



Република Србија

Аутономна Покрајина Војводина

**Покрајински секретаријат за  
енергетику, грађевинарство и саобраћај**

СЕКТОР ЗА САОБРАЋАЈ И ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Одсек за инспекцијски надзор у грађевинарству, минералним сировинама и на државним путевима

Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад

Т: +381 21 487 4337 Ф: +381 21 456 653

[www.psegs@vojvodina.gov.rs](mailto:psegs@vojvodina.gov.rs)

БРОЈ: 143-310-7/2021-06

ДАТУМ: 29.01.2021. године

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ РУДАРСКЕ  
ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2020. ГОДИНУ**

## **1. УВОД**

Реализација плана инспекцијског надзора у 2020. години обављала се у специфичним околностима које је произвела пандемија заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

У време уведеног ванредног стања, од 15.03. до 06.05.2020. године, активности су биле усмерене на рад од куће. Рокови свим управним поступцима и рокови за отклањање наложених мера од стране ове инспекције су, сходно Уредбу о примени рокова у управним поступцима за време ванредног стања („Службени гласник РС“, бр. 41/2020 и 43/2020), продужени.

Од 25.11. до 14.12.2020. године, инспектори су били поново упућени на рад од куће.

У обављању надзора посебна пажња је посвећена безбедности присутних надзору.

### **1.1. Надлежност рударске инспекције**

На основу унутрашњег уређења Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај, Сектор за саобраћај и инспекцијски надзор, Одсек за инспекцијски надзор у грађевинарству, минералним сировинама и на државним путевима, рударска инспекција обавља следеће послове:

Рударска инспекција обавља редовне и ванредне инспекцијске надзоре ради провере спровођења закона и других прописа, стандарда и техничких норматива који се односе на рударске објекте у којима се обавља делатност експлоатације минералних сировина; инспекцијски надзор над спровођењем закона и других прописа у овој области у погледу испуњености услова за обављање послова на експлоатацији минералних сировина; надзор над применом мера заштите безбедности и здравља на раду у рударским објектима; врше увиђај на лицу места ако се догоди смртни или групни несрећни случај или хаварија опреме у рудницима; давање образложених извештаја са мишљењем о узроцима несреће и подношења истих надлежним органима; вршење непосредног надзора над инспекцијским пословима повереним Аутономној Покрајини; подношење пријава за привредни преступ, прекршајних и кривичних пријава; давање усмених и писаних инструкција и обавештења у вези са радом рударске инспекције по захтеву заинтересованих субјеката; обавља и друге послове из делокруга Одсека.

## **2. ПРОПИСИ**

### **2.1. Поступање инспектора**

У вршењу инспекцијског надзора инспектори су поступали по Закону о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15 и 44/2018-др.закон и 95/2018), Закону о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење) и Закону о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/13, 13/16, 98/16 – УС, 91/2019 и 91/2019-др.закон).

