



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
**Покрајински секретаријат за енергетику,
грађевинарство и саобраћај**
Сектор за саобраћај и инспекцијски надзор
Одељење за инспекцијски надзор
Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад
Т: +381 21 424 638
е-mail: jovo.milanovic@vojvodina.gov.rs; dejan.tomic@vojvodina.gov.rs

БРОЈ: : 143-340-1/2021-05

ДАТУМ: 16.02.2021.

Годишњи Извештај о раду инспектора за железнички саобраћај за 2020. годину

1. УВОД

Реализација плана инспекцијског надзора у 2020. години обављала се специфичним околностима проузрокованих пандемијом заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

У време уведеног ванредног стања, од 15.03. до 06.05.2020. године, активности су биле ограничене радом од куће. Рокови свих управних поступака и рокови за извршење наложених мера од стране ове инспекције су, сходно Уредби о примени рокова у управним поступцима за време ванредног стања („Службени гласник РС“, бр. 41/2020 и 43/2020), продужени.

Од 28.11.2020. године, у складу са „Стручно-методолошким упутством за вршење координиранисаних инспекцијских надзора и пружање правне помоћи санитарној инспекцији“, инспектори железничког саобраћаја су укључени у акцију провере поштовања епидемиолошких мера.

У обављању надзора посебна пажња је посвећена безбедности присутних надзору.

Сходно наведеној ситуацији, приоритет је дат обављању редовних и ванредних надзора где је забележен већи број надзора од планираних, али је у осталим врстама надзора забележен подбачај.

2. ПРОПИСИ

2.1. Поступање инспектора

У вршењу инспекцијског надзора инспектори су поступали по Закону о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15 и 44/2018-др.закон и 95/2018), Закону о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење) и Закону о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/13, 13/16, 98/16 – УС, 91/2019 и 91/2019-др.закон).

2.2. Територијално подручје вршења надзора

Инспекцијски надзор се вршио на територији АП Војводине, као поверен посао, на основу:

- члана 31. Закона о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине („Сл. гласник РС“, бр. 99/09, 67/12 – одлука УС и 18/20-др.закон),
- члана 130. Закона о железници („Службени гласник РС“, бр. 41/2018),
- члана 115. Закона о безбедности у железничком саобраћају („Службени гласник РС“, бр. 41/2018) и

- члана 35. Закона о интероперабилности железничког система ("Службени гласник РС", бр. 41/2018).

2.3. Инспектори су контролисали

Примену одредби следећих прописа:

- Закона о железници ("Службени гласник РС", бр. 41/2018), Закона о безбедности у железничком саобраћају ("Службени гласник РС", бр. 41/2018), Закона о интероперабилности железничког система ("Службени гласник РС", бр. 41/2018), и:
 - 20 подзаконска прописа (Правилници, Упутства и Уредбе) донетих за спровођење закона од стране министарства надлежног за саобраћај
 - 43 подзаконска прописа (Правилници, Упутства и процедуре) Дирекције за железнице Р. Србије,
 - близу 200 прописа које доносе управљач и превозници у железничком саобраћају за:
 - примену законских и подзаконских прописа (преузета издања Заједнице ЖЖ),
 - Система управљања безбедношћу код управљача и код превозника;
 - Пословни редови станица I и II део и Технолошки процеси рада станица на територији АПВ,
 - Пословници о раду превозника,
 - Пословници о раду техничко колских служби,
 - Пословници о организацији вуче возова;
- Конвенција о међународним железничким превозима - COTIF:
 - Додатак А – Једнообразна правила о уговору о међународном железничком превозу путника и пртљага (CIV),
 - Додатак В – Једнообразна правила о уговору о међународном железничком превозу робе железницама (CIM),
 - Додатак D – Једнообразна правила о уговору о употреби возила у међународном железничком саобраћају (CUV),
 - Додатак Е – Једнообразна правила о уговору о коришћењу инфраструктуре у међународном железничком саобраћају (CUI),
 - Додатак F – Јединствена правила о признавању техничких стандарда и усвајању јединствених техничких прописа који се примењују на железничка возна средства намењена за коришћење у међународном превозу (APTU),
 - Додатак G – Једнообразна правила о техничком пријему железничких возних средстава која се користе у међународном саобраћају (ATMF);
- за вршење пограничног железничког саобраћаја из Конвенција Влада Републике Србије са Владама Румуније, Мађарске, Хрватске и Босне и Херцеговине;
- Закона о уговорима о превозу у железничком саобраћају ("Службени гласник РС", бр. 38/2015).

