



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина

**Покрајински секретаријат за енергетику,
грађевинарство и саобраћај
Сектор за саобраћају и инспекцијски надзор
Одељење за инспекцијски надзор**

Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад
Т: +381 21 487 4324
ivan.jovanovic@vojvodina.gov.rs

БРОЈ:143-342-5/2022-05 ДАТУМ:10.11.2022.

Годишњи план рада инспекције безбедности пловидбе за 2023. годину

1. Увод

План рада инспекције безбедности пловидбе Одељења за инспекцијски надзор, Сектора за саобраћај и инспекцијски надзор у Покрајинском секретаријату за енергетику, грађевинарство и саобраћај, за 2023. годину сачињен је на основу одредаба из чл. 8. 9. и 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18), у складу са Методологијом планирања инспекцијског надзора.

Планирање и извештавање

Планирање инспекцијског надзора се спроводи у складу са одредбама из чл. 10. Закона о инспекцијском надзору, који се односи на План инспекцијског надзора. Годишњи план инспекцијског надзора инспекције безбедности пловидбе на територији АП Војводине, као поверених послова, одобрава надлежни републички орган Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре – сектор за инспекцијски надзор. Годишњи план инспекцијског надзора је основ за оперативно планирање, у складу са којим ће се спроводити и извештавање наведеног органа (месечно, тромесечно, полугодишње и годишње) о извршењу инспекцијског надзора. Основ планирања је у складу са одредбама чл. 8. (Праћење стања) и чл. 9. (Процена ризика), а извештавање у складу са чл. 11. (Усклађивање инспекцијског надзора) и 12. (Координација инспекцијског надзора), Закона о инспекцијском надзору.

1.1. Основ и послови обављања инспекцијског надзора

Инспекцијски надзор, на територији АП Војводине, врши се као поверен надзор на основу:

- Чл. 31. Закона о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине („Сл. гласник РС“, бр. 99/09 и 67/12 – одлука УС и 18/2020 – др. закон);
- чл. 7. став 2. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама („Службени гласник РС“, број 73/10, 121/12, 18/15, 96/15 – др. закон, 92/16 и 104/16 – др. закон, 113/17 – др. закон, 41/18, 95/18 – др. Закон, 37/19 – др. закон, 9/20 и 52/21), у складу са чл. 248. и 249. истог Закона, као и из њега изведених подзаконских аката.

На основу чл. 7. ст. 2. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама инспекцијске послове на државним водним путевима, као и на другим унутрашњим водама на територији аутономне покрајине врше инспектори безбедности пловидбе, као поверене послове.

Инспекцијски надзор врши се у складу са одредбама из чл. 248. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама, у режиму домаће унутрашње пловидбе, прегледом пловила, бродских исправа и књига, исправа и књига других пловила, исправа чланова посаде брода и других пловила, пристаништа, привремених претоварних места, марина, купалишта, водних путева, пловидбе, изградње објеката на пловном путу који утичу на безбедност пловидбе, надзором над објектима безбедности пловидбе, загађењима животне средине са пловила, превозом путника и ствари, као и друге потребне документације од значаја за инспекцијски надзор.

Послови надзора инспекције безбедности пловидбе у складу са одредбама из чл. 249. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама спроводе се у режиму домаће унутрашње пловидбе на државним водним путевима на територији АП Војводине, вршењем надзора над:

- 1) бродовима и другим пловилима у погледу заштите лица на броду, односно другим пловилима и заштите животне средине од загађивања са пловила;
- 2) бродовима и другим пловилима у погледу њихове способности за пловидбу;
- 3) испуњавању услова за безбедност пловидбе зимовника и преводница на водним путевима, пристаништа, осим војних пристаништа, привремених претоварних места и марина;
- 4) спровођењем сигурносних планова који се односе на брод и лица одговорна за сигурност;
- 5) техничком одржавању водних путева и објектима безбедности пловидбе на њима;
- 6) вршењем радио-службе која служи безбедности пловидбе и заштити људских живота на водним путевима и одржавањем и радом те службе.

1.2. Циљеви инспекцијског надзора

1.2.1. Општи циљ

Општи циљеви инспекцијског надзора усмерени су на спровођење одредаба дефинисаних чланом 30. тачка 2. Закона о утврђивању надлежност Аутономне покрајине Војводине о уређењу и обезбеђењу унутрашњег пловидбеног превоза, безбедности пловидбе, условима и начину коришћења, одржавања, обележавања и заштите унутрашњих пловних путева, осим пловних путева на којима важи међународни и међудржавни режим пловидбе, пристаништа, зимовника и сидришта, чамаца и пловних постројења и поступања у случају пловидбеног удеса на територији АП Војводине.

