ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ДРЖАВНЕ ПУТЕВЕ ЗА 2021. ГОДИНУ

1. УВОД

План је донет на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18) као и чланова 104 и 105. Закона о путевима („Службени гласник РС“, бр. 41/2018 и 95/2018 – др.закон).

Полазећи од Методологије планирања инспекцијског надзора и Анекса 1 наведене методологије (<https://inspektor.gov.rs/cms/dokuments/16355/0> ) утврђени су елементи плана рада инспекције за државне путеве железничког саобраћаја, који се састоје од:

* Прописа који су предмет инспекцијског надзора,
* Циљева инспекцијског надзора,
* Учесталости и обухвата вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика,
* Података о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење надзора;
* Опремљености инспектора за инспекцијски надзор;
* Опрерационализације годишњег плана

1. ПРОПИСИ
   1. **Поступање инспектора**

У вршењу инспекцијског надзора инспектор поступа по следећим законима:

1. **Закон о инспекцијском надзору** („Службени гласник РС”, број 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018);
2. **Закон о општем управном поступку** („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018- аутентично тумачење);
3. **Закон о државној управи** („Сл. гласник РС“, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 - др.закон);
4. **Закон о прекршајима** („Сл. гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016- одлука УС)
5. **Закон о привредним преступима** ("Сл. лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл. лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Сл. гласник РС", бр. 101/2005 - др. закон);
6. **Кривични законик** ("Сл. гласник РС", бр. 85/2005, 88/2005 - испр., 107/2005 - испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014 и 94/2016);
7. **Закон о привредним друштвима** ("Службени гласник РС", бр. 36/2011, 99/2011, 83/2014 - др. закон и 5/2015).
   1. **Инспектор контролише**

Примену одредби:

1. **Закон о путевима** („Службени гласник РС”, бр. 41 од 31. маја 2018, 95 од 8. децембра 2018 - др. закон);
2. **Закон о безбедности**  **саобраћаја на путевима** („Службени гласник РС”, број 41 од 2. јуна 2009, 53 од 29. јула 2010, 101 од 30. децембра 2011, 32 од 8. априла 2013 - УС, 55 од 23. маја 2014, 96 од 26. новембра 2015 - др. закон, 9 од 5. фебруара 2016 - УС, 24 од 26. марта 2018, 41 од 31. маја 2018, 41 од 31. маја 2018 - др. закон, 87 од 13. новембра 2018, 23 од 29. марта 2019)

као и низ подзаконских прописа који уређује област државних путева.

* 1. **Основ за обављање инспекцијског надзора у АПВ**

Инспекцијски надзор на државној путној мрежи другог реда у Аутономној покрајини Војводини у дужини од 2.117,319 km (од тога су државни путеви другог реда А у дужини 1.717,005 km, и државни путеви другог Б реда у дужини 400,314 km) обавља се као поверени посао на основу:

* члана 31. Закона о утврђивању надлежности Аутономне Покрајине Војводине („Сл. гласник РС“, бр. 99/09 и 67/12 – одлука УС),
* члана 107. Закона о путевима и
* члан члан 301 тачка 1. и 2. у вези са чланом 157 и 158 Закона о безбедности саобраћаја на путевима

Инспекција за државне путеве има једног извршиоца који поред послова шефа одсека врши и посао **инспекцијског надзора на државним путевима II реда** у АП Војводини.

Управљач на државним путевима је ЈП „Путеви Србије“ Београд.

1. ДЕФИНИСАЊЕ ПРИОРИТЕТА И ЦИЉЕВА

Надзор над спровођењем Закона о путевима и подзаконских аката донетих на основу овог закона су послови од општег интереса за Републику Србију, и Аутономну покрајину Војводину и имају за циљ да обезбеди трајно, непрекидно и квалитетно одржавање и заштиту пута, у циљу несметаног и безбедног одвијања саобраћаја укључујући и организацију наплате путарине.. **Општи циљ** подразумева:

* Обезбеђење трајног, непрекидног и квалитетног одржавање пута под једнаким условима на целој територији Републике Србије и у Аутономну покрајину Војводину на државој путној мрежи другог реда;
* Предузимање мера на заштити пута, под једнаким условима на целој територији Републике Србије;
* Превенцију настанка штетних последица на државном путу, поступањем инспектора на исти начин према свим надзираним субјектима, примењујући начело дефинисање ризика, јавности у раду.

У инспекцијском надзору инспекције за државне путеве **приоритетне су области**: Заштита државних путева, Одржавање јавних путева, Посебни захтеви које јавни пут мора да испуни са аспекта безбедности саобраћаја.

