



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина

**Покрајински секретаријат за
енергетику, грађевинарство и саобраћај**

СЕКТОР ЗА САОБРАЋАЈ И ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Одсек за инспекцијски надзор у грађевинарству, минералним сировинама
и на државним путевима

Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад

Т: +381 21 487 4337 Ф: +381 21 456 653

[www. psegs@vojvodina.gov.rs](mailto:psegs@vojvodina.gov.rs)

БРОЈ: 143-310-2/2022-06-1

ДАТУМ: 31.01.2022. године

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ РУДАРСКЕ

ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2021. ГОДИНУ

Нови Сад Јануар 2022. године

1. УВОД

Реализација плана инспекцијског надзора у 2021. години обављала се у специфичним околностима које је произвела пандемија заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

У обављању надзора посебна пажња је посвећена безбедности присутних надзору, као и безбедности вршиоца надзор, уједно се водило и рачуна о прилагођавању инспекцијског надзора са у то време препорукама надлежних органа са превентивним деловањем спречавања ширења заразе.

1.1. Надлежност рударске инспекције

На основу унутрашњег уређења Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај, Сектор за саобраћај и инспекцијски надзор, Одсек за инспекцијски надзор у грађевинарству, минералним сировинама и на државним путевима, рударска инспекција је обављала следеће послове: редовне и ванредне инспекцијске надзоре ради провере спровођења закона и других прописа, стандарда и техничких норматива који се односе на рударске објекте у којима се обавља делатност експлоатације минералних сировина; инспекцијски надзор над спровођењем закона и других прописа у овој области у погледу испуњености услова за обављање послова на експлоатацији минералних сировина; надзор над применом мера заштите безбедности и здравља на раду у рударским објектима; врше увиђај на лицу места ако се догоди смртни или групни несрећни случај или хаварија опреме у рудницима; давање образложених извештаја са мишљењем о узроцима несреће и подношења истих надлежним органима; вршење непосредног надзора над инспекцијским пословима повереним Аутономној Покрајини; подношење пријава за привредни преступ, прекршајних и кривичних пријава; давање усмених и писаних инструкција и обавештења у вези са радом рударске инспекције по захтеву заинтересованих субјеката; обавља и друге послове из делокруга Одсека.

2. ПРОПИСИ

2.1. Поступање инспектора

У вршењу инспекцијског надзора инспектори су поступали по Закону о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15 и 44/2018-др.закон и 95/2018), Закону о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење) и Закону о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/13, 13/16, 98/16 – УС, 91/2019 и 91/2019-др.закон).

2.2. Прописи који се примењују

1. Закон о општем управном поступку („Сл. лист СРЈ“, бр. 33/97, 31/01, „Сл. гласник РС“, бр. 30/10, 18/16 и 95/18);
2. Закона о рударству и геолошким истраживањима (Службеном гласнику РС“, бр. 101/2015 и 95/2018 - други закон. 40/2021); од 05.05.2021. године
3. Закон о државним службеницима („Сл. гласник РС“, бр. 79/05, 81/05, 83/05, 64/07, 67/07, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17 и 95/18);
4. Закон о рударству и геолошким истраживањима („Сл. гласник РС“, бр. 101/15 и 95/18 – др. закон);
5. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018);
6. Закон о безбедности и здрављу на раду („Сл. гласник РС“, бр. 101/05, 91/15 и 113/17 – др. закон);
7. Закон о утврђивању одређених надлежности аутономне покрајине Војводине („Сл. листу РС“, бр. 6/02 и „Сл. гласник РС“, бр. 99/09 и 67/12);
8. Правилник о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна („Сл. гласнику РС“, бр. 16/16, 49/16, 46/17, 36/18 и 44/18);
9. Правилник о условима за вршење прегледа техничке документације, прегледа и испитивања оруђа за рад, опасних материја, инсталација и радне средине, средстава и опреме личне заштите и оспособљавање радника за безбедан рад („Сл. гласник РС“, бр. 13/00);
10. Правилник о садржини студије изводљивости експлоатације лежишта минералних сировина („Сл. гласник РС“, бр. 108/06);
11. Правилник о садржини годишњих извештаја о пословању предузећа која обављају експлоатацију минералних сировина за претходну календарску годину („Службени гласник РС“, бр. 7/11);
12. Правилник о садржини рударских пројеката („Службени гласник РС“, бр. 27/97);
13. Правилник о условима, начину и програму полагања стручног испита за обављање стручних послова при експлоатацији минералних сировина („Сл. гласник РС“, бр. 21/96 и 47/96);
14. Правилник о техничким захтевима за површинску експлоатацију минералних сировина („Сл. гласник РС“, бр. 96/10);
15. Правилник о техничким нормативима при руковању експлозивним средствима и минирању у рударству („Сл. лист СФРЈ“, бр. 26/88 и 63/88 - испр.);
16. Правилник о техничким нормативима за површинску експлоатацију архитектонско-грађевинског камена (укусног камена), техничког камена, шљунка и песка и прераду архитектонско-грађевинског камена („Сл. лист СФРЈ“, бр. 11/86);
17. Правилник о начину вршења рударских мерења („Сл. гласник РС“, бр. 40/97);