3. СУБЈЕКТИ НАДЗОРА

3.1. „Инфраструктура железнице Србије“ АД Београд

Стање железничких инфраструктурних капацитета на територији АП Војводине је током 2020. године почело значајно да се мења у односу на претходни период.

На делу крака „Б“ коридора X у Чортановцима су настављени радови на изградњи тунела и вијадукта а у станицама Инђија и Петроварадин у току је полагање станичних колосека.

Уочљив је недостатак железничких радника тако да се задржала у пракси незаконита активност а то је објављивање „непоседнутог службеног места“ или „непоседнутог путног

прелаза“. Такође је био присутан и велики број сметњи на јавној железничкој инфраструктури који се није отклањао дуже време, а због недостатка средстава и опреме.

У железничким станицама, које су биле предмет надзора, су извршене израде нових Пословних редова станица у складу са чл. 41. Закона о безбедности у железничком саобраћају (ЗобЖС) и одредбама Упутства за израду Пословног реда станице на подручју „Инфраструктуре железнице Србије“ ад („Службени гласник Железнице Србије“, бр. 21/17). Пословни реда I део садржи одредбе које се односе на пословање Превозника, као наслеђе из претходног периода. Међутим Пословни редови станица II део и Технолошки процеси рада станица нису састављени на правилан начин јер превозници (осим Србија карга) нису доставили потребне податке. Утврђено је да су извршене измене Правилника о реду вожње („Сл. гласник РС“, бр. 58/2019) тако да је, као саставни део материјала реда вожње изостављено Саобраћајно-транспортно упутство за путнички саобраћај - Део А (СТУ-А) и Саобраћајно-транспортно упутство за теретни саобраћај - Део Б (СТУ-Б). Због тога је Дирекцији за железнице достављен предлог да се у Нацрту закона о безбедности у железничком саобраћају, у члану 41 (који уређује Пословни ред станице), обавезу превозници да благовремено доставе управљачу неопходне податке и за израду Пословног реда станице II део и Технолошког процеса рада станица.

Ни у 2020. години библиотека прописа није у службеним местима и у надлежним Секцијама била потпуно ажурирана.

Отворено је и питање документације којима Управљач доказује обављене контроле и радове одржавања у складу са одредбама ЗобЖС као и подзаконских прописа које чине радну документацију сертификата за управљање безбедношћу, као и лиценце.

3.2. „Србија воз“ АД Београд.

Редовни надзори у Србија возу су имали задатак да утврде ризике у пословању и поступању овог надзираног субјекта. Осим ситнијих пропуста, који су отклањани на лицу места или уз остављене рокове, нису утврђени високи или критични ризици.

Отворено је и питање документације којом превозник доказује обављене контроле и радове одржавања у складу са одредбама ЗобЖС као и подзаконских прописа које чине радну документацију сертификата за управљање безбедношћу као и лиценце.

Библиотека прописа код секција за СТК и ОЈ није уређена.

Отворено је питање чишћења просторија намењених за прихват и смештај путника, као посебно ризично током кишних и снежних дана због клизавих подних облога, истичу се подходници у станицама Нови Сад и Стара Пазова.

Током 2020. године је било честог кашњења возова проузроковано стањем инфраструктуре (радови, затвори, несреће и незгоде ...).

Саобраћај ових возова се пратио дневним оперативним извештајима.

3.3. „Србија карго“ АД Београд.

Најчешће несреће и незгоде код овог превозника у 2020. години су настале услед кварова вучних возила или због кидања возова.