**Општи циљ** плана је да омогући усмеравање на оне активности и субјекте надзора који носе значајан ризик и где постоји значајан јавни интерес у области заштите и одржавања државних путева и обезбеђења несметаног и безбедног подвијања саобраћаја на државним путевима у складу са Стратешким планом инспекције. Такође, циљ плана је боље управљање ресурсима инспекција, бољу, интеграцију послова у области инспекцијског надзора и координационих активности; и омогућава праћења активности инспекцијског надзора. Ови циљеви се остварују ефикасном организацијом и спровођењем инспекцијског надзора у области заштите ни одржавања државних путева.

**Специфични циљ** ефикасног спровођења инспекцијског надзора ће се реализовати кроз континуирано праћење специјализованих база података и других извора информација, обуку инспектора, као и коришћење писаних процедура, упутстава , инструкције и упутства које су учиниле надлежни орган. Специфични циљ остварује се спровођењем инспекцијског надзора на пословима зимског одржавања државних путева сезона 2020./2021. године, Инспекцијским надзором одржавања државних путева, Заштита државног пута од недозвољених радњи, у циљу несметаног и безбедног одвијања саобраћаја на државним путевима.

Инспекцијски надзор се обавља у складу са Законом о путевима, Законом о инспекцијском надзору, Законом о општем управном поступку, ЗОБС-ом, Закона о службеној употреби језика и писма, Законом о државној управи, Законом о прекршајима, Законом о привредним преступима, Кривичног законика

1. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА

Редовни инспекцијски надзор подразумева минималну учесталост у временском периоду. Минимална учесталост може бити предвиђена прописом, или на други начин. Што је већи ризик, то је већа и потреба за учесталијим инспекцијским надзором. Максималан број инспекцијских посета се, по правилу, не прописује. Стварни број надзора зависи од карактеристика субјекта који се надзире, као и од професионалног расуђивања и знања инспектора. Такође, и стварно време проведено у инспекцијском надзору треба да одоговара нивоу ризика, као и од могућности да се подаци о надзору који је спровео сам субјект доставе инспекцији

Како би се утврдили приоритети неопходно је установити адекватну класификацију ризика. Висок ризик, по правилу значи и висок приоритет. Инспекције на основу процењеног ризика треба да одлуче о учесталости надзора коју такви субјекти захтевају.

Приоритети, односно учесталост повезана је са величином ризика која се може одредити на основу врсте субјекта и/или на основу резултата инспекцијског надзора у протеклом периоду.

## Табела честалости инспекцијског надзора на основу процене ризика утврђених на основу контролних листа

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Резултат | Ризик | Учесталост инспекција |
| До 5 | Незнатан | Једном у 5 године |
| Од 5 до 50 | Низак | Једном у 4 године |
| Од 51 до 100 | Средњи | Једном у 2 године |
| Од 100 до 120 | Висок | Једном до два пута годишње |
| Преко 120 | Критичан | Два пута годишње |

Наведена учесталост представља минимални инспекцијски надзор који не укључује повећани број надзора који су последица претходних контрола у којима је утврђена неусклађеност или су покренуте друге мере.

Оцењивањем законитости у пословању и поступању надзираног субјекта кроз контролне листе утврђиваће се ризици. У наредној тавели је приказан степена ризика у односу на броја бодова и проценат.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Степен ризика** | **Број бодова** | **%** |
| Критичан | 91-150 | 61 до 100 |
| Висок | 61-90 | 41 до 60 |
| Средњи | 31-60 | 21 до 40 |
| Низак | 16-30 | 11 до 20 |
| Незнатан | 15 и мање | до 10 |

У зависности од врста субјеката, односно објеката инспекцијског надзора и надлежности инспекције, могуће је одредити велики број различитих типова објеката који су предмет инспекцијског надзора. У табели је илустрована учестаност надзора у односу на ризике

ТАБЕЛЕ УЧЕСТАЛОСТИ У ОДНОСУ НА РИЗИК - ИЛУСТРАЦИЈА

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Објекат | Степен ризика | Учесталост инспекцијског надзора | Планирани надзор |
| Заштита државних путева | критичан | 2 |  |
| висок | 1 - 2 |  |
| средњи | 0,5 |  |
| Одржавање јавних путева, | критичан | 2 |  |
| Висок | 2 |  |
| средњи | 0,5 |  |
| Посебни захтеви које јавни пут мора да испуни са аспекта безбедности саобраћаја | Висок | 2 |  |
| Средњи | 2 |  |
| Ниски | 0,5 |  |

На основу оцене према критеријума, добија се укупни скор који одређује ниво ризика регулисаног субјекта (незнатан, низак, средњи, висок и критичан), и учесталост инспекцијског надзора.

1. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКАТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ,

Узевши у обзир стање државних путева, рад инспекције је веома битан у ланцу свих видова одржавања и заштите путева. Посебно је неопходна континуална контрола над радом ЈП „Путеви Србије“ у смислу издавања налагања и контроле извршења наложених мера којима се налаже отклањање недостатака на путу, који неповољно утичу на безбедност саобраћаја и употребну вредност пута.

Имајући у виду да се инспекцијски надзор врши над државним путевима и мостовским конструкцијама не може се једноставно представити број субјеката тј. објеката надзора. Укупна дужина државних путева над којима инспекција врши надзор износи 2029 км, затим 373 моста над којима је Управљач ЈП „Путеви Србијеˮ из Београда, а по члану 117 став 2 Закона о путевима

Укупан број објеката инспекцијског надзора инспекције за државне путеве према кључним типовима:

|  |  |
| --- | --- |
| Тип објекта надзора | Дужина  односно број |
| Државни путеви другог А реда у  АПВојводини (35 путних праваца) | 1717, 005 km |
| Државни путеви другог Б реда  у АП Војводини (20 путних праваца) | 400,314 km |
| Деоница пута на државој путној мрежи у АП Војводини | 218 |
| Детаљне тачке раскрснице на државој путној мрежи у АП Војводини | 246 |
| Пружнопутни прелази на државој путној мрежи другог реда у АП Војводини | 68 |
| Мостова на државој путној мрежи у АП Војводини | 373 моста |

УКУПНО СУБЈЕКАТА НАДЗОРА: ДЕОНИЦЕ ДРЖАВНИХ ПУТЕВА 218 +ДЕТАЉНЕ ТАЧКЕ РАСКРСНИЦЕ 246 ПРУЖНОПУТНИ ПРЕЛАЗИ 68 + МОСТОВА 373

УКУПНО субјеката надзора : 905

Матични број регулисаног субјекта 20132248

Име **ЈП „Путеви Србијеˮ**

Претежна делатност **Изградња путева и аутопутева**

Ризик (резултат) незнатана до критичане

Степен ризика незнатан до критичан

Учесталост инспекцијског надзора **једном у пет година до два пута годишње**

Државни путеви IIА реда

1. 100Хоргош - Суботица - Бачка Топола - Мали Иђош - Србобран - Нови Сад - Сремски Карловци - Инђија - Стара Пазова – Београд km -185.884
2. 101државна граница са Мађарском (гранични прелаз Бачки Виногради) - Бачки Виногради км 4.336
3. 102Кањижа - Сента - Ада - Бечеј - Темерин - веза са државним путем 100 км 105.263
4. 103државна граница са Мађарском (гранични прелаз Ђала) - Нови Кнежевац км 15.295
5. 104Нови Кнежевац - Банатско Аранђелово - Мокрин - Кикинда - Војвода Степа - Српски Итебеј - државна граница са Румунијом (гранични прелаз Међа) км 108.628
6. 105државна граница са Мађарском (гранични прелаз Бајмок) - Бајмок - Бачка Топола - Сента - Чока - Мокрин - државна граница са Румунијом (гранични прелаз Врбица) км 93.526
7. 106Кљајићево - Бачки Соколац км 23.119
8. 107Сомбор - Апатин – Богојево км 37.662
9. 108Бачка Топола - Кула - Деспотово - Силбаш - Бачка Паланка - државна граница са Хрватском (гранични прелаз Бачка Паланка) км 73.592
10. 109Бачка Топола – Бечеј км 37.995
11. 110Кула – Оџаци км 23.775
12. 111Оџаци - Ратково - Силбаш - Бачки Петровац - Руменка - Нови Сад км 53.162
13. 112Бачко Ново Село - Бач - Ратково - Деспотово - Сириг - Темерин - Жабаљ км 88.446
14. 113Фекетић - Врбас - Змајево – Руменка км 42.361
15. 114Бачко Градиште - Чуруг - Жабаљ - Шајкаш - веза са државним путем А1 км 37.654
16. 115Србобран - Надаљ – Чуруг изграђено км14.895 неизграђено км 7.900 укупно км 22.795
17. 116Нови Бечеј - Меленци км 20.126
18. 117Нови Бечеј - Башаид - Банатско Карађорђево км 35.754
19. 118Житиште - Торак - Српски Итебеј км 18.387
20. 119државна граница са Хрватском (гранични прелаз Нештин) - Беочин - Сремска Каменица км 38.985
21. 120државна граница са Хрватском (гранични прелаз Шид) - Шид - Кузмин - Сремска Митровица - Рума - Пећинци - Обреновац км 126.391
22. 121државна граница са Хрватском (гранични прелаз Сот) - Шид - Адашевци - државна граница са Босном и Херцеговином (гранични прелаз Јамена) км 47.735
23. 122државна граница са Хрватском (гранични прелаз Љуба) - Ердевик км 9.576
24. 123Свилош - Сремска Митровица (веза са државним путем 20) км 28.858
25. 124Сремска Митровица - Дреновац – Шабац км 28.675
26. 125веза са државним путем А1 – Марадик км 5.833
27. 126Рума - Путинци - Инђија - Стари Сланкамен км 39.862
28. 127Путинци - Стара Пазова - Стари Бановци км 23.885
29. 128Голубинци – Пећинци км 13.948
30. 129Каћ - Шајкаш - Тител - Перлез - Ковачица - Сечањ - државна граница са Румунијом (гранични прелаз Јаша Томић) км 124.944
31. 130Ечка - Ковачица - Јабука - Панчево65. км 70865.
32. 131Чента - Опово - Јабука км 36.667
33. 132Пландиште – Алибунар км 28.461
34. 133Уљма – Стража км 15.887
35. 134Ковин - Врачев Гај - Бела Црква км 45.930

