



Република Србија

Аутономна Покрајина Војводина

**Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај**

СЕКТОР ЗА САОБРАЋАЈ И ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Одељење за инспекцијски надзор

Одсек за инспекцијски надзор у грађевинарству, минералним сировинама и на државним путевима

Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад

T: +381 021 487 4337 F: +381 21 456 653

[www. psegs@vojvodina.gov.rs](mailto:psegs@vojvodina.gov.rs)

БРОЈ: 143-310-72 /2021-03

ДАТУМ: 28.1.2021. године

## ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ГЕОЛОШКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2020. ГОДИНУ

## **1 УВОД**

Реализација плана инспекцијског надзора у 2020. години обављала се у специфичним околностима које је произвела пандемија заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

У време уведеног ванредног стања, од 15.03. до 06.05.2020. године, активности су биле усмерене на рад од куће. Рокови свим управним поступцима и рокови за отклањање наложених мера од стране ове инспекције су, сходно Уредбу о примени рокова у управним поступцима за време ванредног стања („Службени гласник РС“, бр. 41/2020 и 43/2020), продужени.

Од 25.11. до 14.12.2020. године, инспектори су били поново упућени на рад од куће.

У обављању надзора посебна пажња је посвећена безбедности присутних надзору.

### **1.1 Надлежност геолошке инспекције**

На основу унутрашњег уређења Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај, Сектора за саобраћај и инспекцијски надзор, Одељење за инспекцијски надзор, Одсек за инспекцијски надзор у грађевинарству, минералним сировинама и на државним путевима, геолошка инспекција обавља послове који се односе на:

- инспекцијски надзор над спровођењем закона и других прописа у погледу испуњености услова за обављање геолошких истраживања минералних сировина, подземних вода и геотермалних ресурса;
- инспекцијски надзор над спровођењем закона и других прописа у погледу испуњености услова за обављање инжењерскогеолошких и геотехничких истраживања;
- инспекцијски надзор над извођењем геолошких истражних радова;
- инспекцијски надзор над применом мера заштите безбедности и здравља на раду у току извођења геолошких истраживања;
- вршење увиђаја на лицу места ако се догоди смртни или групни несрећни случај;
- израде извештаја са мишљењем о узроцима несрећа и подношење истог надлежним органима;
- подношење пријава за привредни преступ, прекршајних и кривични пријава;
- правилну примени прописа из делокруга рада инспекције;
- усмене и писане инструкције и обавештења у вези са радом геолошке инспекције по захтеву заинтересованих субјеката;
- обавља и друге послове из делокруга одсека.

## **2 ПРОПИСИ**

## 2.1 Поступање инспектора

У вршењу инспекцијског надзора инспектори су поступали по Закону о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15 и 44/2018-др.закон и 95/2018), Закону о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење) и Закону о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/13, 13/16, 98/16 – УС, 91/2019 и 91/2019-др.закон).

## 2.2 Прописи који се примењују

1. Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење)
2. Закон о рударству и геолошким истраживањима ("Службени гласник РС", бр. 101/15 и 95/18 – други закон);
3. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18);
4. Закон о безбедности и здрављу на раду ("Сл. гласник РС", бр. 101/2005, 91/2015 и 113/2017);
5. Закон о утврђивању надлежности аутономне покрајине Војводине („Сл. гласник РС“, број 99/2009, 67/2012 одлука УС и 18/2020 – др. закон);
6. Правилник о класификацији и категоризацији резерви подземних вода и вођењу евиденције о њима ("Сл. лист СФРЈ", бр. 34/79);
7. Правилник о потребном степену изучености инжењерско-геолошких својстава терена за потребе планирања, пројектовања и грађења ("Сл. гласник РС", бр. 51/96);
8. Правилник о критеријумима на основу којих се одређује потенцијалност подручја у погледу проналажења минералних сировина ("Сл. гласник РС", бр. 51/96);
9. Правилник о условима за вршење прегледа техничке документације, прегледа и испитивања оруђа за рад, опасних материја, инсталација и радне средине, средстава и опреме личне заштите и оспособљавање радника за безбедан рад ("Сл. гласник РС", бр. 13/2000);
10. Правилник о садржини годишњих извештаја о пословању предузећа која обављају експлоатацију минералних сировина за претходну календарску годину ("Службени гласник РС", бр. 7/2011);
11. Правилник о садржини документације која се односи на хидрогеолошке и инжењерскогеолошке подлоге за изградњу високих брана, хидроелектрана, термоелектрана и објеката саобраћајне инфраструктуре ("Сл. гласник РС", бр. 51/96);
12. Правилник о условима, критеријумима и садржини пројеката за све врсте геолошких истраживања ("Службени гласник РС", број 45 од 21. јуна 2019.);
13. Правилник о условима и критеријумима за уступање извођења геолошких истражних радова и доделу средстава за извођење тих радова ("Сл. гласник РС", бр. 51/96);
14. Правилник о условима, начину и програму полагања стручног испита за обављање послова израде пројеката и елабората и извођења геолошких истраживања ("Сл. гласник РС", бр. 21/96);
15. Правилник о класификацији и категоризацији резерви чврстих минералних сировина и вођењу евиденције о њима ("Службени лист СФРЈ", бр. 53/79);
16. Правилник о класификацији и категоризацији резерви нафте, кондензата и природних гасова и вођењу евиденције о њима ("Службени гласник РС", бр. 80/87);

