



Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
**Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај**  
Сектор за саобраћај и инспекцијски надзор  
Одељење за инспекцијски надзор  
Одсек за инспекцијски надзор у грађевинарству, минералним сировинама и на државним путевима  
Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад  
Т: +381 021 487 4337 F: +381 21 456 653  
www.psegs@vojvodina.gov.rs  
БРОЈ: 143-310-23 /2022-03 ДАТУМ: 11.01.2022. године

## Годишњи Извештај о раду геолошке инспекције за 2021. годину

### 1 УВОД

Реализација плана инспекцијског надзора у 2021. години обављала се у специфичним околностима које је произвела пандемија заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

Инспектори су упознати са Уредбом о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19 ("Сл. Гласник РС", бр. 151/2020, 152/2020, 153/2020, 156/2020, 158/2020, 1/2021, 17/2021, 19/2021, 22/2021, 29/2021, 34/2021, 48/2021, 54/2021, 59/2021, 60/2021, 64/2021, 69/2021, 86/2021, 95/2021, 99/2021, 101/2021, 105/2021, 108/2021, 117/2021 и 125/2021).

Инспектори су у току рада строго поштовали прописане мере превенције и заштите које се односе на спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19.

#### 1.1 Надлежност геолошке инспекције

На основу унутрашњег уређења Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај, Сектора за саобраћај и инспекцијски надзор, Одељење за инспекцијски надзор, Одсек за инспекцијски надзор у грађевинарству, минералним сировинама и на државним путевима, геолошка инспекција обавља послове који се односе на:

- инспекцијски надзор над спровођењем закона и других прописа у погледу испуњености услова за обављање геолошких истраживања минералних сировина, подземних вода и геотермалних ресурса;
- инспекцијски надзор над спровођењем закона и других прописа у погледу испуњености услова за обављање инжењерскогеолошких и геотехничких истраживања;
- инспекцијски надзор над извођењем геолошких истражних радова;
- инспекцијски надзор над применом мера заштите безбедности и здравља на раду у току извођења геолошких истраживања;
- вршење увиђаја на лицу места ако се догоди смртни или групни несрећни случај;

- израде извештаја са мишљењем о узроцима несрећа и подношење истог надлежним органима;
- подношење пријава за привредни преступ, прекршајних и кривични пријава;
- правилну примени прописа из делокруга рада инспекције;
- усмене и писане инструкције и обавештења у вези са радом геолошке инспекције по захтеву заинтересованих субјеката;
- обавља и друге послове из делокруга одсека.

## 2 ПРОПИСИ

### 2.1 Поступање инспектора

У вршењу инспекцијског надзора инспектори су поступали по Закону о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15 и 44/2018-др.закон и 95/2018), Закону о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење) и Закону о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/13, 13/16, 98/16 – УС, 91/2019 и 91/2019-др.закон).

### 2.2 Прописи који се примењују

1. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење)
2. Закон о рударству и геолошким истраживањима („Службени гласник РС“, бр. 101/15 и 95/18 – други закон и 40/2021);
3. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18);
4. Закон о безбедности и здрављу на раду („Сл. гласник РС“, бр. 101/2005, 91/2015 и 113/2017 – др. закон);
5. Закон о утврђивању надлежности аутономне покрајине Војводине („Сл. гласник РС“, број 99/2009, 67/2012 одлука УС и 18/2020 – др. закон и 111/2021 – да. закон);
6. Правилник о класификацији и категоризацији резерви подземних вода и вођењу евиденције о њима („Сл. лист СФРЈ“, бр. 34/79);
7. Правилник о потребном степену изучености инжењерско-геолошких својстава терена за потребе планирања, пројектовања и грађења („Сл. гласник РС“, бр. 51/96);
8. Правилник о критеријумима на основу којих се одређује потенцијалност подручја у погледу проналажења минералних сировина („Сл. гласник РС“, бр. 51/96);
9. Правилник о условима за вршење прегледа техничке документације, прегледа и испитивања оруђа за рад, опасних материја, инсталација и радне средине, средстава и опреме личне заштите и оспособљавање радника за безбедан рад („Сл. гласник РС“, бр. 13/2000);
10. Правилник о садржини годишњих извештаја о пословању предузећа која обављају експлоатацију минералних сировина за претходну календарску годину („Службени гласник РС“, бр. 7/2011);
11. Правилник о условима, критеријумима и садржини пројеката за све врсте геолошких истраживања („Службени гласник РС“, . 45/2019 и 72/2021)
12. Правилник о условима и критеријумима за уступање извођења геолошких истражних радова и доделу средстава за извођење тих радова („Сл. гласник РС“, бр. 51/96);
13. Правилник о условима, начину и програму полагања стручног испита за обављање послова израде пројеката и елабората и извођења геолошких истраживања („Сл. гласник РС“, бр. 21/96);