18. Правилник о условима и начину вршења техничког прегледа рударских објеката („Сл. гласник РС“, бр. 40/97);

19. Правилник о условима за обављање одређених стручних послова при експлоатацији минералних сировина („Сл. гласник РС“, бр. 40/97 и 32/98);

Рударска инспекција у вршењу надзора покрива територију Аутономне покрајине Војводине као инспекција на покрајинском нивоу.

Аутономној покрајини Војводини су Законом о утврђивању надлежности Аутономне Покрајине Војводине („Сл. Гласник РС“, бр. 99/2009 и 67/2012) поверени послови инспекцијског надзора у области рударства на територији Аутономне Покрајине Војводине. Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај има оформљено Сектор за саобраћај и инспекцијски надзор, Одељење за инспекцијски надзор у оквиру којег је Одсек за инспекцијски надзор у грађевинарству, минералним сировинама и на државним путевима, одсек врши инспекцијски надзор над спровођењу закона и других прописа, стандарда и техничких норматива из области рударства.

3. СУБЈЕКТИ НАДЗОРА

Субјекти надзора су привредно друштво, односно друго правно лице и предузетник који врши експлоатацију резерви минералних сировина којом се сматра извођење рударских радова на припреми, отварању, разради, откопавању, транспорту, одлагању, одводњавању, проветравању и припреми минералних сировина као и извођење других рударских радова у земљи и на њеној површини. Експлоатацијом минералних сировина сматра се и извођење радова у експлоатацији нафте и природних гасова и радови на сепарацији нафте и гаса, припреми нафте и гаса за транспорт и ускладиштење, издвајање природних течних гасова (етан, пропан, бутан и природни газолин) у дегазолинажама и сличним постројењима на експлоатационом пољу, као и транспорт ових сировина сабирним нафтоводима и гасоводима када су у технолошкој вези са експлоатационим пољима. Субјекти надзор су и привредно друштво, односно друго правно лице и предузетник који врши извођење рударских радова где спадају радови на изради бушотина у сврху експлоатације минералних сировина и геотермалних ресурса високе енталпије на изради хоризонталних, косих и вертикалних јамских просторија; на реконструкцији рударских објеката, постројења и уређаја; на припреми, отварању и експлоатацији лежишта; на одлагању рударског отпада и депоновању корисних минералних сировина; сви радови на експлоатационом пољу који су у функцији експлоатације, одржавања и припреме минералних сировина; као и радови који се изводе на основу рударских пројеката и других пројеката који су саставни део рударских пројеката и рударски радови који се обављају у циљу истраживања минералних сировина (истражни поткопи, окна, бушотине). Рударским радовима сматра се и извођење радова при процесу одводњавања и испумпавања вода у оквиру експлоатације минералних сировина, односно утискивања вода у оквиру експлоатације нафте и природних гасова, радови на сепарацији нафте и гаса, припреми нафте и гаса за сабирање, транспорт и ускладиштење, издвајање природних течних гасова (етан, пропан, бутан и природни газолин) у дегазолинажама и сл. постројењима на