## 2.2. Прописи који се примењују

1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18 - аутентично тумачење);
2. Закон о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе ("Сл. гласник РС", бр. 21/2016, 113/2017, 95/2018 и 113/2017 - др. закон);
3. Закон о рударству и геолошким истраживањима („Сл. гласник РС“, бр. 101/15 и 95/18 – др. закон);
4. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018);
5. Закон о безбедности и здрављу на раду („Сл. гласник РС“, бр. 101/05, 91/15 и 113/17 – др. закон);
6. Правилника о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна. ("Сл. гласник РС", бр. 33/2019);
7. Правилник о условима за вршење прегледа техничке документације, прегледа и испитивања оруђа за рад, опасних материја, инсталација и радне средине, средстава и опреме личне заштите и оспособљавање радника за безбедан рад („Сл. гласник РС“, бр. 13/00);
8. Правилник о садржини студије изводљивости експлоатације лежишта минералних сировина („Сл. гласник РС“, бр. 108/06);
9. Правилник о садржини, облику и начину достављања годишњег оперативног плана и годишњег извештаја о пословању („Службени гласник РС“, бр. 7/2019)
10. Правилник о садржини рударских пројеката („Службени гласник РС“, бр. 27/97);
11. Правилник о условима, начину и програму полагања стручног испита за обављање стручних послова при експлоатацији минералних сировина („Сл. гласник РС“, бр. 21/96 и 47/96);
12. Правилник о техничким захтевима за површинску експлоатацију минералних сировина („Сл. гласник РС“, бр. 96/10);
13. Правилник о техничким нормативима при руковању експлозивним средствима и минирању у рударству („Сл. лист СФРЈ“, бр. 26/88 и 63/88 - испр.);
14. Правилник о техничким нормативима за површинску експлоатацију архитектонско-грађевинског камена (украсног камена), техничког камена, шљунка и песка и прераду архитектонско-грађевинског камена („Сл. лист СФРЈ“, бр. 11/86);
15. Правилник о начину вршења рударских мерења („Сл. гласник РС“, бр. 40/97);
16. Правилник о условима и начину вршења техничког прегледа рударских објеката („Сл. гласник РС“, бр. 40/97);
17. Правилник о условима за обављање одређених стручних послова при експлоатацији минералних сировина („Сл. гласник РС“, бр. 40/97 и 32/98);

Рударска инспекција у вршењу надзора покрива територију Аутономне покрајине Војводине.

Аутономној покрајини Војводини су Законом о утврђивању надлежности Аутономне Покрајине Војводине ("Сл. гласник РС", бр. 99/2009, 67/2012 - одлука УС и 18/2020 - др. закон) поверени послови инспекцијског надзора у области рударства на територији Аутономне Покрајине Војводине. Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај има оформљено Сектор за саобраћај и инспекцијски надзор, Одељење за инспекцијски надзор у оквиру којег је Одсек за инспекцијски надзор у грађевинарству, минералним сировинама и на државним путевима, одсек врши инспекцијски надзор над спровођењу закона и других прописа, стандарда и техничких норматива из области рударства.

### **3. СУБЈЕКТИ НАДЗОРА**

Субјекти надзора су привредно друштво, односно друго правно лице и предузетник који врши експлоатацију резерви минералних сировина којом се сматра извођење рударских радова на припреми, отварању, разради, откопавању, транспорту, одлагању, одводњавању, проветравању и припреми минералних сировина као и извођење других рударских радова у земљи и на њеној површини. Експлоатацијом минералних сировина сматра се и извођење радова у експлоатацији нафте и природних гасова и радови на сепарацији нафте и гаса, припреми нафте и гаса за транспорт и ускладиштење, издвајање природних течних гасова (етан, пропан, бутан и природни газолин) у дегазолинажама и сличним постројењима на експлоатационом пољу, као и транспорт ових сировина сабирним нафтоводима и гасоводима када су у технолошкој вези са експлоатационим пољима. Субјекти надзор су и привредно друштво, односно друго правно лице и предузетник који врши извођење рударских радова где спадају радови на изради бушотина у сврху експлоатације минералних сировина и геотермалних ресурса високе енталпије на изради хоризонталних, косих и вертикалних јамских просторија; на реконструкцији рударских објеката, постројења и уређаја; на припреми, отварању и експлоатацији лежишта; на одлагању рударског отпада и депоновању корисних минералних сировина; сви радови на експлоатационом пољу који су у функцији експлоатације, одржавања и припреме минералних сировина; као и радови који се изводе на основу рударских пројеката и других пројеката који су саставни део рударских пројеката и рударски радови који се обављају у циљу истраживања минералних сировина (истражни поткопи, окна, бушотине). Рударским радовима сматра се и извођење радова при процесу одводњавања и испумпавања вода у оквиру експлоатације минералних сировина, односно утискивања вода у оквиру експлоатације нафте и природних гасова, радови на сепарацији нафте и гаса, припреми нафте и гаса за сабирање, транспорт и ускладиштење, издвајање природних течних гасова (етан, пропан, бутан и природни газолин) у дегазолинажама и сл. постројењима на експлоатационом пољу, као и транспорт ових сировина сабирним нафтоводима и гасоводима када су у технолошкој вези са експлоатационим пољима. Субјекти надзора су привредно друштво, односно друго правно лице и предузетник који је повезан са рударским објектима, постројењима и уређајима. Рударским објектима, постројењима и уређајима, сматрају се објекти, постројења, машине и уређаји који су у функцији истраживања, експлоатације, транспорта минералних сировина и