Отворено је питање уређења начина послуживања индустријских колосека с обзиром да претходно важећа Упутства Железнице Србије нису применљива, као и обавезе упознавања возног особља са условима маневрисања и начином обезбеђења пута вожње на индустријском колосеку и поступцима представника Србија карго АД у случају несрећа и незода на индустријском колосеку.

Отворено је и питање документације којима превозник доказује обављене контроле и радове одржавања у складу са одредбама ЗобЖС као и подзаконских прописа које чине радну документацију сертификата за управљање безбедношћу, као и лиценце посебно код неких серија кола.

Питање прописивања организације рада уређено је Пословником о раду уместо пословним редом, како је било у ранијем периоду.

Библиотека прописа по секцијама није уређена.

Саобраћај ових возова се пратио дневним оперативним извештајима.

3.4. Други превозници за превоз робе

Остали превозници за превоз робе, којих је укупно 19 (деветнаест) лиценцирано у надлежној Дирекцији за железнице (осим Србија карга) су праћени од стране инспектора кроз дневне оперативне извештаје.

3.5. Власници индустријских колосека

Инспектори су током 2020. године обавили редовне инспекцијске надзоре код следећих власника индустријских колосека: Д.О.О. „Евро Гас“ Суботица, „ЦРВЕНКА“ Фабрика шећера Црвенка, „CARNEX“ д.о.о. Врбас-П.Ц., „ЖИТАР“ Врбас, „SUNOKO“ д.о.о. Нови Сад-П.Ц. Врбас, А.Д. „Витал“ Врбас, А.Д. „Лука Нови Сад“, ЗГОП Нови Сад, ХИП-Петрохемија Панчево, Специјална лука Панчево, НИС ад Нови Сад-РНП Панчево, Гранекспорт Панчево, Агроглобе Нови Сад-силос Рума, Лука ЛЕГЕТ Сремска Митровица, Викторија Оил Шид, Конзул Нови Сад-силос Шид, Млинтест Шид, МСК Кикинда.

Сви су имали Акте којима је уређен начин рада на индустријском колосеку одобрене од Дирекције за железнице, са редовним одржавањем колосека и возила. Међутим, већина аката није била усклађена са законима и подзаконским актима који уређују ову област, а који су били измењени.

Такође је вршен и ванредни надзор код власника индустријског колосека ЦИМОС-Кикинда, који не користи своје колосеке и самим тим не поседује Акте којим је уређен начин рада на индустријском колосеку одобрене од Дирекције за железнице. При том су власнику индустријског колосека наложене мере о уклањању путног прелаза са укрштаја са локалном саобраћајницом, у складу са чланом 63. став 2 Закона о железници.

МСК има ЕЦМ сертификат као лице овлашћено за одржавање возила као и ХИП-Петрохемија и НИС ад Нови Сад.

Особље на тим колосецима је обучено.

Несрећа и незгода сем исклизућа није било на индустријским колосецима. Отклањањем надвишења индустријског колосека у кривини решен је проблем честих исклизућа у Лука ЛЕГЕТ Сремска Митровица.

Разрешено је вишегодишње нелегално стање одговорности за техничку исправност спојног колосека источне индустријске зоне у Сремској Митровици тако што је дошло до промене власника привредног друштва СЛ МИТРОС ДОО Сремска Митровица, које је власник спојног колосека и које више није у стечају.

3.6. Управљач пута (ЈП „Путеви Србије“ и локални управљачи путева)

На територији АП Војводине имамо укупно 982 путна прелаза по званичној евиденцији управљача јавне железничке инфраструктуре. Инспекцијски надзор код управљача у вези путних прелаза био је усмерен на уређење путних прелаза.

