



Република Србија  
Аутономна покрајина Војводина

**Покрајински секретаријат за енергетику,  
грађевинарство и саобраћај  
Сектор за саобраћај и инспекцијски надзор  
Одељење за инспекцијски надзор**

Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад

Т: +381 21 487 4324

ivan.jovanovic@vojvodina.gov.rs

БРОЈ:143- 342-1/2022-5      ДАТУМ:22.02.2022.

**Предмет: Годишњи извештај инспекције безбедности пловидбе за 2021. годину**

### **Сектор надзора**

Инспекцијски надзор безбедности пловидбе се спроводи надзором субјеката који подлежу обавезама примене Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама („Службени гласник РС”, број 73/2010, 121/2012, 18/2015, 96/2015 – др. закон, 92/2016 и 104/2016 – др. закон, 113/2017 – др. закон, 41/2018, 95/2018 – др. закон, 37/2019 – др. закон, 9/2020 и 52/2021), као и из њега изведених подзаконских аката.

Инспекцијски надзор безбедности пловидбе, у одељењу за инспекцијски надзор сектора за саобраћај и инспекцијски надзор Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај, врши један инспектор безбедности пловидбе, на основу чл. 31. Закона о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине („Сл. гласник РС”, бр. 99/2009, 67/2012 – одлука УС и 18/2020-др. закон) и чл. 7. став. 2. Закона о пловидби и лукама. Послови инспекцијског надзора се обављају као поверени послови.

Инспекцијски надзор је извршаван на државним водним путевима на територији АП Војводине, што чини 527,5 km категоризованог водног пута према Правилнику о категоризацији државних водних путева („Сл. гласник РС”, бр. 115/13), као и на унутрашњим водама категоризованим Правилником о категоризацији водних путева за пловидбу пловила за рекреацију („Сл. гласник РС”, бр. 23/2019). Надзор је извршаван и на некатегоризованим унутрашњим водама на територији АП Војводине на којима се обављала пловидба и активности које су регулисане Законом о пловидби и лукама на унутрашњим водама.

### **Предмет надзора**

Предмет инспекцијског надзора дефинисан је чланом 248. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама прегледом пловила, бродских исправа и књига, исправа и књига других пловила, исправа чланова посаде брода и других пловила, лука, пристаништа, привремених претоварних места, марина, купалишта, водних путева, пловидбе, изградње објеката на пловном путу који утичу на безбедност пловидбе, загађивања животне средине са пловила, превоза путника и ствари, као и друге потребне документације од значаја за инспекцијски надзор.

Груписање предмета инспекцијског надзора према Контролним листама оглашеним од стране Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре спроводи се према следећем:

- инспекцијски надзор стања водног пута и објеката безбедности пловидбе;
- инспекцијски надзор пристаништа за сопствене потребе и привремених претоварних места;
- инспекцијски надзор стања регистрације пловила и исправности бродских исправа и књига овлашћења и исправа укрцаних чланова посаде пловила

- инспекцијски надзор чамаца и плутајућих објеката.

#### **Редовни инспекцијски надзор:**

Редовни инспекцијски надзор је планиран Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције безбедности пловидбе за 2021. годину.

Надзор је вршен на активним каналским бродским преводницама Бездан, Шебешфок, Бечеј, Куцура, Богојево, Нови Сад, Српски Милетић, Сомбор, Ботош, Нови Бечеј, Стајићево и Врбас. Планирани редовни инспекцијски надзор није спроведен на бродској преводници Ботош. Ове године су након генералног ремонта за пловидбу отворене и бродске преводнице Клек и Српски Итебеј на којима за 2021. годину није био планиран и извршаван редовни инспекцијски надзор. Од унутрашњих вода одређених за зимовање бродова домаће заставе извршен је редован надзор у каналском зимовнику Банатска Паланка.

Претоварна делатности се током 2021. године спроводила на 11 локација унутар Хидросистема ДТД. У току године је реализован надзор на 3 локације.

Стање и законитост рада и употребе плутајућих објеката се надзире у местима Рума (Борковачко језеро – 4 објекта), Зрењанин и Палић. Инспекцијски надзор је реализован за објекте на Борковачком језеру и у Зрењанину.

Плански редовни инспекцијски надзор пловила за превоз путника обавља се на локацијама заштићених подручја природе Царска Бара, Обедска Бара, Јегричка (чамци за привредну делатност - превоз путника) и Засавица (путнички брод). У току године је извршен редовни надзор на Јегрички и у Царској Бари.

