



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
**Покрајински секретаријат за
енергетику, грађевинарство и саобраћај**
Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад
Т: +381 21 487 43 37 F: +381 21 456 653
psegs@vojvodina.gov.rs

Број: 143-344-10/2021-05

Датум: 15.11.2021. године

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ДРЖАВНЕ ПУТЕВЕ ЗА 2022. ГОДИНУ

1. УВОД

План је донет на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18) као и чланова 104. 105. и 107. Закона о путевима („Службени гласник РС“, бр. 41/2018 и 95/2018 – др.закон).

Полазећи од Методологије планирања инспекцијског надзора и Анекса 1 наведене методологије (<https://inspektor.gov.rs/cms/documents/16355/0>) утврђени су елементи плана рада инспекције за државне путеве, који се састоје од:

- Прописа који су предмет инспекцијског надзора,
- Циљева инспекцијског надзора,
- Учесталости и обухвата вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика,
- Података о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење надзора;
- Опремљености инспектора за инспекцијски надзор;
- Операционализације годишњег плана

2. ПРОПИСИ

2.1. Поступање инспектора

У вршењу инспекцијског надзора инспектор поступа по следећим законима:

- 1) **Закон о инспекцијском надзору** („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018);
- 2) **Закон о општем управном поступку** („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018- аутентично тумачење);
- 3) **Закон о државној управи** („Сл. гласник РС“, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 - др.закон);
- 4) **Закон о прекршајима** („Сл. гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016- одлука УС)
- 5) **Закон о привредним преступима** ("Сл. лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл. лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Сл. гласник РС", бр. 101/2005 - др. закон);
- 6) **Кривични законик** ("Сл. гласник РС", бр. 85/2005, 88/2005 - испр., 107/2005 - испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014 и 94/2016);
- 7) **Закон о привредним друштвима** ("Службени гласник РС", бр. 36/2011, 99/2011, 83/2014 - др. закон и 5/2015).

2.2. Инспектор надзире

Примену одредби:

1. **Закон о путевима** („Службени гласник РС”, бр. 41 од 31. маја 2018, 95 од 8. децембра 2018 - др. закон);
2. **Закон о безбедности саобраћаја на путевима** („Сл. гласник РС“ бр. 41/09, 53/10, 101/11, 32/13 - УС, 55/14, 96/15 - др. закон, 9/16 - УС, 24/18, 41/18, 41/18 - др. закон, 87/18, 23/19, 128/20 - др. закон)

као и низ подзаконских прописа који уређује област државних путева.

2.3. Основ за обављање инспекцијског надзора у АПВ

Инспекцијски надзор на државној путној мрежи другог реда у Аутономној покрајини Војводини у дужини од 2.117,319 km (од тога су државни путеви другог реда А у дужини 1.717,005 km, и државни путеви другог Б реда у дужини 400,314 km) обавља се као поверени посао на основу:

- члана 31. Закона о утврђивању надлежности Аутономне Покрајине Војводине („Сл. гласник РС“, бр. 99/09 и 67/12 – одлука УС),
- члана 107. Закона о путевима и
- члан. 301. тачка 1. и 2. у вези са чланом 157. и 158. Закона о безбедности саобраћаја на путевима

Инспекција за државне путеве има два извршиоца, један од њих је и шеф одсека, врше инспекцијски надзор над државним путевима II реда у АП Војводини.

Инспекцијски надзор се врши над управљачем на државним путевима којим управља ЈП „Путеви Србије“ Београд.

3. ДЕФИНИСАЊЕ ПРИОРИТЕТА И ЦИЉЕВА

Надзор над спровођењем Закона о путевима и подзаконских аката донетих на основу овог закона су послови од општег интереса за Републику Србију, и Аутономну покрајину Војводину и имају за циљ да обезбеди трајно, непрекидно и квалитетно одржавање и заштиту путева, у циљу несметаног и безбедног одвијања саобраћаја укључујући и организацију наплате путарине... **Општи циљ** подразумева:

- Обезбеђење трајног, непрекидног и квалитетног одржавања путева под једнаким условима на целој територији Републике Србије и у Аутономној покрајини Војводини на државној путној мрежи другог реда;
- Предузимање мера на заштити пута, под једнаким условима на целој територији Републике Србије;
- Превенцију настанка штетних последица на државном путу, поступањем инспектора на исти начин према свим надзираним субјектима, примењујући начело дефинисање ризика и јавности у раду.