Управљач јавне железничке инфраструктуре није потписао уговоре о одржавању путних прелаза са свим општинама или градовима (Нови Сад, Врбас, Озаци...). Разлог је што локалне самоуправе, укидањем градских/општинских дирекција нису пренеле овлашћење за управљање и одржавање локалних и некатегорисаних путев у тим општинама. На путним прелазима који су били предмет инспекцијског надзора неправилности су отклањане на основу налога инспектора усмереног према управљачу јавне железничке инфраструктуре а исти ће накнаду трошкова тражити путем суда. Након надзора или после саветодавне посете отклоњене су неправилности на 12 путних прелаза. По решењу надлежног инспектора управљач је на осам

путних прелаза поступао у складу са чланом 63. став 2. Закона о железници, односно привремено је изместио железничке елементе путних прелаза а управљач пута је ускладио саобраћајну сигнализацију са новонасталом ситуацијом.

Ово је била и тема Државне ревизорске институције.

4. ИЗВЕШТАЈ О ПОЈЕДИНОСТИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА УТВРЂЕНИМ ЧЛАНОМ 44. ЗАКОНА О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ (ЗoиН)

3.1. Превентивно деловање инспектора

Превентивно деловање инспектора за железнички саобраћај се током 2020. године остваривало јавношћу рада и обављањем службених саветодавних посета код надзираних субјеката.

Јавност рада се остваривала објављивањем Годишњег планова рада инспектора железничког саобраћаја за 2020. годину на сајту <http://www.psemr.vojvodina.gov.rs/index.php/o-nama/inspekcijski-poslovi>, обавештавањем надзираних субјеката о планираном инспекцијском надзору, коришћењем контролних листа током редовног инспекцијског надзора, једнообразним процедурама код извођења инспекцијског надзора итд.

У циљу превентивног деловања инспектори железничког саобраћаја су током 2020. године код надзираних субјеката обављали, у складу са чланом 13. став 2. Закона о инспекцијском надзору, службене саветодавне посете. Извршено је укупно 18 службених саветодавних посета о чему су састављане Службене белешке. Ради остваривања циља инспекцијског надзора инспектори су саветодавно деловали код надзираних субјеката ради:

1. упознавања надзираних субјеката са новим прописима које је донела Дирекција за железнице;
2. упознавање власника индустријских колосека са обавезама проистеклим из члана 77 Закона о железници („Службени гласник РС“, бр. 41/2018) и чланова 107. – 110. Закона о безбедности у железничком саобраћају („Службени гласник РС“, бр. 41/2018);
3. упознавање управљача јавне железничке инфраструктуре и управљача путева о обавезама одржавања путних прелаза проистеклим из чланова 61.-70. Закона о железници.

Пре саветодавне посете инспектори су процењивали ризик код надзираног субјекта. Тамо где је ризик био незнатан, низак и средњи чешће је обављана саветодавна посета, а тамо где је ризик процењен као висок или критичан није рађена саветодавна посета, већ је рађен ванредни инспекцијски надзор. Ако је током службене саветодавне посете уочена неправилности у поступању надзираног субјекта издавана је препорука о поступању. Најчешће препоруке су издаване управљачима јавне железничке инфраструктуре и управљачима путева за уређење коловозног дела пута на путним прелазима или за склапање уговора о одржавању путних прелаза. У 2020. години нису издате препоруке по којима би надзирани субјекти требали поступати.

3.2. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

Укупно је током 2020. године 32 лица присуствовало превентивном деловању инспектора за железнички саобраћај.

Редовни инспекцијске надзори су вршени коришћењем контролних листа које је Инспекција за послове железнице утврдила (28 контролних листа) и које су објављене на сајтовима:

<http://www.mgsi.gov.rs/cir/dokumenti/kontrolne-liste-inspekcije-za-poslove-zheleznice>,

<http://inspektor.gov.rs/#/item/13/kontrolne-liste> и

<http://www.psemr.vojvodina.gov.rs/index.php/o-nama/inspekcijski-poslovi/kontrolne-liste>

У вези превентивног деловања инспекције нису издавана акта о примени прописа. Од осталих активности у циљу превентивног деловања ови инспектори су у више наврата усмено предлагали да се усклади пословање и поступање надзираних субјеката у складу са прописима.