других геолошких ресурса, и то: објекти и постројења у саставу рудника који су непосредно везани за технолошки процес истраживања, експлоатације и припреме минералних сировина и одлагање јаловине и минералних сировина на депонијама за хомогенизацију; машине и уређаји намењени свим фазама технолошких процеса подземне и површинске експлоатације минералних сировина и припреми минералних сировина; машине и уређаји намењени свим фазама технолошког процеса откопавања чврстих минералних сировина кроз бушотине; машине и уређаји намењени свим фазама технолошког процеса откопавања минералних сировина под водом; машине и уређаји намењени свим фазама технолошког процеса гасификације угља непосредно у ложишту; објекти, постројења и уређаји за заштиту рудника од подземних и површинских вода; објекти, постројења и уређаји на нафтним и гасним пољима који су непосредно везани за технолошки процес истраживања, експлоатацију, сепарацију, припрему и транспорт нафте и сабирање гаса; објекти за подземно складиштење природног гаса и сирове нафте, као и других материја на експлоатационом пољу; објекти, постројења и уређаји који чине целину са електричном мрежом рудника; главни и помоћни магацини експлозива и експлозивних средстава на експлоатационом пољу; објекти, постројења и уређаји за експлоатацију минералних сировина цевним системом и бушотинама и објекти и постројења који служе за сепарацију песка, шљунка и камена.

#### **4. ИЗВЕШТАЈ О ПОЈЕДИНОСТИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА УТВРЂЕНИМ ЧЛАНОМ 44. ЗАКОНА О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ (Зоин)**

##### **4.1. Превентивно деловање инспектора**

Превентивно деловање рударске инспекције се током 2020. године остваривало јавношћу рада и обављањем службених саветодавних посета код надзираних субјеката.

Јавност рада се остваривала објављивањем Годишњег плана рада рударске инспекције за 2020. годину на сајту <http://www.psemr.vojvodina.gov.rs/index.php/opama/inspekcijski-poslovi>, обавештавањем надзираних субјеката о планираном инспекцијском надзору, коришћењем контролних листа током редовног инспекцијског надзора, једнообразним процедурама код извођења инспекцијског надзора итд.

У циљу превентивног деловања рударска инспекција је током 2020. године код надзираних субјеката обављала, у складу са чланом 13. став 2. Закона о инспекцијском надзору, службене саветодавне посете. Извршено је укупно 6 (шест) службених саветодавних посета о чему су састављане Службене белешке.

Пре саветодавне посете инспектори су процењивали ризик код надзираног субјекта. Тамо где је ризик био незнатан, низак и средњи чешће је обављана саветодавна посета, а тамо где је ризик процењен као висок или критичан није рађена саветодавна посета већ је рађен ванредни инспекцијски надзор. Ако је током службене саветодавне посете уочена неправилности у поступању надзираног субјекта издавана је препорука о поступању.