У инспекцијском надзору инспекције за државне путеве **приоритетне су области:** Заштита државних путева, Одржавање јавних путева, Посебни захтеви које јавни пут мора да испуни са аспекта безбедности саобраћаја.

Општи циљ плана је да омогући усмеравање на оне активности и субјекте надзора који носе значајан ризик и где постоји значајан јавни интерес у области заштите и одржавања државних путева и обезбеђења несметаног и безбедног подвијања саобраћаја на државним путевима у складу са Стратешким планом инспекције. Такође, циљ плана је боље управљање ресурсима инспекција, бољу, интеграцију послова у области инспекцијског надзора и координационих активности; и омогућава праћења активности инспекцијског надзора. Ови циљеви се остварују ефикасном организацијом и спровођењем инспекцијског надзора у области заштите и одржавања државних путева.

Специфични циљ ефикасног спровођења инспекцијског надзора ће се реализовати кроз континуирано праћење специјализованих база података и других извора информација, обуку инспектора, као и коришћење писаних процедура, упутстава, инструкције и упутства које су припремили надлежни органи. Специфични циљ остварује се спровођењем инспекцијског надзора на пословима зимског одржавања државних путева сезона 2021./2022. године, Инспекцијским надзором одржавања државних путева, Заштита државног пута од недозвољених радњи, у циљу несметаног и безбедног одвијања саобраћаја на државним путевима.

Инспекцијски надзор се обавља у складу са Законом о путевима, Законом о инспекцијском надзору, Законом о општем управном поступку, ЗОБС-ом, Закона о службеној употреби језика и писма, Законом о државној управи, Законом о прекршајима, Законом о привредним преступима, Кривичног законика.

4. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА

Редовни инспекцијски надзор подразумева минималну учесталост у временском периоду. Минимална учесталост може бити предвиђена прописом, или на други начин. Што је већи ризик, то је већа и потреба за учесталијим инспекцијским надзором. Максималан број инспекцијских посета се, по правилу, не прописује. Стварни број надзора зависи од карактеристика субјекта који се надзире, као и од професионалног расуђивања и знања инспектора. Такође, и стварно време provedено у инспекцијском надзору треба да одговара нивоу ризика, као и од могућности да се подаци о надзору који је спровео сам субјект доставе инспекцији.

Како би се утврдили приоритети неопходно је установити адекватну класификацију ризика. Висок ризик, по правилу значи и висок приоритет. Инспекције на основу процењеног ризика треба да одлуче о учесталости надзора коју такви субјекти захтевају.

Приоритети, односно учесталост повезана је са величином ризика која се може одредити на основу врсте субјекта и/или на основу резултата инспекцијског надзора у протеклом периоду.

Табела учесталости инспекцијског надзора на основу процене ризика утврђених на основу контролних листа

Резултат	Ризик	Учесталост инспекција
До 5	Незнатан	Једном у 5 година
Од 5 до 50	Низак	Једном у 4 године

Од 51 до 100	Средњи	Једном у 2 године
Од 100 до 120	Висок	Једном до два пута годишње
Преко 120	Критичан	Два пута годишње

Наведена учесталост представља минимални инспекцијски надзор који не укључује повећани број надзора који су последица претходних контрола у којима је утврђена неусклађеност или су покренуте друге мере.

Оцењивањем законитости у пословању и поступању надзираног субјекта кроз контролне листе утврђиваће се ризици. У наредној тавели је приказан степена ризика у односу на броја бодова и проценат.

Степен ризика	Број бодова	%
Критичан	91-150	61 до 100
Висок	61-90	41 до 60
Средњи	31-60	21 до 40
Низак	16-30	11 до 20
Незнатан	15 и мање	до 10

У зависности од врста субјекта, односно објекта инспекцијског надзора и надлежности инспекције, могуће је одредити велики број различитих типова објекта који су предмет инспекцијског надзора. У табели је илустрована учестаност надзора у односу на ризике

ТАБЕЛЕ УЧЕСТАЛОСТИ У ОДНОСУ НА РИЗИК - ИЛУСТРАЦИЈА

Објекат	Степен ризика	Учесталост инспекцијског надзора	Планирани надзор
Заштита државних путева	критичан	2	
	висок	1 - 2	
	средњи	0,5	
Одржавање јавних путева,	критичан	2	
	Висок	2	
	средњи	0,5	

Посебни захтеви које јавни пут мора да испуни са аспекта безбедности саобраћаја	Висок	2	
	Средњи	2	
	Низак	0,5	

На основу оцене према критеријума, добија се укупни скор који одређује ниво ризика регулисаног субјекта (незнатан, низак, средњи, висок и критичан), и учесталост инспекцијског надзора.

5. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКАТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ,

Узевши у обзир стање државних путева, рад инспекције је веома битан у ланцу свих видова одржавања и заштите путева. Посебно је неопходна континуална контрола над радом ЈП „Путеви Србије“ у смислу издавања налагања и контроле извршења наложених мера којима се налаже отклањање недостатака на путу, који неповољно утичу на безбедност саобраћаја и употребну вредност пута.

Имајући у виду да се инспекцијски надзор врши над државним путевима и мостовским конструкцијама не може се једноставно представити број субјеката тј. објеката надзора. Укупна дужина државних путева над којима инспекција врши надзор износи 2.117,319 km, затим 373 моста над којима је Управљач ЈП „Путеви Србије“ из Београда, а по члану 117. став 2. Закона о путевима.

Укупан број објеката инспекцијског надзора инспекције за државне путеве према кључним типовима:

Тип објекта надзора	Дужина односно број
Државни путеви другог А реда у АП Војводини (35 путних праваца)	1.717, 005 km
Државни путеви другог Б реда у АП Војводини (20 путних праваца)	400,314 km
Деоница пута на државој путној мрежи у АП Војводини	218
Детаљне тачке раскрснице на државој путној мрежи у АП Војводини	246
Пружнопутни прелази на државој путној мрежи другог реда у АП Војводини	68
Мостова на државој путној мрежи у АП Војводини	373 моста

УКУПНО СУБЈЕКАТА НАДЗОРА: ДЕОНИЦЕ ДРЖАВНИХ ПУТЕВА 218
+ДЕТАЉНЕ ТАЧКЕ РАСКРСНИЦЕ 246 ПРУЖНОПУТНИ ПРЕЛАЗИ 68 + МОСТОВА 373

УКУПНО субјеката надзора : 905

Матични број надзираног субјекта 20132248

Име ЈП „Путеви Србије”

Претежна делатност Изградња путева и аутопутева

Ризик (резултат) незнатан до критичан

Степен ризика незнатан до критичан

Учесталост инспекцијског надзора једном у пет година до два пута годишње

Државни путеви IIА реда

1. 100Хоргош - Суботица - Бачка Топола - Мали Иђош - Србобран - Нови Сад - Сремски Карловци - Инђија - Стара Пазова – Београд km -185.884
2. 101државна граница са Мађарском (гранични прелаз Бачки Виногради) - Бачки Виногради km 4.336
3. 102Кањижа - Сента - Ада - Бечеј - Темерин - веза са државним путем 100 km 105.263
4. 103државна граница са Мађарском (гранични прелаз Ђала) - Нови Кнежевац km 15.295
5. 104Нови Кнежевац - Банатско Аранђелово - Мокрин - Кикинда - Војвода Степа - Српски Итебеј - државна граница са Румунијом (гранични прелаз Међа) km 108.628
6. 105државна граница са Мађарском (гранични прелаз Бајмок) - Бајмок - Бачка Топола - Сента - Чока - Мокрин - државна граница са Румунијом (гранични прелаз Врбица) km 93.526
7. 106Кљајићево - Бачки Соколац km 23.119
8. 107Сомбор - Апатин – Богојево km 37.662
9. 108Бачка Топола - Кула - Деспотово - Силбаш - Бачка Паланка - државна граница са Хрватском (гранични прелаз Бачка Паланка) km 73.592
10. 109Бачка Топола – Бечеј km 37.995
11. 110Кула – Озаци km 23.775
12. 111Озаци - Ратково - Силбаш - Бачки Петровац - Руменка - Нови Сад km 53.162
13. 112Бачко Ново Село - Бач - Ратково - Деспотово - Сириг - Темерин - Жабаљ km 88.446
14. 113Фекетић - Врбас - Змајево – Руменка km 42.361
15. 114Бачко Градиште - Чуруг - Жабаљ - Шајкаш - веза са државним путем А1 km 37.654
16. 115Србобран - Надаљ – Чуруг изграђено km14.895 неизграђено km 7.900 укупно km 22.795
17. 116Нови Бечеј - Меленци km 20.126
18. 117Нови Бечеј - Башаид - Банатско Карађорђево km 35.754
19. 118Житиште - Торак - Српски Итебеј km 18.387
20. 119државна граница са Хрватском (гранични прелаз Нештин) - Беочин - Сремска Каменица km 38.985
21. 120државна граница са Хрватском (гранични прелаз Шид) - Шид - Кузмин - Сремска Митровица - Рума - Пећинци - Обреновац km 126.391
22. 121државна граница са Хрватском (гранични прелаз Сот) - Шид - Адашевци - државна граница са Босном и Херцеговином (гранични прелаз Јамена) km 47.735
23. 122државна граница са Хрватском (гранични прелаз Љуба) - Ердевик km 9.576
24. 123Свилош - Сремска Митровица (веза са државним путем 20) km 28.858
25. 124Сремска Митровица - Дреновац – Шабац km 28.675
26. 125веза са државним путем А1 – Марадик km 5.833