ИЗГРАЂЕНО км 1709105

НЕИЗГРАЂЕНО км 7900

УКУПНО км 1717005

Државни путеви IIБ реда

1. 300Суботица - Велебит - веза са државним путем 102 изграђено км 18.624 неизграђено км 12.870 укупно км 31.4942
2. 301Војвода Зимонић – Велебит км 6.849
3. 302Банатско Аранђелово – Рабе км 6.100
4. 303Стари Жедник - Чантавир – Торњош км 18.7185
5. 304Кљајићево - Светозар Милетић – Риђица км 29.815
6. 305Врбас - Куцура - Савино Село км 12.167
7. 306Гајдобра – Челарево км 12.932
8. 307Башаид - Нова Црња изграђено км 4.842 неизграђено 10.270 укупно 15.1129
9. 308Торак - Крајишник - Сутјеска – Неузина изграђено км 23.443 неизграђено км 3.040 укупно км 26.48310
10. 309Крајишник - Јаша Томић км 10.915
11. 310Самош - Добрица - Селеуш - Алибунар - Банатски Карловац - Делиблато - веза са државним путем 134 изграђено км 48.024

неизграђено км 26.970 укупно км 74.99412

1. 311Падина – Селеуш изграђено км 1.395 неизграђено км 14.630 укупно км 16.025
2. 312Врачев Гај - Банатска Паланка – Дунав км 6.701
3. 313Раковац - Змајевац - Врдник - Ириг - Крушедол - Марадик - веза са државним путем 100 км 36.676
4. 314Ердевик - Бингула - Чалма - Манђелос - Велики Радинци - Рума - веза са државним путем 120 изграђено км 21.856 неизграђено км 12.690 укупно 34.546
5. 315Кукујевци - веза са државним путем 19 км 4.870
6. 316Сремска Митровица – Јарак км 11.863
7. 317Пећинци - Суботиште – Купиново км 32.772
8. 318Прхово - Шимановци - веза са државним путем А3 км 10.014
9. 319веза са државним путем А1 – Граница АПВ( Батајница)км 1.268

ИЗГРАЂЕНО км 319.844

НЕИЗГРАЂЕНО км 80.470

УКУПНО км 400.314

Изграђено ДПIIA и ДПIIБ=км 1.709115+ км319.844 = км 2.028.959

неизграђено ДПIIA и ДПIIБ = км 7900 + км 80470= км 88370

Укупно ДПIIA и ДПIIБ = км 1.717.005 + км 400,314=км 2117319

Које чине деонице ДПIIA и ДПIIБ =175+43 =218

И детаљне тачке, раскрснице: ДПIIA и ДПIIБ =188+60 =24

Пружнопутни прелази 68

УКУПНО СУБЈЕКАТА НАДЗОРА ДЕОНИЦЕ ДРЖАВНОГ ПУТА 218 +ДЕТАЉНЕ ТАЧКЕ РАСКРСНИЦЕ 246 + ПРУЖНОПУТНИ ПРЕЛАЗИ 68 + МОСТОВА 373

УКУПНО: 905

КРИТИЧАН РИЗИК 1% = 9; ВИСОК 10%=90 СРЕДЊИ -30%=272 НИЗАК 40%=362

НЕЗНАТАН 19%=172

1. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ ИЛИ ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ И ДРУГУ ТЕРИТОРИЈАЛНУ И СЛИЧНУ ЦЕЛИНУ, ОБЈЕКАТ И ГРУПЕ ОБЈЕКАТА;

Укупан број објеката инспекцијског надзора инспекције за државне путеве према деоницама путне мреже и врсти надзора се не може прецизно утврдити, јер се зависно од предмета надзора утврђује обим посла и одређују деонице пута, као и путног објекта који се надзире.