1.2.2. Посебни циљеви

Посебни циљеви инспекције безбедности пловидбе планирани за 2023. годину су:

- 1) вршење непосредног инспекцијског надзора над применом закона и других прописа из области безбедности пловидбе на државним водним путевима и унутрашњим водама на територији Аутономне покрајине Војводине, на којима се спроводе активности везане за пловидбу;
- 2) праћење стања и фактора утицаја у процени степена ризика, који су од значаја за обезбеђење континуиране безбедне пловидбе и активности везаних за пловидбу на подручју надлежности вршења инспекцијског надзора;
- 3) превентивно деловање у обезбеђењу услова за безбедну пловидбу и активности везаних за пловидбу на подручју надлежности вршења инспекцијског надзора;
- 4) праћење закона и других прописа из области водног саобраћаја и пловидбе, као и изради предлога везаних за регулаторно уређење у наведеним областима;
- 5) припрема планова рада, израда извештаја и информација из области водног саобраћаја;

- 6) сарадња са републичким, покрајинским органима, органима јединица локалне самоуправе, предузећима, институцијама и субјектима из делокруга рада, сарадња са научним и стручним институцијама.

2. Преглед (праћење) стања (чл. 8. Закона о инспекцијском надзору)

Инспекцијски надзор у водном саобраћају у делокругу надлежности Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај спроводи се на државним водним путевима на територији АП Војводине, што према Правилнику о категоризацији државних водних путева („Сл. гласник РС“, бр. 115/13 и 68/19) чини 527,5 km категоризованог водног пута. Поступком редовног инспекцијског надзора прати се стање исправности и рада објеката безбедности пловидбе на каналским бродским преводницама: Бечеј, Куцура, Богојево, Нови Сад, Српски Милетић, Сомбор, Кајтасово, Ботош, Нови Бечеј, Стајићево, Бездан, Шебешфок, Клек и Српски Итебеј. Редовни инспекцијски надзор обухвата локације одређене за зимовање и стајање пловила на територији АП Војводине: у Банатској Паланци, Новом Саду (3 локације), Сомбору, Врбасу, Кикинди и Оџацима.

Стање бродских преводница које су тренутно неактивне за пловидбу и тежишно се користе за регулацију водног режима: Врбас и Мали Стапар се контролишу у заједничким активностима са водном инспекцијом. Стање бродске преводнице Нови Бечеј – брана, као инфраструктурног дела ХсДТД на међудржавном водном путу реке Тисе, контролише се по потреби кроз заједнички надзор са републичком инспекцијом безбедности пловидбе.

Редован надзор инспекције безбедности пловидбе обухвата пловила којима се обавља јавни превоз путника и плутајућих објеката намењених за привреду на каналу Бегеј, реци Тамиш и унутрашњим водама заштићених подручја (Палићко језеро, Борковачко језеро, Засавица, Царска Бара, Обедска Бара и Јегричка).

Стање пристанишне инфраструктуре и претоварне делатности контролише се на 10 тренутно идентификованих локација унутар Хидросистема ДТД, кроз ванредни инспекцијски надзор (по пријавама надлежних републичких органа).

Инспекцијски надзор на водним путевима на територији АП Војводине, категоризованим за пловидбу пловила за рекреацију Правилником о категоризацији водних путева за пловидбу пловила за рекреацију („Сл. гласник РС“, бр. 23/19 и 38/21) спроводи се кроз заједнички инспекцијски надзор са инспекцијским органима јединица локалне самоуправе у ванредном поступку.

Поступак ванредног надзора спроводи се:

- на целокупном подручју надлежности инспекције по основу пријава и других сазнања о потреби поступања у складу са материјалним законом;
- на регистрованим купалиштима кроз заједнички инспекцијски надзор са инспекцијским органима јединица локалне самоуправе;
- на некатегоризованим унутрашњим водама, на којима се обавља пловидба, као и друге активности регулисане Законом о пловидби и лукама на унутрашњим водама, по потреби – пријави.