14. Правилник о класификацији и категоризацији резерви чврстих минералних сировина и вођењу евиденције о њима ("Службени лист СФРЈ", бр. 53/79);
15. Правилник о класификацији и категоризацији резерви нафте, кондензата и природних гасова и вођењу евиденције о њима ("Службени гласник РС", бр. 80/87);

Инспекцијски надзор се вршио на територији АП Војводине, као поверен посао, на основу:

- члана 71. Закона о утврђивању надлежности Аутономне Покрајине Војводине („Сл. гласник РС“, бр. 99/2009 и 67/2012 – одлука УС и 18/2020 – др. закон и 111/2021 – др. закон);
- члана 168. Закона о рударству и геолошким истраживањима ("Службени гласник РС", бр. 101/15 и 95/18 – други закон и 40/2021).

### **3 СУБЈЕКТИ НАДЗОРА**

Субјекти надзора су сва правна лица која изводе примењена геолошка истраживања минералних сировина и других геолошких ресурса у циљу откривања и добијања релевантних података о геолошкој грађи, генези, квалитативним и квантитативним карактеристикама лежишта минералних сировина, подземних вода и других геолошких ресурса.

### **4 ИЗВЕШТАЈ О ПОЈЕДИНОСТИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА УТВРЂЕНИМ ЧЛАНОМ 44. ЗАКОНА О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ (ЗоИН)**

#### **4.1 Превентивно деловање инспектора и јавност рада**

Превентивно деловање геолошке инспекције се током 2021. године остваривало јавношћу рада и обављањем службених саветодавних посета код надзираних субјеката.

Јавност рада се остваривала објављивањем Годишњег плана рада геолошке инспекције за 2021. годину на сајту <http://www.psemr.vojvodina.gov.rs/index.php/o-nama/inspekcijски-poslovi>, обавештавањем надзираних субјеката о планираном инспекцијском надзору, коришћењем контролних листа током редовног инспекцијског надзора, једнообразним процедурама код извођења инспекцијског надзора итд.

У циљу превентивног деловања геолошки инспектори су током 2021. године код надзираних субјеката обављали, у складу са чланом 13. став 2. Закона о инспекцијском надзору, службене саветодавне посете. Извршено је укупно 10 службених саветодавних посета о чему су састављане службене белешке.

Пре саветодавне посете инспектори су процењивали ризик код надзираног субјекта. Тамо где је ризик био незнатан, низак и средњи чешће је обављана саветодавна посета а тамо где је ризик процењен као висок или критичан није рађена саветодавна посета већ је рађен ванредни инспекцијски надзор. Ако је током службене саветодавне посете уочена неправилности у поступању надзираног субјекта издавана је препорука о поступању.

#### 4.2 Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листа

Редовни инспекцијски надзори су вршени коришћењем контролних листа које је утврдила геолошка инспекција (3 контролне листе), а које су објављене на сајтовима: [www.mre.gov.rs](http://www.mre.gov.rs), [www.psemr.vojvodina.gov.rs](http://www.psemr.vojvodina.gov.rs) и [www.inspektor.gov.rs](http://www.inspektor.gov.rs).

Користећи контролне листе у инспекцијском надзору геолошки инспектори су утврдили само применом контролне листе број КЛ\_001-01/07 „низак“ и „критичан“ ниво ризика. У ситуацијама где је процењен „критичан“ ризик, решењем су наложене мере за њихово отклањање. Применом осталих контролних листа није утврђен „висок“ ни „критичан“ ниво ризика. Сходно томе нису предузете мере управљене према надзираном субјекту.

Табела 1: Усклађеност надзираних субјеката са прописима – утврђени степен ризика кроз примену контролних листа

Степен ризика	Број надзираних субјеката/ надзираних објеката	Проценат (%)
критичан	9	8.2
висок	0	0
средњи	0	0
низак	100	91.8
незнатан	0	0
<b>УКУПНО:</b>	<b>109</b>	<b>100</b>

#### 4.3 Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

У протеклом извештајном периоду је:

- састављено 100 записника са редовних инспекцијских надзора и 10 записника са ванредних инспекцијских надзора;
- наложена је 61 мера за отклањање недостатака кроз записник у 100 редовних инспекцијских надзора и 10 ванредних инспекцијских надзора
- донето је 12 решења о изреченим управним мерама за отклањање незаконитости којим се налаже надзираном субјекту да отклони уочене незаконитости, неправилности или недостатке са 12 наложених мера

#### 4.4 Броју утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведеним према њима

У 2021. години приликом спровођења инспекцијског надзора нису утврђени нерегистровани субјекти из члана 33. Закона о инспекцијском надзору. Нису утврђени нерегистровани субјекти.