Постоји 55 државних путева другог реда и то 35 путних праваца IIA реда и 20 путних праваца IIБ реда.

1. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР;

Редовни инспекцијски надзор вршиће се радним данима у временском периоду од 8 до 16. Прецизно планирање рада инспектора није могуће, посебно због стања државних путева. Из наведеног разлога, постојаће већи број неопходних ванредних прегледа и активности инспектора, које ће бити усмерене на побољшање безбедности саобраћаја и заштите употребне вредности државних путева.

* 1. Рад инспектора по приоритетима

Рад инспектора биће организован према приоритетима у раду:

* на предметима по хитном поступку, где су угрожени животи људи, материјална добра и безбедност саобраћаја. Посебно, најважнији аспект рада инспектора, представљаће одређивање и предузимање инспекцијских мера на отклањању опасности које могу да изазову недостаци на државним путевима по безбедност саобраћаја. Такође, радиће се приоритетно по захтевима МУП-а, који указују на недостатке на државним путевима, као и по хитним захтевима управљача пута;
* на предметима који су условљени роковима и обавезним радом на терену,
* дефинисаним Законом о инспекцијском надзору, а који захтевају провођење комплетне процедуре, од издавања налога инспектору, до доношења решења;
* на предметима који не захтевају теренски рад, а за чије решавање су прописани рокови, у складу са Законом о инспекцијском надзору.
  1. План рада инспектора за 2021. годину

Прецизно планирање рада инспектора није могуће, посебно због стања државних путева. Из наведеног разлога, постојаће већи број неопходних ванредних прегледа и активности инспектора, које ће бити усмерене на побољшање безбедности саобраћаја и заштите употребне вредности државних путева.

* 1. **Квартал 1. /јануар, фебруар, март/**

Контрола испуњености услова за несметан рад пунктова зимске службе, контрола исправности и бројног стања механизације и опреме, као и стања материјала потребних за правилно одржавање и проходност на државним путевима 1. и 2. реда у односу на рад предузећа у зимској служби, у циљу безбедног и несметаног одвијања саобраћаја на путевима.

Вршење надзора над стањем и одржавањем државних путева 1. и 2. реда и давање налога за отклањање недостатака на њима. Заштита државних путева.

* 1. **Квартал 2. /април, мај, јун/**

Контрола над стањем и одржавањем државних путева 1. и 2. реда, инспекцијски надзор над рехабилитацијом државних путева на градилиштима, да ли се радови изводе у складу пријављеним техничким описом и предмером радова и решењем о техничком регулисању саобраћаја. Стање привремене саобраћајне сигнализације при измењеном режиму саобраћаја за време док трају радови. Вршиће се преглед пројектно-техничке документације, потребних сагласности и одобрења код предузећа која врше послове пројектовања и изградње државних путева. Заштита државних путева.

* 1. **Квартал 3. /јул. август, септембар/**

Тежиште рада инспекцијског надзора у овом кварталу биће надзор над стањем радова на рехабилитацији државних путева . (Вршиће се и надзор над стањем безбедног одвијања саобраћаја на државним путевима при редовном летњем одржавању државних путева, као и надзор над заштитом путева.

* 1. **Квартал 4. /октобар, новембар, децембар/**

Вршиће се надзор над стањем радова на градилиштима при рехабилитацији државних путева. Надзор над редовним одржавањем државних путева у циљу њихове припремљености за безбедно одвијање саобраћаја при предстојећим зимским условима експлоатације, као и сам надзор над одржавањем државних путева у зимском периоду - рад зимске службе.