Заједнички инспекцијски надзор се организује, у складу са одредбама из члана 11. и 12. Закона о инспекцијском надзору, са органима републичке инспекције безбедности пловидбе, републичке туристичке инспекције, водне инспекције, инспекције за заштиту животне средине, финансијске инспекције, као и других инспекцијских и управних органа и служби и инспекцијских органа локалних самоуправа.

3. Процена ризика (чл.9. Закона о инспекцијском надзору)

Инспекцијски надзор у области водног саобраћаја и безбедности пловидбе планира се у складу са врстама субјеката инспекцијског надзора, на основу којих се одрђује и степен ризика, према контролним листама јавно оглашеним на сајту Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и на интернет страници:

<http://www.inspektor.gov.rs/#/item/13/kontrolne-liste> .

Инспекцијски надзор ће се, за потребе утврђивања наутичко-техничког стања објеката у предмету надзора, спроводити на терену стационирања објеката, а за потребе утврђивања прописаних дозвола и сагласности за обављање делатности, у пословним просторијама субјеката инспекцијског надзора и у седишту инспекције.

На основу процене базиране на вишегодишњем праћењу стања на подручју извршења надзора, расположивих материјално-техничких, временских и људских ресурса и утврђеном степену ризика, нормативна прерасподела времена и активности у извршењу инспекцијског надзора и других задатака предвиђених систематизацијом радног места, у 2023. години планира се према следећој дневној расподели:

Расподела расположивих радних дана у 2023. години	
Укупан број дана у години	365
Број нерадних дана током викенда	105
Годишњи одмор	30
Нерадни дани за празнике	10
Укупно радних дана за рад	220
Рад на терену-редован надзор	24
Рад на терену-контролни надзор	10
Рад на терену-ванредни надзор	40
Рад на терену-допунски надзор	6
Рад у канцеларији	110
Саветодавне посете	6
Редовни месечни састанци покрајинске инспекције са градским и општинским инспекцијама	4
Разне врсте састанака	15
Едукације	5

4. План инспекцијског надзора (чл. 10. Закона о инспекцијском надзору)

4.1. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика

На основу праћења стања процењеног ризика и дефинисаних циљева инспекцијског надзора учесталост надзора у односу на ризике планирана је према следећем:

Ризик	Учесталост инспекција
незнатан	Једном у три године
низак	Једном у две године
средњи	Једном годишње
висок	Два пута годишње
критичан	Два и више пута годишње

4.2. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати

Преглед надзираних субјеката изводи се из утврђеног постојећег стања, као и база података Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Агенције за управљање лукама, Управе за утврђивање способности бродова за пловидбу (издвојено за сектор надлежности покрајинске инспекције безбедности пловидбе), ЈВП „Воде Војводине“ и других повезаних органа и организација.

Област надзора према делатностима и активностима изводи се из Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама на државним водним путевима и унутрашњим водама на територији АП Војводине, на којима се спроводе активности регулисане наведеним законом, према следећем:

- Инспекцијски надзор стања водног пута и објеката безбедности пловидбе;
- Инспекцијски надзор овлашћења и исправа укrcаних чланова посаде пловила;
- Инспекцијски надзор специјалних пристаништа и привремених претоварних места;
- Инспекцијски надзор пловила намењених за јавни превоз путника, техничких пловних објеката и плутајућих објеката намењених за привредну делатност;
- Инспекцијски надзор пловила за спорт и рекреацију, унутрашњих вода, купалишта и овлашћења корисника, у оквиру организованих научних манифестација и у индивидуалним активностима.

4.3 Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Територијално подручје инспекцијског надзора, на основу тачке 7. став 2. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама, представљају категоризовани државни водни путеви на територији АП Војводине, у поступку редовног, ванредног, контролног и посебног надзора.

Државни водни путеви на територији АП Војводина:

Пловни канал Хидросистема ДТД	Део водног пута	Категорија
Бечеј - Богојево	од km 0 до km 90+200	III
Нови Сад – Савино Село	од km 1+650 до km 4+400	Va
	од km 4+400 до km 39+100	III
Врбас - Бездан	од km 6+300 до km 80+900	II
Оџаци - Сомбор	од km 0 до km 27+800	III
Бачки Петровац - Каравуково	од km 0 до km 52	I
Пригревица - Бездан	од km 0 до km 31+700	II
Косанчић – Мали Стапар	од km 0 до km 3+500	II
	од km 4+500 до km 21+100	I
Бездан - Баја	од km 0 до km 12+700	I
Банатска Паланка – Нови Бечеј	од km 0 до km 8+700	Va
	од km 8+700 до km 26	III
	од km 26 до km 27+500	II
	од km 27+500 до km 147+300	III
Кикиндски канал	од km 0 до km 32	II

Инспекцијски надзор се поред наведених категорисаних државних водних путева обавља и на водном путу реке Бегеј.