3.3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

Користећи контролне листе у инспекцијском надзору инспектор за железнички саобраћај је утврдио само применом контролне листе број КЛ 005-02/05 „висок“ ниво ризика и решењем наложио мере за њихово отклањање, посебно када је реч о дилатацијама и трулости прагова, док применом осталих контролних листа није утврђен „висок“ ни „критичан“ ниво ризика. Сходно томе нису предузете мере управљене према надзираном субјекту.

Управљач јавне железничке инфраструктуре је, према контролној листи КЛ 005-01/05 показао висок ризик, док према осталим контролним листама, показао средњи ниво ризика тј. усклађености са прописима.

Превозник „Србија воз“ је показао висок ниво усклађености када је реч о саобраћају воза, опремљености, обележености и сл. и раду кондуктера.

Превозник „Србија карго“ је показао средњи ниво усклађености. Поштовање реда вожње код овог превозника је у отежаним условима због недовољног броја машиновођа али и возних локомотива. Због тога су принуђени да свакодневно распуштају возове на превозном путу.

Код других превозника није вршен инспекцијски надзор осим код Комбинованог превоза из Београда и Трансагент Оператора из Београда у погледу организовања и учешћа својих запослених у комисијама за истраживање узрока несреће и незгоде у железничком саобраћају и провере извршења реда вожње.

3.4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

Инспектори су у 2020. години наложили укупно 40 мера кроз записник и 22 мера кроз решење како би се отклониле утврђене незаконитости у пословању и поступању надзираних субјеката.

Укупно је отклоњено 38 мера наложених кроз записник и 21 мера наложених кроз решење.

Овде нису урачунате изречене корективне мере путем препорука.

3.5. Броју утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведеним према њима

Нису утврђени нерегистровани субјекти.

3.6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Ради уједначавања праксе инспекцијског надзора инспектори за железнички саобраћај су предузимали следеће:

- 1) обављан је инспекцијски надзор уз помоћ контролних листи инспекције за железнички саобраћај чиме се остварила уједначеност инспекцијске праксе и стандардизација инспекцијског надзора (стандардизација процедура и предмета надзора);
- 2) предузет је пропорционалан број инспекцијских надзора сагласно степену ризика али и врстама контрола. Код повећаног ризика (нпр. код стања путних прелаза) су налагане мере за отклањање незаконитости са решењима;
- 3) обављен је већи број контрола током зимског периода;
- 4) већи број контрола код индустријских колосека предузет је према власницима који имају опасну робу у транспорту;

- 5) као и у случајевима провере испуњености услова из периода у којем се стекао ЕЦМ сертификат за Лице одговорно за одржавање возила;
- 6) издавани су записници са утврђеном формом и садржином која је проистекла из општег обрасца записника о инспекцијском надзору прописаном у Правилнику о општем обрасцу записника о инспекцијском надзору;
- 7) сва решења су са истом формом издата надзираним субјектима са истим правним стандардима и на иста нису улагане жалбе.

3.7. Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор

Инспекцијски надзор у 2020. години је обављан у складу са Планом рада за 2020. годину који је састављен 2019. године. Утицајни фактори на реализацију Годишњег плана рада за 2020. годину су:

- У више наврата је вршен прекид рада због пандемија заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 (инспектор Деја Томић је укупно 78 радних дана обављао послове од куће);
- Инспектор Јово Милановић током 2020. године је ангажован, Одлуком Покрајинског секретара за енергетику, грађевинарство и саобраћај (бр. 143-348-1/2016-05-7 од 01.06.2017. године) на реализацији пројекта **Elaboration of Technical Documentation of Subotica-Baja Railway Line**, број: **HUSRB/1601/22/0002**, акроним **DREAM railway**, који се финансира средствима из програма Interreg – IPA Cross-border Cooperation Programme Hungary – Serbia, као експерт на пројекту са 55% радног времена на овим активностима;
- Инспектор Јово Милановић, као шеф Одсека за инспекцијски надзор у саобраћају, обављао је и координацију рада осталих инспекција у оквиру одсека.