1. ИНФОРМАЦИЈЕ О ОБЛИЦИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ;

Инспекција за државне путеве вршиће инспекцијски надзор на државним путевима, у складу са наведеним законима, и то:

1. Редовне инспекцијске надзоре ће вршити у складу са предметним планом инспекцијског надзора за 2021. годину,
2. Ванредне инспекцијске надзоре када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања угрожавања живота људи безбедности саобраћаја, материјалних добара и употребне вредности државних путева. Предметним планом рада инспекције, процењен је очекивани број ванредних инспекцијских надзора, у складу са досадашњом праксом и стањем државних путева. Процена степена ризика је усклађена са контролним листама инспекције за државне путеве али и праћењем стања и прикупљањем чињеница;
3. Допунске инспекцијске надзоре ће вршити по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору и
4. Мешовите инспекцијске надзоре ће вршити истовремено као редовне и ванредне код истог надзираног субјекта, када се предмети инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или се повезују.
5. Контролне инспекцијске надзоре ће вршити ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора и то посебно налога којима се отклањају недостаци са високим и критичним нивоима ризика, по путеве и учеснике у саобраћају;

Инспекцијски надзор одвијаће се у два облика, теренски и канцеларијски.

1. КАКО ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР:

У складу са наведеним врстама инспекцијског надзора, теренске активности инспекције за државне путеве, дели се на основне целине и то:

1. **Инспекцијски надзор на пословима одржавања проходности путева и безбедног саобраћаја у зимским условима Зимска служба 2020/2021 и 2021/2022 годину**
2. **Инспекцијски надзор редовног одржавања путева**

Надзор трупа пута (провера техничке исправности )

Надзор коловозне конструкције ( провера техничке исправности)

Надзор путних објеката (провера техничке исправности)

Надзор опреме пута ( провера техничке исправности)

надзор саобраћајне сигнализације у погледу провера техничке исправности

1. **Заштита државних путева**

у циљу спречавања :

привремено или трајно заузимање државног пута,

контрола извођење радова на државном путу који нису у вези са изградњом, реконструкцијом, одржавањем и заштитом пута, без одобрења

испуштање течности на коловоз пута 49, Закона о путевима, а које угрожавају безбедност саобраћаја;

Ванредни – вангабаритни превоз, а посебно у погледу прекорачења осовинског оптерећења због не поседовања решења о дозволи ванредног превоза члан 54 став 2.

1. **Подношење одговарајућих прекршајних пријава, пријава за привредне преступе и Превентивно деловање и саветодавне посете**
2. **Канцеларијски рад**

- састанци на нивоу Министарства, Покрајине, Округа, градова и општина, јавних предузећа, МУП-а, редовно присуство рочиштима на судовима и друго

- Стручно усавршавање инспектора, предавања у Инжењерској комори обавезна за сакупљање бодова за продужетак лиценце, конгреси, саветовања стручни симпозијуми

Прикази нових техничких иновација у погледу струке.

1. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ КОЈИ ЋЕ БИТИ ОПРЕДЕЉЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори проведу ван редовног инспекцијског надзора субјеката (укључујући и ванредни инспекцијски надзор, састанке, боловање и друге

|  | Инспектор |
| --- | --- |
| Укупан број дана у години | 365 |
| Викенди | 104 |
| Годишњи одмори | 30 |
| Празници | 8 |
| Укупан број радних дана | 223 |
| Актвности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације | 13 |
| **Редовни и ванредни инспекцијски надзор и превентивно деловање** | **160** |
| **Од тога редовни инспекцијски надзор** | **42** |
| Остале активности | 8 |

* 1. **Динамика коришћења радног времена у 2021. години**

У 2021. години има 365 дана, без субота и недеља (104.дана), државних и верских празника ( 8 дана) и 30 дана годишњег одмора остаје 223 радна дана. Инспектор за државне путеве користиће годишњи одмор према утврђеном плану годишњих одмора и у складу са законском регулативом. На основу наведених процењених активности инспекције за државне путеве, процењује се план рада – активност, инспектора за државне путеве и то:

* 1. **Планиране теренске активности инспекције за државне путеве:**

А. Редовни инспекцијски надзор на терену

а/ на рехабилитацији државних путева (чл. 69 ЗОП) .......... 4,48%.........................10 дана

б/ надзор над стањем и одржавањем

државних путева II реда .......................................... 6,29% .............................14 дана

в/ надзор над стањем и одржавањем

путева у зимском периоду, над

радом зимске службе .............................................. 4,03%........................................9 дана

г/ на заштити путева ................................................... 4,03%........................................9 дана

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

18,83%..........................**42 дан**

Б. Ванредни инспекцијски надзор на терену

а/ на рехабилитацији државних путева (чл. 69 ЗОП) .......... 2,69%.............................6 дана

б/ надзор над стањем и одржавањем

државних путева II реда .......................................... 14,35%...............................32 дана

в/ надзор над стањем и одржавањем

путева у зимском периоду, над

радом зимске службе .............................................. 4,93%.........................................11 дана

г/ на заштити путева ................................................... 8,97%................................ .20 дана