Инспекцијски надзор водних путева на територији АП Војводине категоризованих за пловидбу пловила за рекреацију, као и некатегоризованих унутрашњих вода на којима се обавља пловидба и других активности које су на основу меродавних закона предмет

надзора, обављају се у поступку ванредног заједничког инспекцијског надзора са инспекцијским органима јединица локалне самоуправе.

4.4. Процењени ризик

На основу постојећег стања процена ризика по врстама делатности и предмету инспекцијског надзора разврстава се према следећем:

- Надзор стања објеката безбедности пловидбе: низак и средњи ниво ризика;
- Надзор локација намењених за стајање и зимовање пловила, пристанишне и претоварне инфраструктуре и делатности: средњи ниво ризика;
- Надзор пловила, техничких пловних објеката, плутајућих објеката и укрцаних лица: средњи и висок ниво ризика.

Током календарске године се врши ажурирање постојеће базе података субјеката инспекцијског надзора, по нивоу ризика и врстама делатности, а у складу са мерилима предвиђеним постојећим контролним листама.

4.5. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Периодика извршења редовног инспекцијског надзора начелно се планира према следећем:

Период	Подручје надзора
Прво тромесечје	Северно Бачки и Јужно Бачки округ
Друго тромесечје	Западно Бачки, Јужно Бачки, Сремски и Северно Банатски округ
Треће тромесечје	Јужно Банатски и Средње Банатски округ
Четврто тромесечје	Јужно Бачки и Средње Банатски округ

Постављена периодика је начелно планирана на основама тежишних активности које се сезонски у различитом обиму, специфичностима и интензитету спроводе на целокупном подручју надзора. У зависности од ванредних околности и фактора утицаја могућа је измена претпостављене периодике у току године.

4.6. Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити

На основу увида у постојеће податке о субјектима инспекцијског надзора и процене степена ризика опредељује се врста инспекцијског надзора: редован, ванредни, контролни или допунски. У форми Годишњег плана инспекцијског надзора информација о облицима и периодиком инспекцијског надзора се оглашава на сајту Покрајинског секретаријата, а субјекти се обавештавају о предстојећем надзору у складу са одредбама из члана 17. Закона о инспекцијском надзору.

4.7. Ресурси инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

Инспекцијски надзор на државним водним путевима на територији АП Војводине извршава један инспектор безбедности пловидбе, запослен у Покрајинском секретаријату за енергетику, грађевинарство и саобраћај, са седиштем у просторијама секретаријата, Бул. М. Пупина бр. 16, Нови Сад.

4.8. Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције

Превентивно деловање инспекције спроводиће се у складу са одредбама из члана 13. Закона о инспекцијском надзору, тежишно у форми саветодавних посета субјектима

инспекцијског надзора, као и органима локалних самоуправа, органима и организацијама, као и кроз активно учешће на изради нових и предлогу измена постојећих законских решења. Зависно од стања на подручју надзора, у погледу епидемиолошке ситуације и околности на терену, предвиђена је повећана електронска комуникација са субјектима надзора, органима и организацијама и већи обим канцеларијског рада инспекције.

4.9. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

Инспекцијским надзором нерегистрованих субјеката спроводиће се предвиђене законске мере у складу са одредбама Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама и подзаконским актима. Тежиште надзора нерегистрованих субјеката, на основу постојећих података и процена нивоа ризика, биће усмерено на надзор пловила намењених за привредну и претоварну делатност на подручју надлежности.

4.10. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора

На основу анализе вишегодишњих показатеља, очекивани обим ванредног надзора је око 50% укупног годишњег обима надзора.

4.11. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора

Елементи који могу бити од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора, а нису посебно анализирани у плану инспекцијског надзора у 2023. години:

- Степен заинтересованости других повезаних органа и организација на спровођењу заједничких активности и превентивног деловања на реализацији мера које су од општег интереса;
- Евентуални ванредне околности узроковане раличитим факторима.

Одобрава:
Саболч Фехер

План сачинио:
Иван Јовановић

помоћник покрајинског секретара

инспектор безбедности пловидбе