Због тога се не може у потпуности исказати проценат реализације планираних активности за 2020. годину. Гледано у бројевима, остарење плана је приказано у табели:

Ред. Бр.	ВРСТЕ НАДЗОРА	ПЛАНИРАНО	РЕАЛИЗОВАНО	% (реализовано у односу на планирано)
1	редован	30	34	113,3%
2	ванредан	26	27	103,8%
3	мешовити	2	2	100%
4	контролни	30	18	60%
5	допунски	4	0	0%
6	саветодавна посјета	30	18	60%
УКУПНО		122	97	20,5%

Табела 1: План и реализација у 2020. години

Извршење плана за 2020. годину, уколико се гледа по бројевима, је у подбачају од 20,5%. Међутим, морамо узети у обзир обављање послова од куће од стране инспектора Дејана Томића од 78 радних дана. Такође, морамо нагласити да су редовни и ванредни надзори обављени изнад планираног броја. Контролни надзори су обављени само 60% јер је у већини случајева било непотребно да се спроведу контролни надзори обзиром да су надзирани субјекти редовно обавештавали о начину извршења наложене мере наложених кроз решење или записник.

У складу са процењеним ризиком код надзираног субјекта вршен је и избор врсте инспекцијског надзора које је обављан. Тако је редован надзор обављан увек код надзираног субјекта код којег је процењен низак ризик, а ванредни надзор је обављан код надзираних

субјеката са процењеним високим или критичним ризиком. Ванредни надзори су обављани и код насталих несрећа на путним прелазима.

Допунски и мешовити надзор у 2020. години није вршен.

3.8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Координација заједничког надзора и заједничких саветодавних посета код надзираних субјеката је вршена у циљу делотворне употребе ресурса инспекције. У том правцу су обављени заједнички инспекцијски надзори и заједничке саветодавне посете са инспектором за државне путеве и безбедност пловидбе. Такође су обављани заједнички инспекцијски надзори и саветодавне посете са општинским и градским инспекторима.

3.9. Материјални, технички и кадровски ресурси

Поверене послове инспектора железничког саобраћаја на територији АП Војводине обављала су два инспектора:

1. Јово Милановић, дипл.инж.саобр. и
2. Дејан Томић, дипл.инж.саобр.

За теренски рад инспектори имају на располагању аутомобиле са довољном количином горива.

Инспектори за рад користе преносиве лаптоп рачунаре, али недостају преносиви штампачи.

3.10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспекцијски надзори су вршени благовремено, посебно у случајевима када је требало проверити испуњеност услова за радове, код несрећа и периодичних активности субјеката надзора, као што је припрема за одвијање саобраћаја током зиме, припрема за прелазак на нов ред вожње и сл.

3.11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)

Није било другостепених поступака.

3.12. Поступању у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле

Није било поднетих притужби на рад инспектора.

3.13. Обуке и другим облици стручног усавршавања инспектора

Током 2020. године инспектори су присуствовали следећим обукама и другим облицима усавршавањима:

- 1) Дана 24.06.-27.06.2020. године међународна конференција: „Безбедност саобраћаја у локалној заједници“ у организацији удружења „Савет за безбедност саобраћаја, одржана у Врњачкој Бањи“;
- 2) Дана 21. и 22.07.2020. године одржан On – line семинар (W E B I N A R): "Обука о питањима управљања безбедношћу саобраћаја за службенике из институција и организација задужених за безбедност саобраћаја на националном нивоу".

3.14. Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа

Инспектори су учествовали на раду Нацрта закона о изменама и допунама закона о железници и Нацрта закона о изменама и допунама закона о безбедности железничког саобраћаја.

3.15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурност података о информационом систему

Инспектори железничког саобраћаја нису били укључени у јединствен информациони систем за рад инспектора. До преласка на јединствен информациони систем за инспекције, ови инспектори воде интерне евиденцију о раду инспектора у електронској форми на персоналним рачунарима.