д/ по захтевима странака и др. ............................. 2,24% 5 дана

ђ/ по налозима старешина .................................... 3,59%.............................. 8 дана

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**36,77 %.......................82 дана**

В. Контролни инспекцијски надзор на терену

а/ на рехабилитацији државних путева (чл. 69 ЗОП) .......... 0,89%................................2 дана

б/ надзор над стањем и одржавањем

државних путева II реда .......................................... 0,89%..................................... ..2 дана

в/ надзор над стањем и одржавањем

путева у зимском периоду, над

радом зимске службе .............................................. 1,35%..................................... ..3 дана

г/ на заштити путева ................................................... 1,35%..................................... ..3 дана

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**4,48%.......................................10 дана**

Г. Саветодавне посете

а/ надзирани субјекти........................................ 7,2%

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**7,2%..............................16 дана**

* 1. **Планиране канцеларијске активности инспекције за државне путеве:**

Д. Инспекцијски послови у канцеларији

а/ Извештаји, планови, праћење прописа……… 13,01%...................................29 дана

б/ записници, решења, захтеви, пријаве и др. .... 16,14%................................36 дана

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**29,15%..........................................65 дана**

Е. Остале вантеренске активности

а/ Присуство на обукама, саветовањима и др…… 2,22%................................... 5 дана

б/ Присуство на судским рочиштима, и састанцима

по захтеву државних органа………………… 1,35% .........................3 дана

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**3,59** % **......................... 8 дана**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

100% …………………….223 дана

Укупно: А+ Б+В+Г+Д+Е= 42+82+10+16+65+8=223 радна дана

Инспектор за вдржавне путеве ће на терену (укључујући и саветодавне посете ) радити 150 дана или 67%, а у канцеларији 72 дана или 33%

| **Послови и активности** | **Предвиђен утрошак времена (у данима)** |
| --- | --- |
| **I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА** | |
| Праћење стања и процена ризика | 8 |
| Израда плана инспекцијског надзора | 2 |
| Усклађивање и координација инспекцијског надзора | 4 |
| Укупно I: | 14 |
| **II. РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ** | |
| Превентивно деловање инспекције | 16 |
| Сарадња у поступку вршења самосталних и  заједничких инспекцијских надзора | 10 |
| Поступање по представкама физичких и правних лица | 12 |
| **Редовни инспекцијски надзор** | **42** |
| Ванредни инспекцијски надзор | 82 -12 =70 |
| Укупно II: | 150 |
| **III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ** | |
| Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима - Припремање годишњих, кварталних и других извештаја | 14 |
| Сарадња са др. секторима и одељењима | 12 |
| Сарадња са другим министарствима, МУП-ом, јавним тужилаштвом, др.  органима и институцијама, удружењима и стручним телима | 5 |
| Израда мишљења на одлуке и друге опште акте | 1 |
| Казнени поступци | 22 |
| Управни спорови | 0 |
| Интерни састанци | 2 |
| Стручно усавршавање | 3 |
| Рад у радним групама за израду прописа | 0 |
| Рад у преговарачким групама | 0 |
| Укупно III: |  |
| **Укупно (I + II + III)** | **223** |
| **Укупно радних дана по инспектору** | **223** |

УКУПНО СУБЈЕКАТА НАДЗОРА ДЕОНИЦЕ ДРЖАВНОГ ПУТА 218 +ДЕТАЉНЕ ТАЧКЕ РАСКРСНИЦЕ 246 + ПРУЖНОПУТНИ ПРЕЛАЗИ 68 + МОСТОВА 373

УКУПНО: 905

КРИТИЧАН РИЗИК 1% = 9; ВИСОК 10%=90 СРЕДЊИ -30%=272 НИЗАК 40%=362

НЕЗНАТАН 19%=172

* 1. **Процена у сатима или данима трајања инспекцијског надзора према типу субјекта и његовом ризику;**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Инспекцијски надзор | Ризик | Очекивано трајање |  |
| Заштита државних путева | Средњи | 360 минута |  |
| Техничка припрема |  | 20 минута |  |
| Преглед документације |  | 20 минута |  |
| Физички преглед објекта |  | 100 минута |  |
| Израда записника |  | 120 минута |  |
| Манипулативни послови |  | 100 минута |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Инспекцијски надзор | Ризик | Очекивано трајање |  |
| Одржавање државних путева | Средњи | 360 минута |  |
| Техничка припрема |  | 20 минута |  |
| Преглед документације |  | 20 минута |  |
| Физички преглед објекта |  | 100 минута |  |
| Израда записника |  | 120 минута |  |
| Манипулативни послови |  | 100 минута |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Инспекцијски надзор | Ризик | Очекивано трајање |  |
| Посебни захтеви које јавни пут мора да испуни са аспекта безбедности саобраћаја | Средњи | 360 минута |  |
| Техничка припрема |  | 20 минута |  |
| Преглед документације |  | 20 минута |  |
| Физички преглед објекта |  | 100 минута |  |
| Израда записника |  | 120 минута |  |
| Манипулативни послови |  | 100 минута |  |