експлоатационом пољу, као и транспорт ових сировина сабирним нафтоводима и гасоводима када су у технолошкој вези са експлоатационим пољима. Субјекти надзора су привредно друштво, односно друго правно лице и предузетник који је повезан са рударским објектима, постројењима и уређајима. Рударским објектима, постројењима и уређајима, сматрају се објекти, постројења, машине и уређаји који су у функцији истраживања, експлоатације, транспорта минералних сировина и других геолошких ресурса, и то: објекти и постројења у саставу рудника који су непосредно везани за технолошки процес истраживања, експлоатације и припреме минералних сировина и одлагање јаловине и минералних сировина на депонијама за хомогенизацију; машине и уређаји намењени свим фазама технолошких процеса подземне и површинске експлоатације минералних сировина и припреми минералних сировина; машине и уређаји намењени свим фазама технолошког процеса откопавања чврстих минералних сировина кроз бушотине; машине и уређаји намењени свим фазама технолошког процеса откопавања минералних сировина под водом; машине и уређаји намењени свим фазама технолошког процеса гасификације угља непосредно у ложишту; објекти, постројења и уређаји за заштиту рудника од подземних и површинских вода; објекти, постројења и уређаји на нафтним и гасним пољима који су непосредно везани за технолошки процес истраживања, експлоатацију, сепарацију, припрему и транспорт нафте и сабирање гаса; објекти за подземно складиштење природног гаса и сирове нафте, као и других материја на експлоатационом пољу; објекти, постројења и уређаји који чине целину са електричном мрежом рудника; главни и помоћни магацини експлозива и експлозивних средстава на експлоатационом пољу; објекти, постројења и уређаји за експлоатацију минералних сировина цевним системом и бушотинама и објекти и постројења који служе за сепарацију песка, шљунка и камена.

4. ИЗВЕШТАЈ О ПОЈЕДИНОСТИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА УТВРЂЕНИМ ЧЛАНОМ 44. ЗАКОНА О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ (ЗоИН)

4.1. Превентивно деловање инспектора и обавештавање јавности

Превентивно рударске инспекције се током 2021. године остваривало јавношћу рада и обављањем службених саветодавних посета код надзираних субјеката.

Јавност рада се остваривала објављивањем Годишњег плана рада рударске инспекције за 2021. годину на сајту <http://www.psemr.vojvodina.gov.rs/index.php/опата/inspekcijski-poslovi>, обавештавањем надзираних субјеката о планираном инспекцијском надзору, коришћењем контролних листа током редовног инспекцијског надзора, једнообразним процедурама код извођења инспекцијског надзора итд.

У циљу превентивног деловања рударска инспекција је током 2021. године код надзираних субјеката обављала, у складу са чланом 13. став 2. Закона о инспекцијском надзору, службене саветодавне посете. Извршено је укупно 20 (двадесте) службених саветодавних посета о чему су састављане Службене белешке.

Пре саветодавне посете инспектори су процењивали ризик код надзираног субјекта. Тамо где је ризик био незнатан, низак и средњи чешће је обављана саветодавна посета, а тамо где је ризик процењен као висок или критичан није рађена саветодавна посета већ је рађен ванредни инспекцијски надзор. Ако је током службене саветодавне посете уочена неправилности у поступању надзираног субјекта издавана је препорука о поступању.

4.2. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

Редовни инспекцијске надзори су вршени коришћењем контролних листа које је утврдила рударска инспекција, а које су објављене на сајту Министарства рударства и енергетике, www.mre.gov.rs, Контролна листа – КЛ 004-01-07 - Експлоатација минералних сировина која се односи на чврсту минералну сировину. Рударска инспекција је преузимала са сајта контролне листе са проценом ризика, које су одобрене од стране Одбора за координацију инспекцијског надзора.

4.3 Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

У 2021. години рударска инспекција вршила је редовне, ванредне и контролне инспекцијске надзоре код привредних субјеката који врше експлоатацију резерви минералних сировина, извођење рударских радова и повезани са рударским објектима, постројењима и уређајима.

Рударска инспекција је имала 12 редовних, 34 ванредних и 9 контролна инспекцијска надзора, као и 20 саветодавних посета (приказано у Табели 1).