#### 4.2. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

Редовни инспекцијске надзори су вршени коришћењем контролних листа које је утврдила рударска инспекција, а које су објављене на сајту Министарства рударства и енергетике, [www.inspektor.gov.rs](http://www.inspektor.gov.rs), [www.psemr.vojvodina.gov.rs](http://www.psemr.vojvodina.gov.rs), [www.mre.gov.rs](http://www.mre.gov.rs), Контролна листа – КЛ 004-01-07 - Експлоатација минералних сировина која се односи на чврсту минералну сировину, , рударска инспекција Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај је путем електронске поште дана 13.02.2020. године послала рударској инспекцији Министарства рударства и енергетике предлоге за контролне листе из области: Експлоатација минералне сировине, нафте, гаса и геотермалних енергије високе енталпије; Експлоатација минералне сировине, нафте, гаса и геотермалне енергије високе енталпије за извођача радова по захтеву Начелника Рударске инспекције Министарства рударства и енергетике. Рударска инспекција је преузимала са сајта контролне листе са проценом ризика, које су одобрене од стране Одбора за координацију инспекцијског надзора.

#### 4.3 Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

У 2020. години рударска инспекција вршила је редовне, ванредне и контролне инспекцијске надзоре код привредних субјеката који врше експлоатацију резерви минералних сировина, извођење рударских радова и повезани са рударским објектима, постројењима и уређајима.

Рударска инспекција је имала 3 редована, 43 ванредних и 3 контролна инспекцијска надзора, као и 6 саветодавних посета (приказано у Табели 1).

Рударска инспекција	Број предмета	Инспекцијски надзор			Саветодавна посета	Записник	Службена белешка	Решење		Пријава		
		Редован	Ванредан	Контролни				Донетих	Наложене мере	Прекршајних	Привредни преступ	Кривичне
	52	3	43	3	6	44	11	38	152	0	0	0

#### **4.4. Броју утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведеним према њима**

Приликом вршења ванредних инспекцијских надзора по представкама, рударска инспекција је утврдила у укупно 6 (шест) случајева нерегистроване субјекте и поступила у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору („Службеном гласнику РС”, бр. 36/2015 и 44/2018 - други закон и 95/2018), као и у складу са члан 173. Закона о рударству и геолошким истраживањима („Службеном гласнику РС”, бр. 101/2015 и 95/2018 - други закон) став 2) забрани рад на експлоатацији ако се рударски радови изводе без одобрења за експлоатацију и одобрења за извођење рударских радова, члан 173. Закона о рударству и геолошким истраживањима („Службеном гласнику РС”, бр. 101/2015 и 95/2018 - други закон) став 16) се изради геодетска карта и планови са којих се може утврдити стање изведених рударских радова, а у циљу извршења накнаде штете Републици Србији односно буџету аутономне покрајине, вредност ископане минералне сировине, у складу са чланом 8. Закона о рударству и геолошким истраживањима („Службеном гласнику РС”, бр. 101/2015 и 95/2018 - други закон.) , висина накнаде је прописана чланом 23. став 2. Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Службеном гласнику РС” бр. 95/2018, 49/2019 и 86/2019 – усклађени дин. Износи). Као и налагање мера исходавања потребних одобрења од стране надзираног субјекта посматрајући га као неку странку у поступку и поступајући у складу са члан 13. став 2. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, број 36/2015 и 44/2018 - други закон и 95/2018) и изрекао мере у циљу отклањања или умањења постојања озбиљног ризика доношења штете имовине веће вредности Републике Србије, нелегалне експлоатације минералне сировине која је власништво Републике Србије.

#### **4.5. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство**

Ради уједначавања праксе инспекцијског надзора рударска инспекција је предузимала следеће:

- Обављан је инспекцијски надзор уз помоћ контролних листи рударске инспекције код надузраних субјекта који се баве делатношћу за коју постоје контролне листе чиме се остварила уједначеност инспекцијске праксе и стандардизација инспекцијског надзора (стандардизација процедура и предмета надзора);
- Предузет је пропорционалан број инспекцијских надзора сагласно степену ризика али и врстама контрола. Код процењеног критичног ризика су налагане мере за отклањање незаконитости са решењима;
- Издавани су записници са утврђеном формом и садржином која је проистекла из општег обрасца записника о инспекцијском надзору прописаном у Правилнику о општем обрасцу записника о инспекцијском надзору;
- Сва решења су са истом формом издата надзираним субјектима са истим правним стандардима и на иста нису улагане жалбе.

