



Република Србија

Аутономна покрајина Војводина

Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај

Сектор за саобраћај и инспекцијски надзор

Одељење за инспекцијски надзор

Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад

Т: +381 21 424 638

[e-mail: branislav.pazur@vojvodina.gov.rs](mailto:branislav.pazur@vojvodina.gov.rs); ognjen.miljanic@vojvodina.gov.rs

БРОЈ: 143-347-27/2021-05

ДАТУМ: 16.02.2021.

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКТОРА ЗА ДРУМСКИ САОБРАЋАЈ ЗА 2020. ГОДИНУ

1. УВОД

Реализација плана инспекцијског надзора у 2020. години обављала се специфичним околностима које је произвела пандемија заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

У време уведеног ванредног стања, од 15.03. до 06.05.2020. године, активности су биле усмерене на рад од куће. Рокови свим управним поступцима и рокови за отклањање наложених мера од стране ове инспекције су, сходно Уредбу о примени рокова у управним поступцима за време ванредног стања („Службени гласник РС“, бр. 41/2020 и 43/2020), продужени.

Од 28.11.2020. године, у складу са „Стручно-методолошким упутством за вршење координираних инспекцијских надзора и пружање правне помоћи санитарној инспекцији“, инспектори друмског саобраћаја су укључени у акцију провере поштовања епидемиолошких мера.

Због актуелне епидемиолошке ситуације инспектори су по решењу старешине органа обављали укупно 78 радних дана од куће.

Начелник одељења и инспектор за друмски саобраћај Милорад Граовац је 01.12.2020. године отишао у пензију.

У обављању надзора посебна пажња је посвећена безбедности присутних надзору.

2. ПРОПИСИ

Инспекцијски надзор из области друмског саобраћаја на територији АП Војводине врши се као поверен, основу чланова:

- члана 31. Закона о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине („Сл. гласник РС“, бр. 99/09, 67/12 – одлука УС и 18/20-др.закон),
- члана 154. Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС“ бр.68/2015, 41/2018, 44/2018, 83/2018, 31/2019 и 9/2020)
- члана 52. Закон о превозу терета у друмском саобраћају („Службени гласник РС“ бр.68/2015 и 41/2018)
- члана 43а. Закон о радном времену посаде у друмском превозу и тахографима („Сл.гласник РС“ бр. 96/2015 и 95/2018)

Инспектори за друмски саобраћај, обављају надзор над спровођењем следећих закона на територији АП Војводине у оквирима законом дефинисаних овлашћења:

1. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015 и 44/2018-др.закон и 95/2018),
2. Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС“ бр.68/2015, 41/2018, 44/2018, 83/2018, 31/2019 и 9/2020),
3. Закона о превозу терета у друмском саобраћају („Службени гласник РС“ бр.68/2015 и 41/2018),
4. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење),
5. Закона о радном времену посаде возила и тахографима („Сл.гласник РС“ бр. 96/2015 и 95/2018),
6. Закона о безбедности саобраћаја на путевима ("Сл.гласник РС ", бр.41/2009, 53/2010, 101/2011, 32/2013 – одлука УС, 55/2014, 96/2015 – др.закон, 9/2016 – одлука УС, 24/2018, 41/2018, 87/2018, 23/2019 и 128/2020)

Поред наведених прописа, предмет пажње инспектора су и подзаконски акти проистекли из горе побројаних Закона.

3. СУБЈЕКТИ НАДЗОРА

Аутобуси, путничка и теретна возила којима се обавља превоз у друмском саобраћају односно њихова документација

Аутобуске станице и аутобуска стајалишта и документација пружаоца услуга која је у вези са обављањем делатности пружања станичних услуга

Привредна друштва, друга правна лица или предузетници који се баве пословима јавног саобраћаја

Нерегистровани субјекти који се на недозвољен начин баве превозом у друмском саобраћају

4. ИЗВЕШТАЈ О ПОЈЕДИНОСТИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА УТВРЂЕНИМ ЧЛАНОМ 44. ЗАКОНА О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ (ЗоИН)

4.1. Превентивно деловање инспектора

Извршено је 4 службене саветодавне посете, у складу са чланом 13. став 2. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015 и 44/2018-др.закон и 95/2018), у току 2020. године у циљу превентивног деловања инспекције.

Циљ одржаних службених саветодавних посета је пре свега било упознавање субјеката који су предмет надзора са законским обавезама које могу бити предмет будуће контроле, а пре свега се односило на новине које су најновије измене Закона о превозу путника и терета донели за субјекте који се баве овим делатностима.