Планиран је редован надзор за два субјекта која врше услуге издавања педалина и чамаца за привредну делатност – рекреацију на акумулацији Зобнатица и језеру Палић. Реализован је надзор за субјекта на Палићком језеру.

На акваторији рудника за подводну експлоатацију угља Ковин планиран је инспекцијски надзор на 2 техничка пловна објекта – багера, као и на транспортним пловилима ангажованим на предметној акваторији. Због ванредних околности овај надзор није реализован.

Инспекцијски надзор у форми заједничких инспекција организује се са органима републичке инспекције безбедности пловидбе, водне инспекције, инспекције за заштиту животне средине, по потреби и другим инспекцијским органима (грађевинска, инспекција за минералне сировине и друге), као и инспекцијским органима локалних самоуправа.

#### **Реализација инспекцијског надзора у 2021. години**

- **редовни инспекцијски надзор:** 15 поступака,
- **ванредни инспекцијски надзор:** 16 поступака,
- **контролни надзор:** 11 поступака,
- **саветодавне посете:** 4 саветодавне посете – састанка са субјектима инспекцијског надзора, службама јавних предузећа, органима локалних самоуправа и другим органима и организацијама.

Кроз поступак извршења инспекцијског надзора сачињено је 42 записника, од којих је 11 записника са наложеним мерама. Кроз 24 записника без наложених мера је констатовано исправно стање у предмету инспекције. Донето је 5 решења инспектора и издата једна препорука. По издатим решењима током године није покретан другостепени поступак. Сачињено је 4 службене белешке по извршеним саветодавним посетама и састанцима органа и организација. У извештајном периоду је покренут један прекршајни поступак.

Током године је реализована једна заједничка инспекција са инспекцијом за заштиту животне средине и водном инспекцијом и саветодавне посете у три локалне самоуправе.

**Збирни извештај инспекције безбедности пловидбе за изражен у индикаторима:**

<b>ТЕРЕНСКИ РАД – БРОЈ ПОСТУПАКА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА</b>		<b>БРОЈ ПРЕДУЗЕТИХ МЕРА – УТВРЂЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ</b>				
Контрола са записником	Контрола са службеном белешком и саветодавне посете					
Број донетих записника (са наложеним мерама и без наложених мера – УКУПНО)	Број донетих сл. белешки	БР. МЕРА  Решење са прекршајном пријавом	БР. МЕРА  Само Решење	БР. МЕРА  Само пријава (прекршајна или кривична или привредни преступ)	БР. МЕРА  Само препорука (чл.13.ст.7 Закона о инсп. надзору)	БР. МЕРА  Записник са наложеном мером (када нема даљег управног поступка, али постоји мера)
КЗ=42	КБ=4	Р=	Р=5	П=1	ПР=3	ЗМ=11
<b>ТР=46</b>		<b>ПМ=20</b>				

**Од надзора планираног Годишњим планом инспекцијског надзора за 2021. годину није реализовано следеће:**

У току године није реализован редовни надзор на бродској преводници Ботош. Стање бродске преводнице Нови Бечеј – брана, као инфраструктурног дела ХсДТД на водном путу реке Тисе на коме се спроводи међународни режим пловидбе и који се контролише у заједничком надзору са републичком инспекцијом безбедности пловидбе ове године није реализован.

Због ванредних епидемиолошких мера није реализован надзор пловила за јавни превоз путника (излетника) на Обедској Бари и Засавици, као и педалина на Зобнатици. Из истог разлога није реализован ни надзор на водном подручју рудника за подводну експлоатацију угља Ковин.

Наведени надзор није реализован због увођења ванредног стања и епидемиолошких мера, као и других новоуведених ванредних активности које су у току године реализоване по хитном поступку (поступци ванредног надзора са приоритетом због могућих штетних последица).

**Инспекцијски надзор током 2021. године анализиран према Чл. 44. Закона о инспекцијском надзору**

**Превентивно деловање инспектора** (Број спречених, или битно умањених, вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе)

Превентивно деловање у инспекцији безбедности пловидбе је током године спроведено у складу са чланом 13. став 2. Закона о инспекцијском надзору кроз извршење 4 саветодавне посете – састанка са субјектима инспекцијског надзора, службама јавних предузећа, органима локалних самоуправа и другим органима, а према следећим циљевима:

- утврђивање стања инспекцијских чамаца књижених као власништво Аутономне покрајине Војводине, након коришћења за потребе органа Министарства надлежног за послове саобраћаја, са препоруком мера за њихово наутичко–техничко обезбеђење у условима повећаног ризика;
- превентивно поступање у очувању безбедности, живота и здравља већег броја лица на јавном купалишту Пескара у Зрењанину и окупљања на нерегистрованим плутајућим објектима;
- усклађивање са новим законским решењима употребе ске ле која се покреће уз помоћ сајле постављене преко реке Тисе у Бачком Петровом селу;
- анализа безбедности пловидбе на државним водним путевима на територији АП Војводине током 2021. године за чије техничко одржавање је Скупштинском одлуком овлашћено правно лице ЈВП „Воде Војводине“, са предлогом мера на унапређењу тренутног стања.