Рударска инспекција	Број предмета	Инспекцијски надзор			Саветодавна посета	Записник	Службена белешка	Решење		Пријава		
		Редован	Ванредан	Контролни				Донетих	Наложене мере	Прекршајних	Привредни преступ	Кривичне
	73	12	34	9	20	55	20	14	67	0	1	0

4.4. Броју утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведеним према њима

Приликом вршења ванредних инспекцијских надзора по представкама, рударска инспекција је утврдила у укупно 7 (седам) случајева нерегистрованих субјекта и поступила у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору(„Службеном гласнику РС", бр. 36/2015 и 44/2018 - други закон и 95/2018), као и у складу са члан 173. Закона о рударству и геолошким истраживањима („Службеном гласнику РС", бр. 101/2015 и 95/2018 - други

закон) и Закона о рударству и геолошким истраживањима (Службеном гласнику РС", бр. 101/2015 и 95/2018 - други закон. 40/2021), забрани рад на експлоатацији ако се рударски радови изводе без одобрења за експлоатацију и одобрења за извођење рударских радова, члан 173. Закона о рударству и геолошким истраживањима („Службеном гласнику РС", бр. 101/2015 и 95/2018 - други закон) и Закона о рударству и геолошким истраживањима (Службеном гласнику РС", бр. 101/2015 и 95/2018 - други закон. 40/2021), се изради геодетска карта и планови са којих се може утврдити стање изведених рударских радова, а у циљу извршења накнаде штете Републици Србији односно буџету аутономне покрајине, вредност ископане минералне сировине, у складу са чланом 8. Закона о рударству и геолошким истраживањима ("Службеном гласнику РС", бр. 101/2015 и 95/2018 - други закон.) и Закона о рударству и геолошким истраживањима (Службеном гласнику РС", бр. 101/2015 и 95/2018 - други закон. 40/2021) , висина накнаде је прописана чланом 23. став 2. Закона о накнадама за коришћење јавних добара ("Службеном гласнику РС" бр. 95/2018, 49/2019 и 86/2019 – усклађени дин. Износи). Као и налагање мера исходавања потребних одобрења од стране надзираног субјекта посматрајући га као неуку странку у поступку и поступајући у складу са члан 13. став 2. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/2015 и 44/2018 - други закон и 95/2018) и изрекао мере у циљу отклоњања или умањења постојања озбиљног ризика доношења штете имовине веће вредности Републике Србије, нелегалне експлоатације минералне сировине која је власништво Републике Србије.

4.5. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Ради уједначавања праксе инспекцијског надзора рударска инспекција је предузимала следеће:

- Обављан је инспекцијски надзор уз помоћ контролних листи рударске инспекције код надузраних субјекта који се баве делатношћу за коју постоје контролне листе чиме се остварила уједначеност инспекцијске праксе и стандардизација инспекцијског надзора (стандардизација процедура и предмета надзора);
- Предузет је пропорционалан број инспекцијских надзора сагласно степену ризика али и врстама контрола. Код процењеног критичног ризика су налагане мере за отклањање незаконитости са решењима;
- Издавани су записници са утврђеном формом и садржином која је проистекла из општег обрасца записника о инспекцијском надзору прописаном у Правилнику о општем обрасцу записника о инспекцијском надзору;
- Сва решења су са истом формом издата надзираним субјектима са истим правним стандардима и на иста нису улагане жалбе.

4.6. Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор

Инспекцијски надзор у 2021. години је обављан у складу са Планом рада за 2021. годину који је састављен 2020. године. Утицајни фактори на реализацију Годишњег плана рада за 2021. годину су:

- У више наврата је отежан рад због пандемије заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 ;

Због тога се не може у потпуности исказати проценат реализације планираних активности за 2021. годину. Гледано у бројевима, остарење плана је приказано у табели:

Табела 2: План и реализација у 2020. години

Р.Број	ВРСТЕ НАДЗОРА	ПЛАНИРАНО	РЕАЛИЗОВАНО	%
1	редован	75	12	16%
2	ванредан	29	34	117,24%
3	мешовити	0	0	0%
4	контролни	0	9	0%
5	допунски	0	0	0%
6	саветодавни	15	20	133,33%
УКУПНО		119	75	63,02%

Реализација плана за 2021. годину је извршена у смањеном обиму, од 39,98% , разлог повећан број ванредних инспекцијских надзора по представкама и по захтевима од стране надлежног органа за доставом информација и вршењем ванредног инспекцијског надзора.