27. 126Рума - Путинци - Инђија - Стари Сланкамен km 39.862
28. 127Путинци - Стара Пазова - Стари Бановци km 23.885
29. 128Голубинци – Пећинци km 13.948
30. 129Каћ - Шајкаш - Тител - Перлез - Ковачица - Сечањ - државна граница са Румунијом (гранични прелаз Јаша Томић) km 124.944
31. 130Ечка - Ковачица - Јабука - Панчево65. km 70865.
32. 131Чента - Опово - Јабука km 36.667
33. 132Планиште – Алибунар km 28.461
34. 133Уља – Стража km 15.887
35. 134Ковин - Врачев Гај - Бела Црква km 45.930

ИЗГРАЂЕНО	km 1709.105
НЕИЗГРАЂЕНО	km 7.900
УКУПНО	km 1717.005

Државни путеви IIБ реда

1. 300Суботица - Велебит - веза са државним путем 102 изграђено km 18.624 неизграђено km 12.870 укупно km 31.4942
2. 301Војвода Зимонић – Велебит km 6.849
3. 302Банатско Аранђелово – Рабе km 6.100
4. 303Стари Жедник - Чантавир – Торњош km 18.7185
5. 304Кљајићево - Светозар Милетић – Риђица km 29.815
6. 305Врбас - Куцура - Савино Село km 12.167
7. 306Гајдобра – Челарево km 12.932
8. 307Башаид - Нова Црња изграђено km 4.842 неизграђено 10.270 укупно 15.1129
9. 308Торак - Крајишник - Сутјеска – Неузина изграђено km 23.443 неизграђено km 3.040 укупно km 26.48310
10. 309Крајишник - Јаша Томић km 10.915
11. 310Самош - Добрица - Селеуш - Алибунар - Банатски Карловац - Делиблато - веза са државним путем 134 изграђено km 48.024

неизграђено km 26.970 укупно km 74.99412
--
12. 311Падина – Селеуш изграђено km 1.395 неизграђено km 14.630 укупно km 16.025
13. 312Врачев Гај - Банатска Паланка – Дунав km 6.701
14. 313Раковац - Змајевац - Врдник - Ириг - Крушедол - Марадик - веза са државним путем 100 km 36.676
15. 314Ердевик - Бингула - Чалма - Манђелос - Велики Радинци - Рума - веза са државним путем 120 изграђено km 21.856 неизграђено km 12.690 укупно 34.546
16. 315Кукујевци - веза са државним путем 19 km 4.870
17. 316Сремска Митровица – Јарак km 11.863
18. 317Пећинци - Суботиште – Купиново km 32.772
19. 318Прхово - Шимановци - веза са државним путем А3 km 10.014
20. 319Веза са државним путем А1 – Граница АПВ(Батајница)km 1.268

ИЗГРАЂЕНО	km 319.844
НЕИЗГРАЂЕНО	km 80.470

УКУПНО

km 400.314

Изграђено ДПША и ДППБ=km 1.709115+ km319.844 = km 2.028.959

неизграђено ДПША и ДППБ = km 7900 + km 80470= km 88370

Укупно ДПША и ДППБ = km 1.717.005 + km 400,314=km 2117319

Које чине деонице ДПША и ДППБ =175+43 =218

И детаљне тачке, раскрснице: ДПША и ДППБ =188+60 =24

Пружнопутни прелази 68

УКУПНО СУБЈЕКТА НАДЗОРА ДЕОНИЦЕ ДРЖАВНОГ ПУТА 218 +ДЕТАЉНЕ ТАЧКЕ РАСКРСНИЦЕ 246 + ПРУЖНОПУТНИ ПРЕЛАЗИ 68 + МОСТОВА 373

УКУПНО: 905

КРИТИЧАН РИЗИК 1% = 9; ВИСОК 10%=90 СРЕДЊИ -30%=272 НИЗАК 40%=362

НЕЗНАТАН 19%=172

6. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ ИЛИ ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ И ДРУГУ ТЕРИТОРИЈАЛНУ И СЛИЧНУ ЦЕЛИНУ, ОБЈЕКАТ И ГРУПЕ ОБЈЕКАТА;