Инспекцијски надзор се вршио на територији АП Војводине, као поверен посао, на основу:

- члана 71. Закона о утврђивању надлежности Аутономне Покрајине Војводине („Сл. гласник РС“, бр. 99/2009 и 67/2012 – одлука УС и 18/2020 – др. закон);
- члана 168. Закона о рударству и геолошким истраживањима ("Службени гласник РС", бр. 101/15 и 95/18 – други закон).

### **3 СУБЈЕКТИ НАДЗОРА**

Субјекти надзора су сва правна лица која изводе примењена геолошка истраживања минералних сировина и других геолошких ресурса у циљу откривања и добијања релевантних података о геолошкој грађи, генези, квалитативним и квантитативним карактеристикама лежишта минералних сировина, подземних вода и других геолошких ресурса.

## **4 ИЗВЕШТАЈ О ПОЈЕДИНОСТИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА УТВРЂЕНИМ ЧЛАНОМ 44. ЗАКОНА О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ (ЗоИН)**

### **4.1 Превентивно деловање инспектора**

Превентивно деловање геолошке инспекције се током 2020. године остваривало јавношћу рада и обављањем службених саветодавних посета код надзираних субјеката.

Јавност рада се остваривала објављивањем Годишњег плана рада геолошке инспекције за 2020. годину на сајту <http://www.psemr.vojvodina.gov.rs/index.php/o-nama/inspekcijski-poslovi>, обавештавањем надзираних субјеката о планираном инспекцијском надзору, коришћењем контролних листа током редовног инспекцијског надзора, једнообразним процедурама код извођења инспекцијског надзора итд.

У циљу превентивног деловања геолошки инспектори су током 2020. године код надзираних субјеката обављали, у складу са чланом 13. став 2. Закона о инспекцијском надзору, службене саветодавне посете. Извршено је укупно 6 службених саветодавних посета о чему су састављане Службене белешке.

Пре саветодавне посете инспектори су процењивали ризик код надзираног субјекта. Тамо где је ризик био незнатан, низак и средњи чешће је обављана саветодавна посета а тамо где је ризик процењен као висок или критичан није рађена саветодавна посета већ је рађен ванредни инспекцијски надзор. Ако је током службене саветодавне посете уочена неправилности у поступању надзираног субјекта издавана је препорука о поступању.

#### 4.2 Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

Редовни инспекцијски надзори су вршени коришћењем контролних листа које је утврдила геолошка инспекција (3 контролне листе), а које су објављене на сајтовима: [www.mre.gov.rs](http://www.mre.gov.rs), [www.psemr.vojvodina.gov.rs](http://www.psemr.vojvodina.gov.rs) и [www.inspektor.gov.rs](http://www.inspektor.gov.rs).

#### 4.3 Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

У 2020. години геолошка инспекција вршила је редовне, ванредне и контролне инспекцијске надзоре код привредних субјеката који врше примењена геолошка истраживања минералних геолошких ресурса, ресурса подземних вода и геотермалних ресурса.

Геолошки инспектори су имали 29 редованих, 29 ванреданих и 1 контролни инспекцијски надзор, као и 6 саветодавних посета (приказано у Табели 1).

Табела 1: Број предмета, врста, број инспекцијских надзора, издатих решења и наложених мера:

| Геолошка инспекција | Број предмета | Инспекцијски надзор |          |           | Саветодавна посета | Записник | Службена белешка | Решење  |              | Пријава     |                   |          |
|---------------------|---------------|---------------------|----------|-----------|--------------------|----------|------------------|---------|--------------|-------------|-------------------|----------|
|                     |               | Редован             | Ванредан | Контролни |                    |          |                  | Донетих | Нложене мере | Прекршајних | Привредни преступ | Кривичне |
|                     | 65            | 29                  | 29       | 1         | 6                  | 30       | 6                | 26      | 26           | 0           | 0                 | 0        |

#### 4.4 Броју утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведеним према њима

Нису утврђени нерегистровани субјекти.