Поред наведеног, инспекција за друмски саобраћај је у неколико наврата организовала заједничке састанке са инспекторима који у локалним заједницама обављају овај посао.

4.2. Информације о обавештавању јавности

Инспекцијске надзори који се не односе на нерегистроване субјекте су вршени коришћењем контролних листа које је Инспекција за послове друмског саобраћаја утврдила и које су објављене на сајтовима:

<http://www.mgsi.gov.rs/cir/dokumenti/kontrolne-liste-odeljenja-za-inspekcijske-poslove-drumskog-saobratshaja>

<http://inspektor.gov.rs/#/item/13/kontrolne-liste> и

У вези превентивног деловања инспекције нису издавана акта о примени прописа. Од осталих активности у циљу превентивног деловања ови инспектори су у више наврата усмено предлагали да се усклади пословање и поступање надзираних субјеката у складу са прописима.

4.3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

Користећи контролне листе у инспекцијском надзору инспектора за друмски саобраћај није утврђен „критичан“ ниво ризика.

4.4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

Инспектори су наложили више мера за отклањање неправилности код субјеката који се баве делатношћу јавног превоза путника и терета и учествовали у саветовању локалних органа управе који регулишу послове саобраћаја на локалу.

4.5. Броју утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

Током 2020. године у вршењу прекршаја затечено је укупно 8 нерегистрованих субјекат и против њих предузете су мере које Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС” бр.68/2015, 41/2018, 44/2018, 83/2018, 31/2019 и 9/2020), прописује по члану 157. односно возила су искључена из саобраћаја на 90 дана, а против лица поднете су прекршајне пријаве надлежним судовима.

4.6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Ради уједначавања праксе инспекцијског надзора покрајинска инспекција за друмски саобраћај је организовала састанке са општинским и градским инспекторима са територије АП Војводине, као и заједнички рад на терену. Такође покрајинска инспекција је са овим субјектима у редовној комуникацији.

Издавани су записници са утврђеном формом и садржином која је проистекла из општег обрасца записника о инспекцијском надзору прописаном у Правилнику о општем образцу записника о инспекцијском надзору прилагођеном инспекцији за друмски саобраћај.

Сва решења су са истом формом издата надзираним субјектима са истим правним стандардима.

4.7. Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор

Инспекцијски надзор у 2020. године је обављан у складу са Планом рада за 2020. годину који је састављен 2019. године.

У више наврата је вршен прекид рада због пандемија заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 (инспектори за друмски саобраћај су укупно 78 радних дана обављали послове од куће)

Због тога се не може у потпуности исказати проценат реализације планираних активности за 2020. годину. Гледано у бројевима, остарење плана је приказано у табели:

Ред. Бр.	ВРСТЕ НАДЗОРА	ПЛАНИРАНО	РЕАЛИЗОВАНО	%
1	редован	15	0	0%
2	ванредан	50	70	140%
3	мешовити	0	0	0%

4	контролни	10	0	0%
5	допунски	10	0	0%
6	саветодавни	12	4	33,3%
УКУПНО		97	74	76,3%

Табела 1: План и реализација у 2020. годин

Извршење плана за 2020. годину, уколико се гледа по бројевима, је у подбачају од 23,7%. Међутим морамо узети у обзир обављање послова од куће од стране инспектора за друмски саобраћај од 78 радних дана, боловање једног инспектора, изолација другог инспектора и одлазак у пензију трећег инспектора (начелника).

Овом је допринела и одлука државних органа о потпуној обустави превоза.

Углавном су вршени ванредни надзори и то изнад планираног броја јер је специфичност инспекције за друмски саобраћај то узроковала.

Редовни, допунски, контролни и мешовити надзори у 2020. години нису вршени.

4.8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

У току 2020. године поред заједничких надзора са инспекцијама за друмски саобраћај у различитим нивоима (републички и локални инспектори) обављани су и заједнички надзори са инспекцијом за државне путеве који су за циљ имали контролу субјеката који се баве превозом расутог терета где је инспекција за друмски саобраћај акценат дала на контроли легалности пословања ових субјеката односно поседовања одговарајућих лиценци за ту делатност а инспекција за државне путеве контроли дозвољеног осовинског оптерећења. Приликом рада на терену у неколицини случајева рад је био у сарадњи са саобраћајном полицијом која је пружала асистенцију приликом нашег рада.

4.9. Материјални, технички и кадровски ресурси

За теренски рад се користи се један ауто.

За рад инспектора крајем 2020. Опремљени су лаптоп рачунари са преносивим штампачима, фотоапарати, камере (фиксне за аутомобил) и сл. техничка средства која служе за прикупљање доказног материјала.

