



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина

**Покрајински секретаријат за енергетику,
грађевинарство и саобраћај
Сектор за саобраћај и инспекцијски надзор
Одељење за инспекцијски надзор
Одсек за инспекцијски надзор у саобраћају и грађевини**

Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад

Т: +381 21 487 4324

ivan.jovanovic@vojvodina.gov.rs

БРОЈ:143- 342-3/2023-05

ДАТУМ:01.02.2023.

Предмет: Годишњи извештај инспекције безбедности пловидбе за 2022. годину

Сектор надзора

Инспекцијски надзор безбедности пловидбе се спроводи у складу са Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 – др. Закон и 95/18) надзором субјеката који подлежу обавезама примене Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама („Службени гласник РС”, број 73/2010, 121/2012, 18/2015, 96/2015 – др. закон, 92/2016 и 104/2016 – др. закон, 113/2017 – др. закон, 41/2018, 95/2018 – др. закон, 37/2019 – др. закон, 9/2020 и 52/2021), као и из њега изведених подзаконских аката.

Инспекцијски надзор безбедности пловидбе, у Одељењу за инспекцијски надзор Сектора за саобраћај и инспекцијски надзор Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај, врши један инспектор безбедности пловидбе, на основу чл. 31. Закона о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине („Сл. гласник РС”, бр. 99/2009, 67/2012 – одлука УС и 18/2020-др. закон) и чл. 7. став. 2. Закона о пловидби и лукама. Послови инспекцијског надзора се обављају као поверени послови.

Инспекцијски надзор је извршаван на државним водним путевима на територији АП Војводине, што чини 527,5 km категоризованог водног пута према Правилнику о категоризацији државних водних путева („Сл. гласник РС”, бр. 115/13), као и на унутрашњим водама категоризованим Правилником о категоризацији водних путева за пловидбу пловила за рекреацију („Сл. гласник РС”, бр. 23/2019). Надзор је извршаван и на некатегоризованим унутрашњим водама на територији АП Војводине на којима се обављала пловидба и активности које су регулисане Законом о пловидби и лукама на унутрашњим водама.

Предмет надзора

Предмет инспекцијског надзора дефинисан је чланом 248. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама прегледом пловила, бродских исправа и књига, исправа и књига других пловила, исправа чланова посаде брода и других пловила, лука, пристаништа, привремених претоварних места, марина, купалишта, водних путева, пловидбе, изградње објеката на пловном путу који утичу на безбедност пловидбе, загађивања животне средине са пловила, превоза путника и ствари, као и друге потребне документације од значаја за инспекцијски надзор.

Груписање предмета инспекцијског надзора према Контролним листама оглашеним од стране Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре спроводи се према следећем:

- инспекцијски надзор стања водног пута и објеката безбедности пловидбе;
- инспекцијски надзор пристаништа за сопствене потребе и привремених претоварних места;
- инспекцијски надзор стања регистрације пловила и исправности бродских исправа и књига овлашћења и исправа укрцаних чланова посаде пловила;
- инспекцијски надзор чамаца и плутајућих објеката.

За инспекцијски надзор бродских преводница на каналској мрежи, као виталних објеката за обезбеђење континуиране пловидбе на овим водним путевима коришћена је и одговарајућа контролна листа наменски прилагођена за ову врсту објеката безбедности пловидбе.

Редовни инспекцијски надзор:

Редовни инспекцијски надзор је планиран Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције безбедности пловидбе за 2022. годину.

Надзор је вршен на активним каналским бродским преводницама Бездан, Шебешфок, Бечеј, Куцура, Богојево, Нови Сад, Српски Милетић, Сомбор, Нови Бечеј, Стајићево и Врбас. Планирани редовни инспекцијски надзор није спроведен на бродским преводницама Ботош, Кајтасово, Мали Стапар, Клек и Српски Итебеј. Од унутрашњих вода одређених за зимовање бродова домаће заставе извршен је редован надзор у каналском зимовнику Банатска Паланка. На локацији у Банатској Паланци је планиран и реализован и надзор скелског пристана на скелском месту прелаза.

Претоварна делатности се током 2022. године спроводила на 15 локација унутар Хидросистема ДТД. У току године је реализован надзор на 3 локације. Редован надзор је реализован и на једном привезишту за чамце.

Стање и законитост рада и употребе плутајућих објеката се надзире у местима Рума (Борковачко језеро – 4 објекта).