Поред извршених саветодавних посета превентивно деловање је спровођено и предлозима мера датим кроз Извештај испитивања пловидбене незгоде на реци Тамиш у Панчеву, достављене надлежном органу Министарства за грађевинарство, саобраћај и инфраструктуру.

#### **Обавештавање јавности, пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима**

Јавност рада инспекције је обезбеђена оглашавањем Годишњег плана инспекцијског надзора у складу са чланом 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору на интернет страници инспекције; обавештавањем субјеката надзора о планираном надзору, у складу са одредбама из члана 17. Закона о инспекцијском надзору; оглашавањем контролне листе инспекције безбедности пловидбе на сајту Сектора за инспекцијски надзор Министарства грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре.

Органима Министарства је почетком 2021. године достављен Предлог контролне листе за надзор објеката безбедности пловидбе – бродских преводница. Предложена контролна листа је и даље у поступку разматрања.

Саветодавне посете су се односиле на предупређење нежељених последица потенцијално ризичних активности субјеката надзора у области безбедности пловидбе, као и усклађивање истих са меродавним законским актима на сектору надлежности инспекције.

#### **Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом који се мери помоћу контролних листа**

Степен ризика	Број надзираних субјеката	Проценат (%)
критичан	7	18,9
висок	3	8,1
средњи	21	56,8
низак	4	10,8
незнатан	2	5,4
<b>УКУПНО:</b>	<b>37</b>	<b>100</b>

На основу установљених контролних листа, у поступку инспекцијског надзора код 18 контролисаних субјеката су утврђени недостаци, на основу којих је издато 11 налога записником и 5 решења за отклањање недостатака и предузимање мера, издата једна препорука и покренут један прекршајни поступак. Кроз извршење 24 поступака редовног и контролног инспекцијског надзора, нису утврђене неусклађености са меродавним прописима.

#### **Корективно деловање инспекције**

Корективно деловање је спроведено у извршењу 18 поступака инспекцијског надзора, од којих је 5 корективних поступака спроведено у форми решења, једно покретањем прекршајног поступка, једно издавањем препоруке, а 11 корективних поступака је спроведено путем записником наложених мера.

#### **Нерегистровани субјекти и мере спроведене према њима**

Нерегистровани субјекти су у извештајном периоду контролисани у 4 случаја ванредног инспекцијског надзора (по основу пријаве) и односили су се на поступак надзора регистрације пловила и плутајућих објеката. По извршеном надзору покренут је један прекршајни поступак, издата су два решења забране употребе пловила и једна записником наложена мера.

#### **Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство**

Мере које су предузете у циљу уједначавања праксе инспекцијског надзора усмерене су на усаглашавање свих образаца, планских докумената у оквиру организационе јединице инспекцијског надзора, као и методологије рада са републичким инспекторима безбедности пловидбе.

#### **Остварење плана**

На основу процене базиране на постојећем стању, подручју извршења надзора, расположивих материјално-техничких, временских и људских ресурса и утврђеном степену ризика, нормативна прерасподела времена и активности у извршењу инспекцијског надзора у 2021. години планирана је према следећој дневној расподели:

<b>Расподела расположивих радних дана у 2021. години</b>		
Укупан број дана у години		365
Број нерадних дана током викенда		104
Годишњи одмор		30
Нерадни дани за празнике		8
Укупно радних дана за рад		223
Рад на терену-редован надзор	30	223
Рад на терену-контролни надзор	25	
Рад на терену-ванредни надзор	25	
Рад на терену-допунски надзор	10	
Рад у канцеларији	90	
Саветодавне посете	10	
Редовни месечни састанци покрајинске инспекције са градским и општинским инспекцијама	10	
Разне врсте састанака	19	
Едукације	4	

Годишњим планом је планирано извршење 30 поступака редовног теренског инспекцијског надзора. Реализовано је 15 редовних поступака инспекцијског надзора (50% планираног теренског надзора). Извршено је 28 поступака ванредног, контролног и допунског надзора, односно 49% планом очекиваног броја надзора. Реализоване су три саветодавне посете и један састанак са органима локалних самоуправа и инспекцијским и стручним службама других органа – организација од укупно планираних 39. Негативна размера реализованих теренских и групних активности у односу на планиране, узрокована је ванредним околностима насталим увођењем ванредног стања и проглашених епидемиолошких мера. Током године су у складу са наведеним стањем теренски реализоване само најнужније активности, док је тежиште рада прусмерено на канцеларијски облик надзора и ангажовања инспектора, који је повећан у односу на планирани број.

