



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај
Сектор за саобраћај и инспекцијски надзор
Одељење за инспекцијски надзор
Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад
Т: +381 21 487 4337
<http://www.psemr.vojvodina.gov.rs/>

БРОЈ: 143-347-398/2022-05

ДАТУМ: 30.11.2022. године

Годишњи план рада инспекције за друмски саобраћај за 2023. годину

1. Увод

План рада инспекције за друмски саобраћај за 2023. годину је донет на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18).

Полазећи од Методологије планирања инспекцијског надзора и Анекса 1 наведене методологије (<https://inspektor.gov.rs/cms/documents/16355/0>) утврђени су елементи плана рада инспекције за друмски саобраћај, који се састоје од:

- Прописа који су предмет инспекцијског надзора,
- Циљева инспекцијског надзора,
- Учесталости и обухвата вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика,
- Података о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење надзора;

1.1. Преглед постојеће ситуације

Аутономна Покрајина Војводина; обухвата 21 614м² или 24,4% територије Србије. По подацима Републичког завода за статистику (последња доступна публикација о саобраћају и телекомуникацијама из 2019. године) укупно учешће превезених путника у друмском саобраћају на територији АП Војводине је око 42% укупно превезених путника у Републици Србије (23.898.000 превезених путника на територији а АП Војводине од укупно 56.043.000 превезених путника на територији Р.Србије) док укупан остварени транспортни рад у путничком саобраћају на територији АП Војводине чини 24% укупно оствареног транспортног рада на територији Р.Србије. У превозу робе у друмском саобраћају на територији АП Војводине забележено је да је превезено укупно 2.893.677 тона робе и остварен транспортни рад од 2.193.324 тонских километара што представља учешће од 22-23 % укупно оствареног транспортног рада на територији Р.Србије.

Презентовани подаци односе се на податке о пословним субјектима регистрованим у делатностима превоза путника у друмском саобраћају и превоза робе у друмском саобраћају (Класификација делатности, ниво подгрупе 4939 и 4941).

Чињеница је да је и даље приметан велик број нерегистрованих субјеката који се на нелегалан начин баве делатношћу превоза терета и путника у друмском саобраћају и акценат рада инспекције у 2023. години биће управо на овим субјектима.

2. Основ за обављање инспекцијског надзора

Инспекцијски надзор, на територији АП Војводине, врши се као поверен надзор на основу:

- члана 31. Закона о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине („Службени гласник РС“, бр. 99/09 и 67/12 – одлука УС - 18/2020 – др. закон),
- члана 154. Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС“ бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018, 83/2018, 31/2019 и 9/2020)
- члана 52. Закон о превозу терета у друмском саобраћају („Службени гласник РС“ бр. 68/2015 и 41/2018)
- члана 43а. Закон о радном времену посаде у друмском превозу и тахографима („Службени гласник РС“ бр. 96/2015 и 95/2018)

Инспектори за друмски саобраћај Бранислав Пажур и Огњен Миљанић, обављају надзор над спровођењем следећих закона на територији АП Војводине у оквирима законом дефинисаних овлашћења:

1. Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Службени гласник РС“ бр. 68/2015, 41/2018, 44/2018, 83/2018, 31/2019 и 9/2020)
2. Закон о превозу терета у друмском саобраћају („Службени гласник РС“ бр. 68/2015 и 41/2018)
3. Закон о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима („Службени гласник РС“ бр. 96/2015 и 95/2018)
4. Закон о безбедности саобраћаја на путевима ("Службени гласник РС ", бр. 41/2009, 53/2010, 101/2011, 32/2013 – одлука УС, 55/2014, 96/2015 – др.закон, 9/2016 – одлука УС, 24/2018, 41/2018, 87/2018, 23/2019 и 128/2020 – др. закон).

Поред наведених прописа предмет контроле инспектора су и бројни правилници, директиве и упутства које ближе одређују област друмског саобраћаја.

3. Циљеви

Инспекција за друмски саобраћај обавља послове надзора из области превоза путника, превоза терета у друмском саобраћају и радних времена посаде возила у друмском превозу и тахографима.

3.1. Општи циљ

Општи циљ плана је да омогући усмеравање на оне активности и субјекте надзора који носе значајан ризик а односе се на област превоза путника и терета. Значајан ризик за јавни интерес у области превоза путника представљају нерегистровани субјекти. Циљ овог плана је боље управљање ресурсима инспекције и боља интеграција послова у области инспекцијског надзора и координисаних активности. Овај план омогућава праћење активности инспекцијског надзора и остварење циљева уз помоћ ефикасније организације и спровођења инспекцијског надзора у области превоза путника. Спровођењем инспекцијског надзора над нерегистрованим субјектима смањиће се проценат сиве економије и повећати

безбедност путника уз помоћ коришћења услуге оних субјеката који су своје пословање ускладили са законима и подзаконским актима.