Плански редовни инспекцијски надзор пловила за превоз путника обавља се на локацијама заштићених подручја природе Царска Бара, Обедска Бара, Горње Подунавље, Јегричка (чамци за привредну делатност - превоз путника) и Засавица (путнички брод). У току године је извршен редовни надзор свих наведених пловила.

Редован надзор субјекта који врши услуге издавања педалина и чамаца за привредну делатност – рекреацију извршен је на језеру Палић.

На акваторији рудника за подводну експлоатацију угља Ковин планиран је и реализован инспекцијски надзор на 2 техничка пловна објекта – багера.

Инспекцијски надзор у форми заједничких инспекција организује се са органима републичке инспекције безбедности пловидбе, водне инспекције, инспекције за заштиту животне средине, по потреби и другим инспекцијским органима (грађевинска, инспекција за минералне сировине и друге), као и инспекцијским органима локалних самоуправа.

Реализација инспекцијског надзора у 2022. години

- **редовни инспекцијски надзор:** 22 поступака,
- **ванредни инспекцијски надзор:** 10 поступака,
- **контролни надзор:** 8 поступака,
- **допунски надзор:** 2 поступка.

- **саветодавне посете:** 1 саветодавна посета – састанак са субјектом инспекцијског надзора, службом јавног предузећа.

Кроз поступак извршења инспекцијског надзора сачињено је 42 записника, од којих је 15 записника са наложеним мерама. Кроз 24 записника без наложених мера је констатовано исправно стање у предмету инспекције. Донето је 2 решења инспектора. По издатим решењима током године није покретан другостепени поступак. Сачињена је једна службена белешка по извршеној саветодавној посети и једна службена белешка у поступку преусмерења предмета другом органу у складу са надлежностима. Сачињен је један извештај о испитивању пловидбене незгоде. У извештајном периоду је покренут један прекршајни поступак.

Збирни извештај инспекције безбедности пловидбе изражен у индикаторима:

ТЕРЕНСКИ РАД – БРОЈ ПОСТУПАКА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА		БРОЈ ПРЕДУЗЕТИХ МЕРА – УТВРЂЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ				
Контрола са записником	Контрола са службеном белешком и саветодавне посете					
Број донетих записника (са наложеним мерама и без наложених мера – УКУПНО)	Број донетих сл. белешки	БР. МЕРА Решење са прекршајном пријавом	БР. МЕРА Само Решење	БР. МЕРА Само пријава (прекршајна или кривична или привредни преступ)	БР. МЕРА Само препорука (чл.13.ст.7 Закона о инсп. надзору)	БР. МЕРА Записник са наложеном мером (када нема даљег управног поступка, али постоји мера)
КЗ=42	КБ=3	Р=0	Р=2	П=1	ПР=0	ЗМ=15
ТР=45		ПМ=18				

Од надзора планираног Годишњим планом инспекцијског надзора за 2022. годину није реализовано следеће:

У току године није реализован редовни надзор на бродским преводницама Кајтасово, Ботош и Српски Итебеј. Стање бродске преводнице Нови Бечеј – брана, као инфраструктурног дела ХсДТД на водном путу реке Тисе на коме се спроводи међународни режим пловидбе и који се контролише у заједничком надзору са републичком инспекцијом безбедности пловидбе ове године није реализован.

Поред инспекцијског надзора и реализоване обуке, у току 2022. године инспектор је ангажован и активно учествовао у реализацији следећих активности:

- праћење и спровођење поступка наплате накнаде за пловидбу и коришћење објеката безбедности пловидбе на државним водним путевима на територији АП Војводине, на основу чега је у току године издато 67 решења, од којих је кроз наплату реализовано 61

- решење (у 2021. години је издато по овом основу 27 решења, а наплата је реализована кроз 26 покренутих поступака).
- реализовано је више састанака са представницима ФТН – Департман за саобраћај и ПС за регионални развој, међурегионалну сарадњу и локалну самоуправу по питањима припреме заједничких активности, тежишно организацију и реализацију Сајма саобраћаја у Новом Саду;
 - презентација и јавна расправа по Плану развоја АПВ од 2023. до 2030. године.