3.16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијских послова

Инспекцијски надзор на територији АПВ се врши уредно по повереном овлашћењу.

3.17. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве које је поднела инспекција

Није било поднетих пријава у претходном периоду.

4. ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Фокус инспекцијског надзора током 2020. године је био на безбедности одвијања железничког саобраћаја на путним прелазима, нормативном уређењу рада индустријских колосека и железничких станица.

Током 2020. године су обављане планирани инспекцијски надзори:

- надзор над спровођењем саобраћаја возова у зимским условима 2019/2020,
- надзори током ноћи преласка са летњег на зимско и са зимског на летње рачунање времена,
- надзор на извршењу железничког саобраћаја у време екстремно високих температура,
- надзор припреме и преласка на нови Ред вожње 2020/2021,

У вези свих горе наведених планираних инспекцијских надзора састављени су записници, информације или службене белешке.

5. ОТВОРЕНА ПИТАЊА УТВРЂЕНА ПРИ ИНСПЕКЦИЈСКИМ НАДЗОРИМА

Током инспекцијских надзора у 2020. години утврђено је:

1. Од почетка 2020. године управљач јавне железничке инфраструктуре се затекао у проблему недовољног броја железничких радника посебно у организационом делу за одржавање пруга (ЗОП). Због тога се код управљача генеришу ризици што доводи до смањења безбедност железничког саобраћаја. У пакету додатне услуге управљач нуди маневрисање и друге услуге које, због недовољног броја железничких радника, тешко може да обави. Генерисани ризици који утичу на безбедност саобраћаја произилазе из:
 - а. укидања радног места чувара пруге-опходара чије је постојање везано искључиво за безбедност извршења железничког саобраћаја;

- b. укидања радног места чувара путног прелаза тако да се већина путних прелаза проглашавају „непоседнутим“ без промене пројекта осигурања саобраћаја предметног путног прелаза и решења надлежног министарства о прихватању те промене;
- c. нерационалног смањења броја железничких радника који обављају послове одржавања јавне железничке инфраструктуре тако да се јавна железничка инфраструктура не може одржавати на задовољавајућем нивоу. Због тога је настало више несрећа и незгода у току 2020. године јер је стање железничке инфраструктуре незадовољавајуће.

Због застареле технологије сигнално-сигурносних средстава и немогућности набавке резервних делова (техника стара преко 40 година) присутно је отказивање система које за последицу има поремећаје у извршењу железничког саобраћаја;

2. служба за одржавање сигнално-сигурносних уређаја поред тога што нема потребан број извршилаца који ће отклањати сметње у прописаним роковима због чега:
 - a. сметње остају од преко викенда тј. од петка поподне до понедељка пре подне,
 - b. ни за механичаре које поседује није обезбеђен превоз до места сметње тако да има случајева да возила МУП превозе СС и ЕТП механичаре на место настанка сметње у циљу нормализовања саобраћаја пре свега преко путних прелаза;
3. Појава великог броја отуђења делова уређаја и опреме железничке инфраструктуре имају за последицу поремећаје у саобраћају возова а у више случајева и угрожену безбедност саобраћаја. Управљач није подносио прекршајне или кривичне пријаве у циљу санкционисања поступака и спречавања даљих крађа.
4. Управљач не доставља станицама попуњене прилоге 4.1 захтева за издавање траса од превозника за теретни саобраћај тако да се Пословни редови станице II део и Технолошки процеси рада станица израђују непотпуно.

6. ПОДАЦИ О РАДУ ИНСПЕКТОРА У 2020 ГОДИНИ У БРОЈЕВИМА

Подаци о раду инспектора у 2020. години дати су у следећој табели:

Инспекцијски рад на терену	99
Записници без наложених мера	26
Записници са наложеним мерама	55
Службене белешке	18
Решења	20
Препорука	8

ИНСПЕКТОРИ
ЖЕЛЕЗНИЧКОГ САОБРАЋАЈА:
Јово Милановић, ср
Дејан Томић, ср