#### 4.5 Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Ради уједначавања праксе инспекцијског надзора геолошки инспектори су предузели следеће:



- Обављан је инспекцијски надзор уз помоћ контролних листи геолошке инспекције чиме се остварила уједначеност инспекцијске праксе и стандардизација инспекцијског надзора (стандардизација процедура и предмета надзора);
- Предузет је пропорционалан број инспекцијских надзора сагласно степену ризика али и врстама контрола. Код процењеног критичног ризика су налагане мере обуставе рада којим се угрожава живот и здравље људи или се угрожава животна средина, а решењем су налагане мере за отклањање незаконитости;
- Издавани су записници са утврђеном формом и садржином која је проистекла из општег обрасца записника о инспекцијском надзору прописаном у Правилнику о општем обрасцу записника о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број 81 од 24. септембра 2015.);
- Сва решења су са истом формом издата надзираним субјектима са истим правним стандардима и на иста нису улагане жалбе.

#### 4.6 Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор

Инспекцијски надзор у 2021. години је обављан у складу са Планом рада за 2021. годину који је састављен 2020. године.

Гледано у бројевима, остварење плана је приказано у табели:

Табела 2: План и реализација у 2021. години

Р.Број	ВРСТЕ НАДЗОРА	ПЛАНИРАНО	РЕАЛИЗОВАНО	%
1	редован	88	100	113.6
2	ванредан	10	10	100
3	мешовити	0	0	100
4	контролни	20	19	95
5	допунски	2	3	150
6	саветодавни	10	10	100
<b>УКУПНО</b>		<b>130</b>	<b>142</b>	<b>109.77</b>

Реализација плана за 2021. годину је извршена у пуном обиму. Остварен је пребачај од 9.77%.

Врста инспекцијског надзора је обављана у складу са процењеним ризиком код надзираног субјекта. Тако је редован надзор обављан увек код надзираног субјекта код којег је процењен низак ризик а ванредни надзор је обављан код надзираних субјеката са процењеним високим или критичним ризиком. Допунски надзор вршен је када су инспектори долазили до нових сазнања и спознаје чињеница које су битно утицале на сагледавање пословања надзираног субјекта.

#### **4.7 Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције**

У току 2021. године, геолошка инспекција није била учесник ни једног мешовитог надзора.

#### **4.8 Материјални, технички и кадровски ресурси**

У Одсеку за инспекцијски надзор у грађевинарству, минералним сировинама и на државним путевима запослена су 2 геолошка инспектора.

Геолошки инспектори користе једно службено возило.

За рад инспектора недостаје лаптоп рачунар са преносивим штампачем, превасходно потребни као техничка подршка за увођење и коришћење информационог система Е-инспектор.

#### **4.9 Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције**

Инспекцијски надзори су вршени благовремено.

#### **4.10 Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)**

Није било другостепених поступака.

#### **4.11 Поступању у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле**

Није било поднетих притужби на рад инспектора.

#### **4.12 Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора**

Реализација плана обуке и стручног усавршавања у 2021. години обављала се у специфичним околностима, које је произвела пандемија заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2, те су инспектори похађали обуке у мањем обиму. У току 2021. године геолошки инспектори су присуствовали обукама:

- *Обука о етици и интегритету* – Агенције за борбу против корупције ( Online обука)
- *Општи управни поступак* - Предавач је др Зоран Лончар, професор на Правном факултету у Новом Саду
- *Ка ефикаснијим инспекцијама* - реализатор Душан Радовановић, адвокат, уписан је у Сталну листу предавача и других реализатора обука коју води Национална академија за јавну управу



#### 4.13 Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа

Инспектори су учествовали на раду Нацрта закона о изменама и допунама закона о рударству и геолошким истраживањима.

#### 4.14 Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурност података о информационом систему

Инспектори нису били укључени у јединствен информациони систем за рад инспектора. До преласка на јединствен информациони систем за инспекције, инспектори воде интерне евиденције о раду.

#### 4.15 Стање у области извршавања поверених послова инспекцијских послова

Инспекцијски надзор на територији АПВ се врши уредно по повереном овлашћењу.

#### 4.16 Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве које је поднела инспекција

Није било поднетих пријава у претходном периоду.

### 5 ПРИКАЗ ОСТВАРЕНИХ НАДЗОРА И ДОНЕТИХ АКТА

У току 2021. године геолошки инспектори су имали 100 редовних, 10 ванредних, 3 допунска и 19 контролних инспекцијских надзора, (приказано у Табели 3).

Табела 3: Број предмета, врста, број инспекцијских надзора, издатих решења и наложених мера:

Геолошка инспекција	Број предмета	Инспекцијски надзор				Записник	Службена белешка	Решење		Пријава		
		Редован	Ванредан	Допунски	Контролни			Донетих	Наложене мере	Прекршајних	Привредни преступ	Кривичне
	120	100	10	3	19	127	10	12	12	0	0	0

ГЕОЛОШКИ ИНСПЕКТОР  
Игор Јапунџа с.р

ГЕОЛОШКИ ИНСПЕКТОР  
Снежана Ковачевић с.р.