#### **Координација инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције**

У извештајном периоду је реализован један поступак у форми заједничког инспекцијског надзора са инспекцијом за заштиту животне средине и водном инспекцијом. Реализована је једна заједничка саветодавна посета више инспекцијских органа (Органима управе Општине Бечеј).

#### **Материјални, технички и кадровски ресурси**

Инспекцијски надзор безбедности пловидбе је у извештајном периоду на подручју надлежности извршавао један инспектор коришћењем материјалних средстава у оквиру одељења инспекцијског надзора.

#### **Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције**

Током 2021. године нису евидентирана одступања законом прописаних рокова инспекције.

#### **Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору**

У извештајном периоду није било подношења жалби на донета решења.

#### **Притужбе на рад инспекције**

У извештајном периоду нису регистроване притужбе на рад инспектора.

#### **Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора**

Реализоване су 3 групне обуке по темама: „Општи управни поступак“; „Ка ефикаснијим инспекцијама“ и „Етика и интегритет“.

Током 2021. године инспектор је присуствовао конференцији „Безбедност саобраћаја у локалној заједници“.

#### **Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа**

Инспектор је током године у оквиру Покрајинског секретаријата поновио иницијативу за преиспитивање законских решења који се односе на подручје инспекцијског надзора или додатно прецизирање овог подручја, што је у току године у складу са датом препоруком кроз измену и допуну Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама и извршено.

#### **Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему**

Током 2021. године су за потребе инспекцијског надзора тежишно коришћене базе података Управе за утврђивање способности бродова за пловидбу, као и базе података превођења пловила на бродским преводницама Хс ДТД, ЈВП „Воде Војводине“. На основу коришћених података и увида на терену нису утврђена одступања од стања коришћене базе података. Са оперативном службом ЈВП „Воде Војводине“ је иницирано успостављање оперативног система оглашавања

тренутног стања и периодичних измена услова за пловидбу на државним водним путевима на територији АП Војводине, преко званичног сајта јавног предузећа. Такође је инициран и поступак обнове и успостављања оперативног система видео надзора, у оквиру постојећих регулатива, на најфреквентнијим бродским преводницама и преводницама од посебног безбедносног значаја (**Бездан, Шебешфок, Сомбор, Богојево, Нови Сад, Стајићево, Српски Итебеј, Бечеј, Кајтасово и на брани на Тиси у Новом Бечеју**).

Инспектор у току године није био укључен у јединствен информациони систем за рад инспектора. До преласка на јединствен информациони систем за инспекције, инспектор води интерну евиденцију о раду уподобљену у Одељењу инспекцијског надзора у Покрајинском секретаријату.

#### **Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора**

Током године на подручју надлежности су регистрована два ванредна догађаја у виду пловидбене незгоде, оба на територији Града Панчева на реци Тамиш.

Измене Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама којима је проширено подручје надлежности и на друге унутрашње воде осим државних водних путева на територији АП Војводине, као и поновљени случајеви ванредних догађаја указују на неопходност предузимања следећих мера:

- Повећање броја инспектора безбедности пловидбе у Покрајинском секретаријату надлежном за послове саобраћаја;
- Хитно поступање по препоруци датој кроз Извештај о испитивању пловидбене незгоде на реци Тамиш у Панчеву прописивањем посебних услова пловидбе од стране месно надлежних лучких капетанија, у складу са одредбама из члана 170. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама, за државне водне путеве на територији покрајине и секторима високог ризика по безбедност пловидбе (тежишно на територији градова Панчево и Сомбор).

#### **Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање законских поступака**

Поднета је једна прекршајна пријава, за коју је поступак решавања у току. У току године је завршен један прекршајни поступак из 2020. године изрицањем законске мере – опомена од стране месно надлежног Прекршајног суда.

**Инспектор безбедности пловидбе**

**Иван Јовановић**