Укупан број објеката инспекцијског надзора инспекције за државне путеве према деоницама путне мреже и врсти надзора се не може прецизно утврдити, јер се зависно од предмета надзора утврђује обим посла и одређују деонице пута, као и путног објекта који се надзире.

Постоји 55 државних путева другог реда и то 35 путних праваца ПА реда и 20 путних праваца ПБ реда.

7. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР;

Редовни инспекцијски надзор вршиће се радним данима у временском периоду од 8 до 16. Прецизно планирање рада инспектора није могуће, посебно због стања државних путева. Из наведеног разлога, постојаће већи број неопходних ванредних прегледа и активности инспектора, које ће бити усмерене на побољшање безбедности саобраћаја и заштите употребне вредности државних путева.

Рад инспектора по приоритетима

Рад инспектора биће организован према приоритетима у раду:

- на предметима по хитном поступку, где су угрожени животи људи, материјална добра и безбедност саобраћаја. Посебно, најважнији аспект рада инспектора, представљаће одређивање и предузимање инспекцијских мера на отклањању опасности које могу да изазову недостаци на државним путевима по безбедност саобраћаја. Такође, радиће се приоритетно по захтевима МУП-а, који указују на недостатке на државним путевима, као и по хитним захтевима управљача пута;

- на предметима који су условљени роковима и обавезним радом на терену,
- дефинисаним Законом о инспекцијском надзору, а који захтевају провођење комплетне процедуре, од издавања налога инспектору, до доношења решења;
- на предметима који не захтевају теренски рад, а за чије решавање су прописани рокови, у складу са Законом о инспекцијском надзору.

План рада инспектора за 2022. годину

Прецизно планирање рада инспектора није могуће, посебно због стања државних путева. Из наведеног разлога, постојаће већи број неопходних ванредних прегледа и активности инспектора, које ће бити усмерене на побољшање безбедности саобраћаја и заштите употребне вредности државних путева.

а) Квартал 1. /јануар, фебруар, март/

Контрола испуњености услова за несметан рад пунктова зимске службе, контрола исправности и бројног стања механизације и опреме, као и стања материјала потребних за правилно одржавање и проходност на државним путевима 1. и 2. реда у односу на рад предузећа у зимској служби, у циљу безбедног и несметаног одвијања саобраћаја на путевима.

Вршење надзора над стањем и одржавањем државних путева 1. и 2. реда и давање налога за отклањање недостатака на њима. Заштита државних путева.

б) Квартал 2. /април, мај, јун/

Контрола над стањем и одржавањем државних путева 1. и 2. реда, инспекцијски надзор над рехабилитацијом државних путева на градилиштима, да ли се радови изводе у складу пријављеним техничким описом и предмером радова и решењем о техничком регулисању саобраћаја. Стање привремене саобраћајне сигнализације при измењеном режиму саобраћаја за време док трају радови. Вршиће се преглед пројектно-техничке документације, потребних сагласности и одобрења код предузећа која врше послове пројектовања и изградње државних путева. Заштита државних путева.

с) Квартал 3. /јул. август, септембар/

Тежиште рада инспекцијског надзора у овом кварталу биће надзор над стањем радова на рехабилитацији државних путева. (Вршиће се и надзор над стањем безбедног одвијања саобраћаја на државним путевима при редовном летњем одржавању државних путева, као и надзор над заштитом путева.

д) Квартал 4. /октобар, новембар, децембар/

Вршиће се надзор над стањем радова на градилиштима при рехабилитацији државних путева. Надзор над редовним одржавањем државних путева у циљу њихове припремљености за безбедно одвијање саобраћаја при предстојећим зимским условима експлоатације, као и сам надзор над одржавањем државних путева у зимском периоду - рад зимске службе.