* 1. **Процена укупног времена које је потребно за вршење редовног инспекцијског надзора (инспектор-дана);**

У 2021. години има 365 дана, без субота и недеља (104.дана), државних и верских празника (8 дана) и 30 дана годишњег одмора, тако да остаје 223 радна дана. Инспектор за државне путеве користиће годишње одморе према утврђеном плану годишњих одмора и у складу са законском регулативом. На основу процењених активности инспекције за државне путеве на вршењу редовног инспекцијског надзора а који обухвата увид у акте, податке и документацију надзираног субјекта, инспекцијски надзор на терену, контролни инспекцијски надзор на терену записници, решења, захтеви, пријаве и др , процењује се планом рада – активност, инспектора за државне путеве у периоду од 160 радних дана за вршење теренског инспекцијског надзора ове инспекције.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Степен ризика** | **Критичан** | **Bисок** | **Средњи** | **Низак** | **Незнатан** | **Укупно** |
| Тип субекта- број | 9 | 90 | 272 | 362 | 172 | 905 |
| Предвиђена учесталост инспекцијског надзора (B) | 2 | 1,5 | 0,5 | 0,25 | 0,2 |  |
| Број инспекција на годишњем нивоу C=AxB | 18 | 135 | 136 | 90 | 34 |  |
| Трајање инспекцијског надзора у данима (D) Укључујући планирање, припрему, путовање, узорковање и извештавање. | 3 | 2 | 1 | 1 | 0,20 |  |
| Број инспектора у инспекцијском надзору (I) | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Укупан број инспектор-дана (E=CxDxI) | 54 | 270 | 136 | 90 | 7 | 557 |

Дељење укупног времена потребног за инспекцијски надзор

1. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

У циљу превентивног деловања инспекције пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима на лицу места планира се да се обављају и саветодавне посете код надзираних субјеката. Саветодавне посете представљају основ за спречавање нежељених догађаја на државним путевима и смањење степена ризика, посебно на могуће недостатке који доводе угрожавања безбедности саобраћаја и веће материјалне штете на државним путевима.

За остваривање наведеног циља, неопходан је рад инспектора на редовном прикупљању података, који могу бити важни за откривање потенцијалних недостатака са великим и критичним степеном ризика, и то:

* Редован обилазак путева, који се морају планирати у складу са обимом саобраћаја, познатим/претпостављеним стањем путева, и временским условима;
* Примање информација о стању на путевима, од надзорне службе управљача пута и извођача радова на редовном одржавању;
* Примање информација од МУП-а и других државних органа и инспекцијских служби;
* Примање информација од трећих лица.

На основу прикупљених података, инспекција за државне путеве планира саветодавне посете управљачу државног пута и извођачима на редовном одржавању државних путева.

Ако у службеној саветодавној посети инспектор уочи пропуст, недостатак или неправилност који изазива висок и критичан степен ризика, покренуће се ванредни инспекцијски надзор;

1. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКАТА

У поступку инспекцијског надзора инспекције за послове државних путева не очекује се појава нерегистрованих субјеката па се самим тим и не планирају мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката.

1. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У ПЕРИОДУ У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ РЕДОВАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, СА ОДГОВАРАЈУЋИМ ОБРАЗЛОЖЕЊИМА

Ванредни инспекцијски надзори ће се вршити када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања угрожавања живота људи безбедности саобраћаја, материјалних добара и употребне вредности државних путева. Предметним планом рада инспекције, процењен је очекивани број ванредних инспекцијских надзора у складу са досадашњом праксом и стањем државних путева и он износи 15% укупног ангажовања.

Циљ ванредних инспекцијских надзора је налагање инспекцијских мера за отклањања недостатака на државним путевима, тако да се смањи висок и критичан ниво ризика на државним путевима ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, јавне приходе, ради спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица; по налогу надређених.

1. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТЕ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

На извршење плана инспекцијског надзора у 2021. години значајну улогу ће имати време трајања пандемије заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

ИНСПЕКТОР ЗА ДРЖАВНЕ ПУТЕВЕ

Зорица Павићевић, дипл. грађ. инж.

Одобрио

Небојша Војновић, вд помоћник покрајинског секретара