**4.6. Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор**

Инспекцијски надзор у 2020. години је обављан у складу са Планом рада за 2020. годину који је састављен 2019. године. Утицајни фактори на реализацију Годишњег плана рада за 2020. годину су:

- У више наврата је вршен прекид рада због пандемија заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 ; као и боловање услед заразе надлежног инспектора и спречености вршења дужности

Због тога се не може у потпуности исказати проценат реализације планираних активности за 2020. годину. Гледано у бројевима, остварење плана је приказано у табели:

*Табела 2: План и реализација у 2020. години*

Р.Број	ВРСТЕ НАДЗОРА	ПЛАНИРАНО	РЕАЛИЗОВАНО	%
1	редован	40	3	7,5%
2	ванредан	40	43	107,5%
3	мешовити	0	0	0%
4	контролни	0	3	300%
5	допунски	0	1	200%
6	саветодавни	3	6	200%
<b>УКУПНО</b>		<b>83</b>	<b>56</b>	<b>67,47%</b>

Реализација плана за 2020. годину је извршена у смањеном обиму, од 32,53% , разлог повећан број ванредних инспекцијских надзора по представкама и по захтевима од стране надлежног органа за доставом информација и вршењем ванредног инспекцијског надзора.

Врста инспекцијског надзора је обављана у складу са процењеним ризиком код надзираног субјекта. Тако је редован надзор обављан увек код надзираног субјекта код којег је процењен низак ризик, а ванредни надзор је обављан код надзираних субјеката са процењеним високим или критичним ризиком. Мешовити надзор у 2020. години није вршен.

**4.7. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције**

Координација заједничког надзора и заједничких саветодавних посета код надзираних субјеката није вршена од стране рударске инспекције.



#### **4.8. Материјални, технички и кадровски ресурси**

У Покрајинском секретаријату за енергетику, грађевинарство и саобраћај, Сектор за саобраћај и инспекцијски надзор, Одсек за инспекцијски надзор у грађевинарству, минералним сировинама и на државним путевима запослен је 1 (један) рударски инспектор. Рударска инспекција на располагању има једно службено возило, један стони рачунар, службени мобилни телефон, радно одело, заштитни шлем, једне кожне радне - заштитне рукавице, једне гумене радне - заштитне рукавице, једне радне – заштитне ципеле, једне радне – заштитне чизме.

#### **4.9. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције**

Инспекцијски надзори су вршени благовремено.

#### **4.10. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)**

Није било другостепених поступака.

#### **4.11. Поступању у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле**

Није било поднетих притужби на рад инспектора.

#### **4.12. Обуке и другим облици стручног усавршавања инспектора**

Реализација плана обуке и стручног усавршавања у 2020. години обављала се у специфичним околностима, које је произвела пандемија заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2, те су инспектори похађали курсеве доступне на платформи lms.npa.gov.rs, онлајн обука „Инспекцијски надзор“ – Основе инспекцијског надзора, Начела инспекцијског надзора, Контролне листе.

#### **4.13. Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа**

У 2020. години рударски инспектор је на основу решења Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај о именовању за члана радне групе за измене и допуне Закона о рударству и геолошким истраживањима, учествовао са предлозима за измене и допуне Закона о рударству и геолошким истраживањима.

#### **4.14. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурност података о информационом систему**

До преласка на јединствен информациони систем за инспекције, ови инспектори воде интерне евиденције о раду инспектора у електронској форми на персоналним рачунарима.

**4.15. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијских послова**

Инспекцијски надзор на територији АПВ се врши уредно по повереном овлашћењу.

**4.16. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве које је поднела инспекција**

Није било поднетих пријава у претходном периоду.

Саветник - рударски инспектор

Богдан Ракић, дипл. инж. руд.