8. ИНФОРМАЦИЈЕ О ОБЛИЦИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ;

Инспекција за државне путеве вршиће инспекцијски надзор на државним путевима, у складу са наведеним законима, и то:

- 1) Редовне инспекцијске надзоре ће вршити у складу са предметним планом инспекцијског надзора за 2022. годину,
- 2) Ванредне инспекцијске надзоре када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања угрожавања живота људи безбедности саобраћаја, материјалних добара и употребне вредности државних путева. Предметним планом рада инспекције, процењен је очекивани број ванредних инспекцијских надзора, у складу са досадашњом праксом и стањем државних путева. Процена степена ризика је усклађена са контролним листама инспекције за државне путеве али и праћењем стања и прикупљањем чињеница;
- 3) Допунске инспекцијске надзоре ће вршити по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору и
- 4) Мешовите инспекцијске надзоре ће вршити истовремено као редовне и ванредне код истог надзираног субјекта, када се предмети инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или се повезују.
- 5) Контролне инспекцијске надзоре ће вршити ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора и то посебно налога којима се отклањају недостаци са високим и критичним нивоима ризика, по путеве и учеснике у саобраћају;

Инспекцијски надзор одвијаће се у два облика, теренски и канцеларијски.

9. КАКО ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР:

У складу са наведеним врстама инспекцијског надзора, теренске активности инспекције за државне путеве, дели се на основне целине и то:

1. Инспекцијски надзор на пословима одржавања проходности путева и безбедног саобраћаја у зимским условима Зимска служба 2021/2022 и 2022/2023 годину

2. Инспекцијски надзор редовног одржавања путева

Надзор тупа пута (провера техничке исправности)

Надзор коловозне конструкције (провера техничке исправности)

Надзор путних објеката (провера техничке исправности)

Надзор опреме пута (провера техничке исправности)

Надзор саобраћајне сигнализације у погледу провера техничке исправности

3. Заштита државних путева

у циљу спречавања :

привремено или трајно заузимање државног пута,

контрола извођење радова на државном путу који нису у вези са изградњом, реконструкцијом, одржавањем и заштитом пута, без одобрења

испуштање течности на коловоз пута 49. Закона о путевима, а које угрожавају безбедност саобраћаја;

Ванредни – вангабаритни превоз, а посебно у погледу прекорачења осовинског оптерећења због не поседовања решења о дозволи ванредног превоза члан 54. став 2.

4. Подношење одговарајућих прекршајних пријава, пријава за привредне преступе и превентивно деловање и саветодавне посете

5. Канцеларијски рад

- Састанци на нивоу Министарства, Покрајине, Округа, градова и општина, јавних предузећа, МУП-а, редовно присуство рочиштима на судовима и друго

- Стручно усавршавање инспектора, предавања у Инжењерској комори обавезна за сакупљање бодова за продужетак лиценце, конгреси, саветовања стручни симпозијуми.

Прикази нових техничких иновација у погледу струке.

10. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ КОЈИ ЋЕ БИТИ ОПРЕДЕЉЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори поведу ван редовног инспекцијског надзора субјеката (укључујући и ванредни инспекцијски надзор, састанке, боловање и друге.

	Инспектор
Укупан број дана у години	365
Викенди	105
Годишњи одмори	30
Празници	9
Укупан број радних дана	221
Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације	13
Редовни и ванредни инспекцијски надзор и превентивно деловање	160
Од тога редовни инспекцијски надзор	40
Остале активности	8

10.1 Динамика коришћења радног времена у 2022. години

У 2022. години има 365 дана, без субота и недеља (105 дана), државних и верских празника (9 дана) и 30 дана годишњег одмора остаје 221 радна дана. Инспектор за државне путеве користиће годишњи одмор према утврђеном плану годишњих одмора и у складу са законском регулативом. На основу наведених процењених активности инспекције за државне путеве, процењује се план рада – активност, инспектора за државне путеве и то:

10.2 Планиране теренске активности инспекције за државне путеве:

А. Редовни инспекцијски надзор на терену

а/ на рехабилитацији државних путева (чл. 69 ЗОП)	3,62%	.....8 дана
б/ надзор над стањем и одржавањем државних путева II реда	6,33%	.....14 дана
в/ надзор над стањем и одржавањем путева у зимском периоду, над радом зимске службе	4,07%	.....9 дана
г/ на заштити путева	4,07%	.....9 дана
<hr/>		
18,10%		.....40 дана