#### 4.5 Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Ради уједначавања праксе инспекцијског надзора геолошки инспектори су предузимали следеће:

- Обављан је инспекцијски надзор уз помоћ контролних листи геолошке инспекције чиме се остварила уједначеност инспекцијске праксе и стандардизација инспекцијског надзора (стандардизација процедура и предмета надзора);

- Предузет је пропорционалан број инспекцијских надзора сагласно степену ризика али и врстама контрола. Код процењеног критичног ризика су налагане мере за отклањање незаконитости са решењима;
- Издавани су записници са утврђеном формом и садржином која је проистекла из општег обрасца записника о инспекцијском надзору прописаном у Правилнику о општем обрасцу записника о инспекцијском надзору;
- Сва решења су са истом формом издата надзираним субјектима са истим правним стандардима и на иста нису улагане жалбе.

#### **4.6 Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор**

Инспекцијски надзор у 2020. години је обављан у складу са Планом рада за 2020. годину који је састављен 2019. године. Утицајни фактори на реализацију Годишњег плана рада за 2020. годину су:

- У два наврата је вршен прекид рада због пандемија заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 ;

Гледано у бројевима, остварење плана је приказано у табели:

*Табела 2: План и реализација у 2020. години*

| Р.Број        | ВРСТЕ НАДЗОРА | ПЛАНИРАНО | РЕАЛИЗОВАНО | %           |
|---------------|---------------|-----------|-------------|-------------|
| 1             | редован       | 27        | 29          | 107,4%      |
| 2             | ванредан      | 22        | 29          | 131,8%      |
| 3             | мешовити      | 0         | 0           | 100%        |
| 4             | контролни     | 1         | 1           | 100%        |
| 5             | допунски      | 0         | 0           | 100%        |
| 6             | саветодавни   | 2         | 6           | 300%        |
| <b>УКУПНО</b> |               | <b>52</b> | <b>65</b>   | <b>125%</b> |

Реализација плана за 2020. годину је извршена у пуном обиму, а пребачај од 25% је остварен из разлога запошљавања новог геолошког инспектора.

Врста инспекцијског надзора је обављана у складу са процењеним ризиком код надзираног субјекта. Тако је редован надзор обављан увек код надзираног субјекта код којег је процењен низак ризик а ванредни надзор је обављан код надзираних субјеката са процењеним високим или критичним ризиком. Допунски и мешовити надзор у 2020. години није вршен.

#### **4.7 Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције**

Координација заједничког надзора и заједничких саветодавних посета код надзираних субјеката је вршена у циљу делотворне употребе ресурса инспекције. У том правцу су обављени заједнички инспекцијски надзори и заједничке саветодавне посете са начелником водне инспекције.

#### **4.8 Материјални, технички и кадровски ресурси**

У Одсеку за инспекцијски надзор у грађевинарству, минералним сировинама и на државним путевима запослена су 2 геолошка инспектора.

Геолошки инспектори користе службено возило из састава возног парка Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај .

За рад инспектора недостаје лаптоп рачунар са преносивим штампачем, превасходно потребни као техничка подршка за увођење и коришћење информационог система Е-инспектор.

#### **4.9 Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције**

Инспекцијски надзори су вршени благовремено.

#### **4.10 Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)**

Није било другостепених поступака.

#### **4.11 Поступању у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле**

Није било поднетих притужби на рад инспектора.

#### **4.12 Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора**

Реализација плана обуке и стручног усавршавања у 2020. години обављала се у специфичним околностима, које је произвела пандемија заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2, те су инспектори похађали курсеве доступне на платформи [lms.napa.gov.rs](https://lms.napa.gov.rs). Инспектори су похађали обуке:

- Инспекцијски надзор
- Уставно уређење
- АБЦ Европске уније
- Општи управни поступак

#### **4.13 Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа**

Инспектори су учествовали на раду Нацрта закона о изменама и допунама закона о рударству и геолошким истраживањима.

#### **4.14 Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурност података о информационом систему**

До преласка на јединствен информациони систем за инспекције, ови инспектори воде интерне евиденције о раду инспектора у електронској форми на персоналним рачунарима.

#### **4.15 Стање у области извршавања поверених послова инспекцијских послова**

Инспекцијски надзор на територији АПВ се врши уредно по повереном овлашћењу.

#### **4.16 Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве које је поднела инспекција**

Није било поднетих пријава у претходном периоду.

ГЕОЛОШКИ ИНСПЕКТОР

Игор Јапунџа, дипл. инж. геол.

---

ГЕОЛОШКИ ИНСПЕКТОР

Снежана Ковачевић, дипл. инж. геол.

---