Инспекцијски надзор током 2022. године анализиран према члану 44. Закона о инспекцијском надзору

Превентивно деловање инспектора (Број спречених, или битно умањених, вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе)

Превентивно деловање у инспекцији безбедности пловидбе је током године спроведено у складу са чланом 13. став 2. Закона о инспекцијском надзору кроз извршење једне саветодавне посете – састанка са службом Јавне установе „Резервати природе Зрењанин“ са циљем упознавања субјекта са обавезама у превозу предузећа;

Поред извршене службене саветодавне посете субјекту надзора, у току године инспекција безбедности пловидбе је превентивно деловала и по следећим питањима:

- утврђивање стања инспекцијских чамаца књижених као власништво Аутономне покрајине Војводине, након коришћења за потребе органа Министарства надлежног за послове саобраћаја, са препоруком мера за њихово наутичко–техничко обезбеђење у условима повећаног ризика;
- превентивно поступање у очувању безбедности, живота и здравља већег броја лица на јавном купалишту Пескара у Зрењанину и окупљања на нерегистрованим плутајућим објектима;
- усклађивање са новим законским решењима употребе скеле која се покреће уз помоћ сајле постављене преко реке Тисе у Бачком Петровом селу;
- анализа безбедности пловидбе на државним водним путевима на територији АП Војводине током 2021. године за чије техничко одржавање је Скупштинском одлуком овлашћено правно лице ЈВП „Воде Војводине“, са предлогом мера на унапређењу тренутног стања.

Поред извршених саветодавних посета превентивно деловање је спровођено и предлозима мера датим кроз Извештај испитивања пловидбене незгоде на реци Тамиш у Панчеву са одговарајућим препорукама за превентивно поступање, достављеним надлежном органу Министарства за грађевинарство, саобраћај и инфраструктуру.

Обавештавање јавности, пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима

Јавност рада инспекције је обезбеђена оглашавањем Годишњег плана инспекцијског надзора у складу са чланом 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору на интернет страници инспекције; обавештавањем субјеката надзора о планираном надзору, у складу са одредбама из члана 17. Закона о инспекцијском надзору; оглашавањем контролне листе инспекције безбедности пловидбе на сајту Сектора за инспекцијски надзор Министарства грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре.

Органима Министарства је почетком 2021. године достављен Предлог контролне листе за надзор објекта безбедности пловидбе – бродских преводница, обзиром на специфичност и значај објекта за безбедну пловидбу на каналској мрежи. Предложена контролна листа је и даље у поступку разматрања, а током 2022. године је кориштена као оријентациони контролни акт у поступку извршења редовног надзора на овим објектима безбедности пловидбе.

Саветодавне посете су се односиле на предупређење нежељених последица потенцијално ризичних активности субјекта надзора у области безбедности пловидбе, као и усклађивање истих са меродавним законским актима на сектору надлежности инспекције.

Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом који се мери помоћу контролних листа

Степен ризика	Број надзираних субјеката	Проценат (%)
критичан	1	2,4
висок	8	19,5
средњи	28	66,5
низак	4	9,2
незнатан	1	2,4
УКУПНО:	42	100

На основу установљених контролних листа, у поступку инспекцијског надзора код 18 контролираних субјеката су утврђени недостаци, на основу којих је издато 15 записника са наложеним мерама, 2 решења за отклањање недостатака и предузимање мера и покренут један прекршајни поступак. Кроз извршење 24 поступака редовног и контролног инспекцијског надзора, нису утврђене неусклађености са меродавним прописима.

Корективно деловање инспекције

Корективно деловање је спроведено у извршењу 18 поступака инспекцијског надзора, од којих је 2 корективна поступака спроведено у форми решења, једно покретањем прекршајног поступка, а 15 корективних поступака је спроведено путем записником наложених мера.

Нерегистровани субјекти и мере спроведене према њима

Нерегистровани субјекти су у извештајном периоду контролирани у 3 предмета ванредног инспекцијског надзора и односили су се на поступак надзора регистрације пловила. По извршеном надзору покренут је један прекршајни поступак, а два предмета су прослеђена у складу са надлежностима на даље решавање другом органу.

Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Мере које су предузете у циљу уједначавања праксе инспекцијског надзора усмерене су на усаглашавање свих образаца, планских докумената у оквиру организационе јединице инспекцијског надзора.

Остварење плана

На основу процене базиране на постојећем стању, подручју извршења надзора, расположивих материјално-техничких, временских и људских ресурса и утврђеном степену ризика, нормативна прерасподела времена и активности у извршењу инспекцијског надзора у 2022. години планирана је према следећој дневној расподели:

План расположивих радних дана у 2022. години (укупно 222 радна дана)	Планирано	Реализовано
Редован надзор - теренски	30	17
Редован надзор - канцеларијски	/	5
Контролни надзор - теренски	25	6
Контролни надзор - канцеларијски	/	2
Ванредни надзор - теренски	25	7
Ванредни надзор - канцеларијски	/	3
Допунски надзор - теренски	10	1
Допунски надзор - канцеларијски	/	1
Канцеларијски рад на предметима и допунским задацима	90	160
Саветодавне посете	10	1
Разне врсте састанака	28	15
Едукације	4	4

У току године је извршено 20 поступака теренског и 22 канцеларијска поступака редовног, ванредног, контролног и допунског инспекцијског надзора. Извршења теренског поступања су подразумевала претходну канцеларијску припрему и прикупљања података од значаја, као и канцеларијску обраду након извршења теренског поступка. Реализована је једна саветодавна посета и три састанка са органима локалних самоуправа и инспекцијским и стручним службама других органа.