Б. Ванредни инспекцијски надзор на терену

а/ на рехабилитацији државних путева (чл. 69 ЗОП)	2,71%	.....6 дана
б/ надзор над стањем и одржавањем државних путева II реда	14,48%	.....32 дана
в/ надзор над стањем и одржавањем путева у зимском периоду, над радом зимске службе	4,98%	.....11 дана
г/ на заштити путева	9,05%	.....20 дана
д/ по захтевима странака и др.	2,26%	.....5 дана
ђ/ по налозима старешина	3,62%	.....8 дана
<hr/>		
37,10 %		.....82 дана

В. Контролни инспекцијски надзор на терену

а/ на рехабилитацији државних путева (чл. 69 ЗОП)	0,90%	.....2 дана
б/ надзор над стањем и одржавањем државних путева II реда	0,90%	.....2 дана
в/ надзор над стањем и одржавањем путева у зимском периоду, над радом зимске службе	1,36%	.....3 дана
г/ на заштити путева	1,36%	.....3 дана
<hr/>		
4,52%		.....10 дана

Г. Саветодавне посете

а/ надзирани субјекти.....	7,2%	
<hr/>		
7,24%		.....16 дана

10.3 Планиране канцеларијске активности инспекције за државне путеве:

Д. Инспекцијски послови у канцеларији

а/ Извештаји, планови, праћење прописа.....	13,12%.....29 дана
б/ записници, решења, захтеви, пријаве и др.	16,29%.....36 дана
	<hr/>
	29,41%.....65 дана

Е. Остале вантеренске активности

а/ Присуство на обукама, саветовањима и др..... 2,26%..... 5 дана

б/ Присуство на судским рочиштима, и састанцима
по захтеву државних органа..... 1,36%3 дана

3,59 % 8 дана

100%221 дана

Укупно: А+ Б+В+Г+Д+Е= 40+82+10+16+65+8=221 радна дана

Инспектор за државне путеве ће на терену (укључујући и саветодавне посете) радити 148 дана или 66,97%, а у канцеларији 73 дана или 33,03 %.

Послови и активности	Предвиђен утрошак времена (у данима)
I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	
Праћење стања и процена ризика	8
Израда плана инспекцијског надзора	2
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	4
Укупно I:	14
II. РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ	
Превентивно деловање инспекције	10
Сарадња у поступку вршења самосталних и заједничких инспекцијских надзора	10
Поступање по представкама физичких и правних лица	8
Редовни инспекцијски надзор	40
Ванредни инспекцијски надзор	82
Укупно II:	150
III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима - Припремање годишњих, кварталних и других извештаја	14
Сарадња са др. секторима и одељењима	12
Сарадња са другим министарствима, МУП-ом, јавним тужилаштвом, др. органима и институцијама, удружењима и стручним телима	5
Израда мишљења на одлуке и друге опште акте	1
Казнени поступци	20

Управни спорови	0
Интерни састанци	2
Стручно усавршавање	3
Рад у радним групама за израду прописа	0
Рад у преговарачким групама	0
Укупно III:	57
Укупно (I + II + III)	221
Укупно радних дана по инспектору	221

УКУПНО СУБЈЕКТА НАДЗОРА ДЕОНИЦЕ ДРЖАВНОГ ПУТА 218 +ДЕТАЉНЕ ТАЧКЕ РАСКРСНИЦЕ 246 + ПРУЖНОПУТНИ ПРЕЛАЗИ 68 + МОСТОВА 373

УКУПНО: 905

КРИТИЧАН РИЗИК 1% = 9; ВИСОК 10%=90 СРЕДЊИ -30%=272 НИЗАК 40%=362

НЕЗНАТАН 19%=172

10.4Процена у сатима или данима трајања инспекцијског надзора према типу субјекта и његовом ризику;

Инспекцијски надзор	Ризик	Очекивано трајање	
Заштита државних путева	Средњи	360 минута	
Техничка припрема		20 минута	
Преглед документације		20 минута	
Физички преглед објекта		100 минута	
Израда записника		120 минута	
Манипулативни послови		100 минута	

Инспекцијски надзор	Ризик	Очекивано трајање	
---------------------	-------	-------------------	--

Одржавање државних путева	Средњи	360 минута	
Техничка припрема		20 минута	
Преглед документације		20 минута	
Физички преглед објекта		100 минута	
Израда записника		120 минута	
Манипулативни послови		100 минута	

