



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
Покрајински секретаријат за енергетику,
грађевинарство и саобраћај
Сектор за саобраћај и инспекцијски надзор
Одељење за инспекцијски надзор
Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад

Т: +381 21 487 4337
www.psemr.vojvodina.gov.rs

БРОЈ:143-347-3/2021-05

ДАТУМ: 31.01.2022.године

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКТОРА ЗА ДРУМСКИ САОБРАЋАЈ ЗА 2021. ГОДИНУ

1. УВОД

Реализација плана инспекцијског надзора у 2021. години обављала се специфичним околностима које је произвела пандемија заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

У току 2021 године, у складу са „Стручно-методолошким упутством за вршење координиранисаних инспекцијских надзора и пружање правне помоћи санитарној инспекцији“, инспектори друмског саобраћаја су укључени у акцију провере поштовања епидемиолошких мера.

Годишњи извештај о раду садржи детаљан извештај инспекцијског надзора инспекције за друмски саобраћај односно инспектора у спровођењу инспекцијског надзора за 2021 годину. Извештај је сачињен у складу са чланом 44. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15 и 95/2018).

2. ПРОПИСИ

Инспекцијски надзор из области друмског саобраћаја на територији АП Војводине врши се као поверен, на основу :

- члана 31. Закона о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине („Сл. гласник РС“, бр. 99/09 и 67/12 – одлука УС 2020),
- члана 154. Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС“ бр.68/2015, 41/2018, 44/2018, 83/2018, 31/2019 и 9/2020)
- члана 52. Закон о превозу терета у друмском саобраћају („Службени гласник РС“ бр.68/2015 и 41/2018)
- члана 43а. Закон о радном времену посаде у друмском превозу и тахографима („Сл.гласник РС“ бр. 96/2015 и 95/2018)

Инспектори за друмски саобраћај, обављају надзор над спровођењем следећих закона на територији АП Војводине у оквирима законом дефинисаних овлашћења:

1. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/2018 - др. закон и 95/2018),
2. Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС” бр.68/2015, 41/2018, 44/2018, 83/2018, 31/2019 и 9/2020),
3. Закона о превозу терета у друмском саобраћају („Службени гласник РС” бр.68/2015 и 41/2018),
4. Закон о општем управном поступку („Службеном гласнику РС”, бр. 18/2016 и 95/2018),
5. Закона о радном времену посаде возила и тахографима („Сл.гласник РС” бр. 96/2015 и 95/2018),
6. Закона о безбедности саобраћаја на путевима ("Сл.гласник РС ", бр.41/2009, 53/2010, 101/2011, 32/2013 – одлука УС, 55/2014, 96/2015 – др.закон, 9/2016 – одлука УС, 24/2018, 41/2018, 87/2018, 23/2019 и 128/2020)

Поред наведених прописа, предмет пажње инспектора су и подзаконски акти проистекли из горе побројаних закона.

3. СУБЈЕКТИ НАДЗОРА

Аутобуси, путничка и теретна возила којима се обавља превоз у друмском саобраћају односно њихова документација

Аутобуске станице и аутобуска стајалишта и документација пружаоца услуга која је у вези са обављањем делатности пружања станичних услуга

Привредна друштва, друга правна лица или предузетници који се баве пословима јавног саобраћаја

Нерегистровани субјекти који се на недозвољен начин баве превозом у друмском саобраћају

4. ИЗВЕШТАЈ О ПОЈЕДИНОСТИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА УТВРЂЕНИМ ЧЛАНОМ 44. ЗАКОНА О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ (ЗоИН)

4.1. Превентивно деловање инспектора

Извршена је 1 службена саветодавна посета, у складу са чланом 13. став 2. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 95/2018) у току 2021. године у циљу превентивног деловања инспекције.

Циљ одржане службене саветодавне посете је пре свега био упознавање субјекта који је предмет надзора са законским обавезама које могу бити предмет будуће контроле, а пре свега се односило на Закон о превозу терета.

Поред наведеног, инспекција за друмски саобраћај је у неколико наврата организовала заједничке састанке са инспекторима који у јединицама локалних самоуправа обављају овај посао.