3.2. Специфични циљеви

Специфични циљеви које ће ангажовани инспектори тежити да остваре у 2023. години су:

1. вршење непосредног инспекцијског надзора над применом закона и других прописа из области друмског саобраћаја и радних времена посаде возила у друмском превозу и тахографима;
2. праћење закона и других прописа из области друмског саобраћаја као и активно учествовање у изради предлога нацрта закона о изменама и допунама закона о превозу путника, закона о превозу терета у друмском саобраћају и закона о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима;
3. припремње планова рада, прављење извештаја и информација из области друмског саобраћаја;
4. остваривање сарадње са републичким, покрајинским органима, органима јединица локалне самоуправе, предузећима, институцијама и субјектима из делокруга рада, сарадња са научним и стручним институцијама.

4. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА

4.1. Субјекти надзора

- **Аутобуси, путничка и теретна возила** којима се обавља превоз у друмском саобраћају односно њихова документација као и контрола исправности коришћења тахографа и поштовања одредаба везаних за радна времена посаде возила.
- **Аутобуске станице и аутобуска стајалишта** и документација пружаоца услуга која је у вези са обављањем делатности пружања станичних услуга. Како већина аутобуских станица које послују на територији АП Војводине има лиценце за аутобуске станице издате 2020. године а послују са процењеним незнатним ризиком за 2023. годину нису планирани редовни надзори аутобуских станица. Обзиром на податке којима инспекција располаже са терена за очекивати је неколицина (окирно 2) утврђујућих надзора аутобуских станица које ће се обављати по захтеву странке, а такође на основу ранијих искустава за очекивати је и до 5 надзора по представкама.
- **Привредна друштва, друга правна лица или предузетници** који се баве пословима јавног саобраћаја у оквиру редовног по плану инспекцијског надзора или ванредног по представкама.
- **Радионице за тахографе** као новина у раду инспекције на основу члана 43. став 4. Закона о радном времену посаде возила и тахографима. Како од 140 радионица које тренутно послују на територији Републике Србије њих 30 је са територије АП Војводине за очекивати је да ће овај сегмент контроле узети значајног удела у расподелу временских ресурса инспекције. Обзиром да је ово нова област коју овај орган контролише планирано је да у 2023. години

инспектори за друмски саобраћај обаве редовне надзоре у свакој од радионица за тахографе које послују на територији АП Војводине.

- **Нерегистровани субјекти** који се на недозвољен начин баве превозом путника и терета у друмском саобраћају

4.2. Територијално подручје вршења надзора

Инспекцијски надзор ће се вршити у оквиру надлежности као поверени послови вршити на целој територији АП Војводине, у просторијама надзираних субјеката, аутобуским станицама и стајалиштима, наплатним рампама, контролним пунктовима и на магистралним и регионалним путевима, као и у канцеларији седишта инспекције.

4.3. Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати

Процењени ризици код надзираних субјеката су утврђени на основу праћења стања у пословању и поступању надзираних субјеката.

На основу праћења стања и искуственом методом је процењен ризик у пословању и поступању надзираних субјеката од незнатног до критичног. Учесталост инспекцијског надзора у односу на ризике биће:

Ризик	Учесталост инспекција
незнатан	Једном у три године
низак	Једном у две године
средњи	Једном годишње
висок	Једном или два пута годишње
критичан	Два и више пута годишње

Од свих надзираних субјеката само за нерегистроване субјекте је процењен критичан степен ризика тако да ће они бити приоритет инспекцијског надзора са циљем смањења сиве економије.

4.4. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Редовни инспекцијски надзор вршиће се радним данима у временском периоду од 08.00 до 16.00 часова, у радном времену надзираног субјекта. Прецизно планирање рада инспектора није могуће због тога што је већина субјеката односно објеката инспекцијског надзора мобилна и без конкретног радног времена а приоритет ће се одређивати на основу унапред процењеног степена ризика. Из наведеног разлога, постојаће већи број неопходних ванредних инспекцијских надзора и активности инспектора, које ће бити усмерене на контролу спровођења законских регулатива.

5. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ КОЈИ ЋЕ БИТИ ОПРЕДЕЉЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ НАДЗОРА

Инспекцијски надзор у 2023. години ће се спроводити на терену и у канцеларији. Ови облици инспекцијског надзора се спроводе у циљу праћења стања и процене ризика код надзираних субјеката.

На основу праћења стања код надзираних субјеката на основу извештаја који ће се достављати утврђиваће се степен ризика и сходно томе ће се одређивати одређена врста инспекцијског надзора на терену: редован, ванредни, контролни или допунски.

5.1. Кадровски капацитет инспекције за друмски саобраћај

Планира се у 2023. години обављање инспекцијског надзора из области друмског саобраћаја од стране два инспектора за друмски саобраћај. Они би имали интерну поделу терена у смислу праћења стања, расподеле предмета и организовања надзора. Та подела ће се дефинисати тако да један инспектор покрије територију Срема и Баната а други територију Бачке.