Инспекцијски надзор	Ризик	Очекивано трајање	
Посебни захтеви које јавни пут мора да испуни са аспекта безбедности саобраћаја	Средњи	360 минута	
Техничка припрема		20 минута	
Преглед документације		20 минута	
Физички преглед објекта		100 минута	
Израда записника		120 минута	
Манипулативни послови		100 минута	

10.5 Процена укупног времена које је потребно за вршење редовног инспекцијског надзора (инспектор-дана);

У 2022. години има 365 дана. Без субота и недеља (105 дана), државних и верских празника (9 дана) и 30 дана годишњег одмора, остаје 221 радна дана. Инспектор за државне путеве користиће годишње одморе према утврђеном плану годишњих одмора и у складу са законском регулативом. На основу процењених активности инспекције за државне путеве на вршењу редовног инспекцијског надзора а који обухвата увид у акте, податке и документацију надзираног субјекта, инспекцијски надзор на терену, контролни инспекцијски надзор на терену записници, решења, захтеви, пријаве и др, процењује се планом рада – активност, инспектора за државне путеве у периоду од 148 радних дана за вршење теренског инспекцијског надзора ове инспекције.

Степен ризика	Критичан	Висок	Средњи	Низак	Незнатан	Укупно
Тип субекта- број	9	90	272	362	172	905

Предвиђена учесталост инспекцијског надзора (B)	2	1,5	0,5	0,25	0,2	
Број инспекција на годишњем нивоу $C=A \times B$	18	135	136	90	34	
Трајање инспекцијског надзора у данима (D) Укључујући планирање, припрему, путовање, узорковање и извештавање.	3	2	1	1	0,20	
Број инспектора у инспекцијском надзору (I)	1	1	1	1	1	1
Укупан број инспектор-дана ($E=C \times D \times I$)	54	270	136	90	7	557

Дељење укупног времена потребног за инспекцијски надзор по инспектору

11. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

У циљу превентивног деловања инспекције пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима на лицу места планира се да се обављају и саветодавне посете код надзираних субјеката. Саветодавне посете представљају основ за спречавање нежељених догађаја на државним путевима и смањење степена ризика, посебно на могуће недостатке који доводе угрожавања безбедности саобраћаја и веће материјалне штете на државним путевима.

За остваривање наведеног циља, неопходан је рад инспектора на редовном прикупљању података, који могу бити важни за откривање потенцијалних недостатака са великим и критичним степеном ризика, и то:

- Редован обилазак путева, који се морају планирати у складу са обимом саобраћаја, познатим/претпостављеним стањем путева, и временским условима;
- Примање информација о стању на путевима, од надзорне службе управљача пута и извођача радова на редовном одржавању;
- Примање информација од МУП-а и других државних органа и инспекцијских служби;
- Примање информација од трећих лица.

На основу прикупљених података, инспекција за државне путеве планира саветодавне посете управљачу државног пута и извођачима на редовном одржавању државних путева.

Ако у службеној саветодавној посети инспектор уочи пропуст, недостатак или неправилност који изазива висок и критичан степен ризика, покренуће се ванредни инспекцијски надзор;

12. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА

У поступку инспекцијског надзора инспекције за послове државних путева не очекује се појава нерегистрованих субјеката па се самим тим и не планирају мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката.

13. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У ПЕРИОДУ У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ РЕДОВАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, СА ОДГОВАРАЈУЋИМ ОБРАЗЛОЖЕЊИМА

Ванредни инспекцијски надзори ће се вршити када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања угрожавања живота људи безбедности саобраћаја, материјалних добара и употребне вредности државних путева. Предметним планом рада инспекције, процењен је очекивани број ванредних инспекцијских надзора у складу са досадашњом праксом и стањем државних путева и он износи 15% укупног ангажовања.

Циљ ванредних инспекцијских надзора је налагање инспекцијских мера за отклањања недостатака на државним путевима, тако да се смањи висок и критичан ниво ризика на државним путевима ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, јавне приходе, ради спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица; по налогу надређених.

14. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТЕ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

На извршење плана инспекцијског надзора у 2022. години значајну улогу ће имати време трајања пандемије заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

ИНСПЕКТОРИ ЗА ДРЖАВНЕ ПУТЕВЕ II РЕДА

Зорица Павићевић, дипл. грађ. инж.

Ненад Миловац, маст. инж. саоб.

Одобрио

ПОМОЋНИК СЕКРЕТАРА ЗА САОБРАЋАЈ И
ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Саболч Фехер, маст. инж. саоб.