4.2. Информације о обавештавању јавности

Инспекцијске надзори који се не односе на нерегистроване субјекте су вршени коришћењем контролних листа које је Инспекција за послове друмског саобраћаја утврдила и које су објављене на сајтовима:

<http://www.mgsi.gov.rs/cir/dokumenti/kontrolne-liste-odeljenja-za-inspekcijske-poslove-drumskog-saobratshaja>

<http://inspektor.gov.rs/#/item/13/kontrolne-liste> и

<http://www.psemr.vojvodina.gov.rs>

У вези превентивног деловања инспекције нису издавана акта о примени прописа. Од осталих активности у циљу превентивног деловања ови инспектори су у више наврата усмено предлагали да се усклади пословање и поступање надзираних субјеката у складу са прописима.

4.3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

Користећи контролне листе у инспекцијском надзору инспектора за друмски саобраћај није утврђен „критичан“ ниво ризика.

4.4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

Инспектори су у 13 записника наложили мере за отклањање неправилности код субјеката који се баве делатношћу јавног превоза путника и терета од којих надзирани субјекти у 3 случаја нису поступили по истим па је након тога издато одговарајуће решење.

4.5. Броју утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

Током 2021. године у вршењу прекршаја затечено је укупно 12 нерегистрованих субјекат и против њих предузете су мере које Закон о превозу путника у друмском саобраћају, прописује по члану 157. односно возила су искључена из саобраћаја на 90 дана, а против лица поднете су прекршајне пријаве надлежним судовима.

4.6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Ради уједначавања праксе инспекцијског надзора инспекција за друмски саобраћај је организовала састанке са општинским и градским инспекторима са територије АП Војводине, као и заједнички рад на терену. Такође покрајинска инспекција је са овим субјектима у редовној комуникацији.

Издавани су записници са утврђеном формом и садржином која је проистекла из општег обрасца записника о инспекцијском надзору прописаном у Правилнику о општем обрасцу записника о инспекцијском надзору прилагођеном инспекцији за друмски саобраћај.

Сва решења су са истом формом издата надзираним субјектима са истим правним стандардима.

4.7. Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор

Инспекцијски надзор у 2021. године је обављан у складу са Планом рада за 2021. годину који је састављен 2020. године.

Проценат реализације планираних активности за 2021. годину, гледано у бројевима, остварење плана је приказано у табели:

Табела 1: План и реализација у 2021. години

Ред. Бр.	ВРСТЕ НАДЗОРА	ПЛАНИРАНО	РЕАЛИЗОВАНО	%
1	редован	30	7	23,3%
2	ванредан	128	142	110.9%
3	мешовити	0	0	0%
4	контролни	10	1	10%
5	допунски	8	0	0%
6	саветодавни	10	1	10%
У К У П Н О		186	151	81,18%

Извршење плана за 2021. годину, уколико се гледа по бројевима, је у подбачају од 18,8.

Углавном су вршени ванредни надзори и то изнад планираног броја јер је специфичност инспекције за друмски саобраћај то узроковала.

Допунски и мешовити надзори у 2021. години нису вршени.

4.8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

У току 2021. године поред заједничких надзора са инспекцијама за друмски саобраћај у различитим нивоима (републички и локални инспектори) обављани су и заједнички надзори са инспекцијом за државне путеве који су за циљ имали контролу субјеката који се баве превозом расутог терета где је инспекција за друмски саобраћај акценат дала на контроли легалности пословања ових субјеката односно поседовања одговарајућих лиценци за ту делатност а инспекција за државне путеве контроли дозвољеног осовинског оптерећења. Приликом рада на терену у неколицини случајева рад је био у сарадњи са саобраћајном полицијом која је пружала асистенцију приликом нашег рада.

4.9. Материјални, технички и кадровски ресурси

Инспекцијски надзор обављала су два инспектора за друмски саобраћај, као поверене послове инспекцијског надзора, члана 52. Закона о превозу терета у друмском саобраћају , чланова 154. и 157. Закона о превозу путника у друмском саобраћају и члана 43а. Закон о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима .

За теренски рад се користе се два аута.

За надзор тахографа инспектори поседују по један комплет опреме и софтвер за спровођење надзора на путу и у просторијама превозника.

4.10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспекцијски надзори су вршени благовремено, осим у случајевима кад пријава не садржи довољно података па је потребно више времена за прикупљање чињеница за поступање.

4.11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)

На 7 решења странке су уложиле жалбе које су прослеђене Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре као другостепеном органу, и које су од стране другостепеног органа одбијене као неосноване.

4.12. Поступању у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле

Није било поднетих притужби на рад инспектора.

4.13. Обуке и другим облици стручног усавршавања инспектора

Током 2021. године инспектори су присуствовали следећим обукама и другим облицима усавршавањима:

- 1) Дана 16.06. - 19.06.2021. године међународна конференција: „Безбедност саобраћаја у локалној заједници“ у организацији удружења „Савет за безбедност саобраћаја, одржана на Копаонику“;
- 2) Дана 22.05. - 25.05.2021. године обука за службенике надзорних органа из области радних времена посаде возила у друмском саобраћају и тахографима у организацији Агенције за безбедност саобраћаја.

4.14. Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа

У току 2021. године инспектор Бранислав Пажур испред Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај, решењем министра грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, је именован за члана радне групе за израду Закона о изменама и допунама Закона о превозу путника у друмском саобраћају.

4.15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурност података о информационом систему

Инспекција за друмски саобраћај није укључена.

4.16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијских послова

Инспекцијски надзор на територији АПВ се врши уредно по повереном овлашћењу.

4.17. Исходи поступања правосудних орагана по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве које је поднела инспекција

Није вођена статистика исхода поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајних поступака, али је примећен тренд скраћивања времена доношења пресуда од стране прекршајних судова, иако и даље превелик број предмета одлази у застару.

Током 2021. године издато је 115 прекршајних налога у укупном износу од 5.860.000,00 динара од чега је наплаћено 2.810.000,00 динара.

Током 2021. године нису подношене пријаве за привредни преступ, као ни кривичне пријаве.

5. Инспекцијски надзор

Фокус инспекцијског надзора током 2021. године је био на контроли рада нелегалних субјеката који се баве делатношћу превоза путника. Велика већина контрола рађена је по представкама односно пријавама странака као ванредни надзор.

У току мају 2021 године инспекција за друмски саобраћај прошла је почетну обуку за службенике надзорних органа из области радних времена посаде возила у друмском саобраћају и тахографима. На основу члана 43а. Закон о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима инспекција је почела контролу, тако је у току 2021. године из области Закона о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима сачињено 10 записника и издато 11 прекршајних налога који су плаћени у року од 8 дана.

У току 2021. године настављене су контроле испуњености услова за пружање станичних услуга фирмама које су у министарству поднели захтев за издавање лиценце за пружање станичних услуга. Ове контроле обављају се заједно са републичком инспекцијом за друмски саобраћај.

Током 2021. године заједно са инспекцијом за државне путеве вршене су и контроле у којима је инспектори за државне путеве радио контролу вангабаритног превоза а инспектори за друмски саобраћај пружали асистенцију приликом заустављања теретних возила и вршили контролу по Закону о превозу терета .

У вези наведеног састављани су записници, информације или службене белешке.

Подаци о раду инспектора у 2021. години дати су у следећој табели:

Број записника	142
Број прекршајних пријава	20
Број прекршајних налога	115
Жалбе на пресуде и решења	7
Појављивање на суду у својству сведока (податак који је у табелу уврштен од октобра месеца)	7
Преглед на аутобуској станици	28
Саветодавне посете	1
Захтев за брисање реда вожње	15

Решења	34
о искључењу из саобраћаја	
На 5 дана (теретни)	5
На 10 дана	8
На 30 дана	7
На 90 дана	12
О забрани наплате станичних услуга	1
О забрани обављања активности	1
Дописи и сл. белешке	85
Остали послови	62

ИНСПЕКТОРИ ЗА ДРУМСКИ САОБРАЋАЈ:

Бранислав Пажур

Огњен Миљанић