Заједнички надзори ће се обављати када један од инспектора процени да би надзирани субјекат могао да пружа отпор, онемогући или отежа инспекцијски надзор, и у таквим случајевима ће се тражити и асистенција полиције. Заједнички надзор ће се обављати када инспектор који процени да у предстојећем надзору може да се очекује више истовремених контрола на одређеном месту надзора.

5.2. Временски ресурс планиран за обављање инспекцијског надзора у 2023. години

Временски ресурс је анализиран у наредној табели и односи се на једног инспектора:

Расподела расположивих радних дана у 2023. Години по инспектору		
Укупан број дана у години		365
Број нерадних дана током викенда		105
Годишњи одмор		30
Нерадни дани за празнике		10
Укупно радних дана за рад		220
Рад на терену-редован надзор радионица за тахографе	15	220
Рад на терену-редован надзор осталих субјеката	10	
Рад на терену-контролни надзор	3	
Рад на терену-ванредни надзор	59	
Рад на терену-допунски надзор	3	
Рад у канцеларији	80	
Саветодавне посете	20	
Састанци покрајинске инспекције са различитим нивоима инспекција, републичким, градским и општинским инспекцијама	10	
Разне врсте састанака	15	
Едукације	5	

5.3. Технички ресурси

За теренски рад се користи службено возило ниже класе као и лаптоп рачунар за рад на терену са скенером, штампачем и уређајем за контролу тахографа.

5.4. Инспекцијски надзор на терену

Како је за 2023. годину планирано да се акценат стави на борбу против сиве економије у друмском саобраћају а и имајући на уму велик број представки које

усмеравају рад инспекције највећи број планираних дана за рад предвиђено је за ванредни надзор.

Обзиром да је надзор над радом радионица за тахографе нова област коју овај орган контролише планирано је да у 2023. години инспектори за друмски саобраћај обаве редовне надзоре у свакој од радионица за тахографе које послују на територији АП Војводине а њих је укупно 30.

На основу процењеног ризика код назираних субјеката инспектори за друмски саобраћај су планирали за 2023. годину укупно 90 радна дана на терену (по инспектору), и то: за редован надзор радионица за тахографе 15 радних дана, за редовни надзор осталих субјеката 10 радних дана, за контролни надзор 3 радна дана, за ванредни 59 радних дана а за допунски надзор 3 радних дана. За саветодавне посете код надзираних субјеката планирано је укупно 20 радних дана.

5.4.1. Субјекти редовног инспекцијског надзора

Редовни инспекцијски надзори планирани су код субјеката управљача аутобуским станицама на територији АПВ који поседују лиценцу министарства за ту делатност, предузећима који послују у области превоза путника и терета и као новина за 2023. годину у радионицама за тахографе. Планирано је да се током 2023. године изврши редовни инспекцијски надзор код свих радионца за тахографе на територији АП Војводине.

5.5. Инспекцијски надзор у канцеларији

Планирано време од 80 радних дана инспектор ће проводити у канцеларији и то на следећим радним активностима:

- упознавање и обрада евентуално приспелих пријава, поднесака, дописа и осталих аката;
- прорада прописа;
- обрада предмета, израда записника, решења, контролних листа, прекршајних налога;
- израда аката о примени прописа;
- израда пријава судији за прекршаје;
- израда службених дописа у сврху допуне материјала записника, решења...,
- израда месечних извештаја, плана рада за 2023. годину и разних информација,

5.6. Саветодавне посете

Обзиром да постоји најава израде Закона о изменама и допунама Закона о превозу путника у друмском саобраћају инспекција за друмски саобраћај планира да обави већи број саветодавних посета код надзираних субјеката који послују у овој области са циљем упознавања субјеката са новинама које ће Закон донети. У циљу превентивног деловања инспекције пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима на лицу места планирано је да се обави 20 саветодавних посета код надзираних субјеката. Саветодавне посете ће се обављати у аутобуским станицама, пословним просторијама превозника и сл.

5.7. Редовни месечни састанци

Како су кадровски ресурси за рад инспекције за друмски саобраћај лимитирани на број извшилаца планирано је да се одржавају редовни састанци са различитим нивоима инспекција за друмски саобраћај, са републичким, градским и општинским инспекцијама

задуженим за ову област у циљу координисања активности и постизања заједничких бољих резултата. Ови састанци ће служити за уједначавање праксе рада на целој територији АП Војводине као и излагање појединачних проблема које свако од инспектора има а које би могли бити решени заједнички.

6. Остварење циља инспекцијског надзора

Остваривање циља инспекцијског надзора, на основу овог годишњег плана рада, ће се вршити тако што ће се састављати квартални и месечни оперативни планови са детаљним навођењем надзираних субјеката, процењеним степеном ризика који је утврђен за исте и врстом инспекцијског надзора који се обавља над тим субјектима.

Одобрио:

Саболч Фехер, в.д. помоћник покрајинског секретара

Инспектори за друмски саобраћај:

Бранислав Пажур
Огњен Миљанић