Инспекцијски надзор обављала су три инспектора за друмски саобраћај, као поверене послове инспекцијског надзора, члана 52. Закона о превозу терета у друмском саобраћају („Службени гласник РС” бр.68/2015 и 41/2018), чланова 154. и 157. Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС” бр.68/2015, 41/2018, 44/2018, 83/2018, 31/2019 и 9/2020) и члана 43а. Закон о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима („Службени гласник РС” бр.96/2015 и 95/2018), с тим да је инспектор Милорад Граовац поред послова инспектора за друмски саобраћај више био ангажован на пословима начелника одељења за инспекцијски надзора који покрива 7 различитих инспекција (друмска, железничка, инспекција за државне путеве, водни саобраћај, грађевину, минералне сировине и рударство) те су могућности његовог ангажовања на терену лимитиране. Милорад Граовац је 01.12.2020. године отишао у пензију.

4.10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспекцијски надзори су вршени благовремено, осим у случајевима кад пријава не садржи довољно података па је потребно више времена за прикупљање чињеница за поступање.

4.11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)

На 5 решења о искључењу из саобраћаја странке су уложили жалбе које су прослеђене Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре као другостепеном органу, и које су од стране другостепеног органа одбијене као неосноване.

4.12. Поступању у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле

Није било поднетих притужби на рад инспектора.

4.13. Обуке и другим облици стручног усавршавања инспектора

Током 2020. године инспектори су присуствовали следећим обукама и другим облицима усавршавањима:

- 1) Дана 24.06.-27.06.2020. године међународна конференција: „Безбедност саобраћаја у локалној заједници“ у организацији удружења „Савет за безбедност саобраћаја, одржана у Врњачкој Бањи“;
- 2) Дана 21. и 22.07.2020. године одржан Он – line семинар (W E B I N A R): "Обука о питањима управљања безбедношћу саобраћаја за службенике из институција и организација задужених за безбедност саобраћаја на националном нивоу".

4.14. Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа

Није било иницијатива за измене и допуне закона и других прописа.

4.15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурност података о информационом систему

Инспектори думског саобраћаја нису били укључени у јединствен информациони систем за рад инспектора. До преласка на јединствен информациони систем за инспекције, ови инспектори воде интерне евиденцију о раду инспектора у електронској форми на персоналним рачунарима

4.16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијских послова

Инспекцијски надзор на територији АПВ се врши уредно по повереном овлашћењу.

4.17. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве које је поднела инспекција

Није вођена статистика исхода поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајних поступака, али је примећен тренд скраћивања времена доношења пресуда од стране прекршајних судова, иако и даље превелик број предмета одлази у застару. Током 2020. године нису подношене пријаве за привредни преступ, као ни кривичне пријаве.

5. Инспекцијски надзор

Фокус инспекцијског надзора током 2020. године је био на контроли рада нелегалних субјеката који се баве делатношћу превоза путника. Велика већина контрола рађена је по представкама односно пријавама странака као ванредни надзор.

У току 2020 године настављене су контроле испуњености услова за пружање станичних услуга фирмама које су у министарству поднели захтев за издавање лиценце за пружање станичних услуга. Ове контроле обављају се заједно са републичком инспекцијом за друмски саобраћај.

Током 2020. године заједно са инспекцијом за државне путеве вршене су и контроле у којима је инспектори за државне путеве радио контролу вангабаритног превоза а инспектори за друмски саобраћај пружали асистенцију приликом заустављања теретних возила и вршили контролу по Закону о превозу терета („Службени гласник РС” бр.68/2015 и 41/2018).

У вези наведеног састављани су записници, информације или службене белешке.

Подаци о раду инспектора у 2020. години дати су у следећој табели:

Број записника	70
Број прекршајних пријава	17
Број прекршајних налога	32
Жалбе на пресуде и решења	5
Појављивање на суду у својству сведока (податак који је у табелу уврштен од октобра месеца)	2
Преглед на аутобуској станици	7
Саветодавне посете	4
Захтев за брисање реда вожње	25
Решење о искључењу из саобраћаја	17
На 5 дана (теретни)	1
На 10 дана	3
На 30 дана	5
На 90 дана	8
Дописи и сл.Белешке	70
Остали послови	45
Укупан број предмета	109

ИНСПЕКТОРИ ДРУМСКОГ САОБРАЋАЈА:

Милорад Граовац, с.р.

Бранислав Пажур, с.р.

Огњен Миљанић, с.р.