Упоређењем остварења плана 2022. године са реализацијом из 2021. године може се констатовати да је у извештајном периоду извршен исти број поступака инспекцијског надзора (42 поступка). Одступање планираних од реализованих активности су видљиве код свих предвиђених квантификација (мерила) што указује на неадекватно планирање.

Координација инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

У извештајном периоду нису извршаване активности у форми мешовитог инспекцијског надзора са другим инспекцијским органима. Реализована су два састанка више инспекцијских органа (са органима ГУ Зрењанин и ОУ Бечеј). У току године два предмета су преусмерена на поступање надлежном републичком органу, а два предмета прослеђена од стране републичког органа покрајинском органу безбедности пловидбе, у складу са надлежностима.

Материјални, технички и кадровски ресурси

Инспекцијски надзор безбедности пловидбе је у извештајном периоду на подручју надлежности извршавао један инспектор коришћењем материјалних средстава у оквиру одељења инспекцијског надзора.

Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Током 2022. године нису евидентирана одступања законом прописаних рокова инспекције.

Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору

У извештајном периоду није било подношења жалби на донета решења. Достављена је једна писмена примедба на записник са наложеним мерама на основу које је извршен допунски надзор у поступку.

Притужбе на рад инспекције

У извештајном периоду нису регистроване притужбе на рад инспектора.

Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

Инспектор је у току године испред Секретаријата присуствовао обуци за поверенике цивилне заштите. Током 2022. године инспектор је присуствовао конференцији „Безбедност саобраћаја у локалној заједници“.

Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Током извештајног периода нису извршаване измене материјалног закона из надлежности инспекције. Инспектор је кроз извештај о испитивању пловидбене незгоде поновио препоруку надлежном Министарству за поступање подручних органа (месно надлежних лучких капетанија), у складу са материјалним законом, на допунском регулисању услова пловидбе на деловима водног пута са повећаним ризиком по безбедност пловидбе. У току године ова препорука није реализована.

Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Током 2022. године су за потребе инспекцијског надзора тежишно коришћене базе података Управе за утврђивање способности бродова за пловидбу, као и базе података превозења пловила на бродским преводницама Хс ДТД, ЈВП „Воде Војводине“. На основу коришћених података и увида на терену нису утврђена одступања од стања коришћених база података. Инспектор у току године није био укључен у јединствен информациони систем за рад инспектора. До преласка на јединствен информациони систем за инспекције, инспектор води интерну евиденцију о раду уподобљену у Одељењу инспекцијског надзора у Покрајинском секретаријату.

Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Измене Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама којима је проширено подручје надлежности и на друге унутрашње воде осим државних водних путева на територији АП Војводине, као и поновљени случајеви ванредних догађаја указују на неопходност предузимања следећих мера:

- Повећање броја инспектора безбедности пловидбе у Покрајинском секретаријату надлежном за послове саобраћаја;
- Поступање по предложеним мерама датим кроз Извештај о испитивању пловидбене незгоде на реци Тамиш у Панчеву прописивањем посебних услова пловидбе од стране месно надлежних лучких капетанија, у складу са одредбама из члана 170. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама, за државне водне путеве на територији покрајине и секторима високог ризика по безбедност пловидбе (тежишно на територији градова Панчево и Сомбор).

- Обезбеђење службеног моторног возила за потребе инспекцијског надзора инспекције безбедности пловидбе.
- Унапређење комуникације са органима надлежног министарства, јединица локалне самоуправе и специјализованим организацијама, на спровођењу одредаба из члана 30. и 31. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине, по питањима обезбеђења безбедне пловидбе и инспекцијског надзора безбедности пловидбе на државним водним путевима на територији АП Војводине.

Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање законских поступака

Током 2022. године поднет је један Захтев за покретање прекршајног поступка, за који је поступак решавања у току. По једном захтеву за покретање прекршајног поступка поднетом током 2021. године, у извештајном периоду поступак није завршен.

Инспектор безбедности пловидбе

Иван Јовановић