Врста инспекцијског надзора је обављана у складу са процењеним ризиком код надзираног субјекта. Тако је редован надзор обављан увек код надзираног субјекта код којег је процењен низак ризик, а ванредни надзор је обављан код надзираних субјеката са процењеним високим или критичним ризиком. Мешовити надзор у 2021. години није вршен.

4.7. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Координација заједничког надзора и заједничких саветодавних посета код надзираних субјеката није вршена од стране рударске инспекције.

4.8. Материјални, технички и кадровски ресурси

У Покрајинском секретаријату за енергетику, грађевинарство и саобраћај, Сектор за саобраћај и инспекцијски надзор, Одсек за инспекцијски надзор у грађевинарству, минералним сировинама и на државним путевима запослен је 1 (један), рударски инспектор, дана 29.12.2021. године је запослен још један рударски инспектор. Потребно је опремити инспекторе савременим уређајима и софтверским решењима за брзо и прецизно констатовање чињеничног стања приликом теренског надзора у току извођења експлоатацију резерви минералних сировина, извођење рударских радова и повезани са рударским објектима, постројењима и уређајима, као и заштитном личном опремом. Потребно је набавити путничко возило за вршење теренског надзора на експлоатационим просторима и радилиштима рударских радова за сваког од инспектора, систематизацијом радних места је планирано да укупно на пословима рударске инспекције буде ангажовано 3 (три) рударска инспектора.

4.9. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспекцијски надзори су вршени благовремено.

4.10. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)

Није било другостепених поступака.

4.11. Поступању у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле

Није било поднетих притужби на рад инспектора.

4.12. Обуке и другим облици стручног усавршавања инспектора

Реализација плана обуке и стручног усавршавања у 2021. години обављала се у специфичним околностима, које је произвела пандемија заразне болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2, инспектор је похађао Обуке: „Општи управни поступак” и “Ка ефикаснијим инспекцијама” која је организована од стране Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај.

4.13. Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа

У 2021. години рударски инспектор је учествовао у радној групи за измене и допуне Закона о рударству и геолошким истраживањима и поднео предлоге за измене и допуне 41. члан закона од којих ниједан није имплементиран у донети Закона о рударству и геолошким истраживањима (Службеном гласнику РС", бр. 101/2015 и 95/2018 - други закон. 40/2021), рударски инспектор је учествовао у радној групи за израду Статута Коморе рударских и геолошких инжењера Србије конкретни предлози да се достављен Статут усагласи са Законом о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине ("Сл. гласник РС", бр. 99/2009, 67/2012 - одлука УС и 18/2020 - др. закон) и Правилником о листи стручних, академских и научних назива ("Сл. гласник РС" бр. 53/2017, 114/2021, 52/2018, 21/2019, 34/2019, 6/2020, 152/2020, 10/2021 и 48/2021) нису имплементирани у исти, рударски инспектор је учествовао у изради П Р А В И Л Н И К О ОДРЕЂИВАЊУ УСЛОВА И НАЧИНА РАДА КОМИСИЈА ЗА ОВЕРУ РЕСУРСА И РЕЗЕРВИ МИНЕРАЛНИХ СИРОВИНА, ПОДЗЕМНИХ ВОДА И ГЕОТЕРМАЛНИХ РЕСУРСА где конкретни предлози са усаглашавањем са Законом о рударству и геолошким истраживањима (Службеном гласнику РС", бр. 101/2015 и 95/2018 - други закон. 40/2021) и Законом о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине ("Сл. гласник РС", бр. 99/2009, 67/2012 - одлука УС и 18/2020 - др. закон) нису прихваћени.

4.14. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурност података о информационом систему

Не постоји јединствен информациони систем за рад рударске инспекције. До преласка на јединствен информациони систем за инспекције, ови инспектори воде интерне евиденције о раду инспектора у електронској форми на персоналним рачунарима.

4.15. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијских послова

Инспекцијски надзор на територији АПВ се врши уредно по повереном овлашћењу.

4.16. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве које је поднела инспекција

Поднета је једна пријава за привредни преступ надзираног субјекта који је активна у Основном јавном тужилаштву у Новом Саду.



Саветник - рударски инспектор
Богдан Ракић
Богдан Ракић