



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
Покрајински секретаријат за енергетику,
грађевинарство и саобраћај
Сектор за инспекцијски надзор
Одељење за инспекцијски надзор
Инспекција безбедности пловидбе

Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад

Т: +381 21 487 4324

ivan.jovanovic@vojvodina.gov.rs

oliver.virijevic@vojvodina.gov.rs

БРОЈ: 003375567 2024 09416 005 001 344 069

ДАТУМ: 01.11.2024.

Годишњи план рада инспекције безбедности пловидбе за 2025. годину

Увод

План рада инспекције безбедности пловидбе Одељења за инспекцијски надзор, Сектора за инспекцијски надзор у Покрајинском секретаријату за енергетику, грађевинарство и саобраћај, за 2025. годину сачињен је на основу одредаба из чл. 8. 9. и 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18), у складу са Методологијом планирања инспекцијског надзора.

Планирање и извештавање

Планирање инспекцијског надзора се спроводи у складу са одредбама из чл. 10. Закона о инспекцијском надзору, који се односи на План инспекцијског надзора. Годишњи план инспекцијског надзора инспекције безбедности пловидбе на територији АП Војводине, као поверених послова, одобрава надлежни републички орган Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре – сектор за инспекцијски надзор. Годишњи план инспекцијског надзора је основ за оперативно планирање, у складу са којим ће се спроводити и извештавање наведеног органа (месечно, тромесечно, полугодишње и годишње) о извршењу инспекцијског надзора. Основ планирања је у складу са одредбама чл. 8. (Праћење стања) и чл. 9. (Процена ризика), а извештавање у складу са чл. 11. (Усклађивање инспекцијског надзора) и 12. (Координација инспекцијског надзора), Закона о инспекцијском надзору.

Циљ инспекцијског надзора

Општи циљ

Општи циљ инспекцијског надзора усмерен је на спровођење одредаба дефинисаних чланом 30. тачка 2. Закона о утврђивању надлежност Аутономне покрајине Војводине о уређењу и обезбеђењу унутрашњег пловидбеног превоза, безбедности пловидбе, условима и начину коришћења, одржавања, обележавања и заштите унутрашњих пловних путева, осим пловних путева на којима важи међународни и међудржавни режим пловидбе, пристаништа, зимовника и сидришта, чамаца и пловећих постројења и поступања у случају пловидбеног удеса на територији АП Војводине.

Посебни циљеви

Посебни циљеви инспекције безбедности пловидбе планирани за 2024. годину су:

- 1) вршење непосредног инспекцијског надзора над применом закона и других прописа из области безбедности пловидбе на државним водним путевима и

унутрашњим водама на територији Аутономне покрајине Војводине, на којима се спроводе активности везане за пловидбу;

- 2) праћење стања и фактора утицаја у процени степена ризика, који су од значаја за обезбеђење континуиране безбедне пловидбе и активности везаних за пловидбу на подручју надлежности вршења инспекцијског надзора;
- 3) превентивно деловање у обезбеђењу услова за безбедну пловидбу и активности везаних за пловидбу на подручју надлежности вршења инспекцијског надзора;
- 4) праћење закона и других прописа из области водног саобраћаја и пловидбе, као и изради предлога везаних за регулаторно уређење у наведеним областима;
- 5) припрема планова рада, израда извештаја и информација из области водног саобраћаја;
- 6) сарадња са републичким и покрајинским управним органима, органима јединица локалне самоуправе, предузећима, институцијама и субјектима из делокруга рада, сарадња са научним и стручним институцијама.

1. Законски основ обављања инспекцијског надзора

Инспекцијски надзор, на територији АП Војводине, врши се као поверен надзор на основу:

- Чл. 31. Закона о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине („Сл. гласник РС“, бр. 99/09 и 67/12 – одлука УС и 18/2020 – др. закон);
- чл. 7. став 2. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама („Службени гласник РС“, број 73/10, 121/12, 18/15, 96/15 – др. закон, 92/16 и 104/16 – др. закон, 113/17 – др. закон, 41/18, 95/18 – др. Закон, 37/19 – др. закон, 9/20 и 52/21), у складу са чл. 248. и 249. истог Закона, као и из њега изведених подзаконских аката.

На основу чл. 7. ст. 2. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама инспекцијске послове на државним водним путевима, као и на другим унутрашњим водама на територији аутономне покрајине врше инспектори безбедности пловидбе, као поверене послове.

Инспекцијски надзор врши се у складу са одредбама из чл. 248. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама, у режиму домаће унутрашње пловидбе, прегледом пловила, бродских исправа и књига, исправа и књига других пловила, исправа чланова посаде брода и других пловила, пристаништа, привремених претоварних места, марина, купалишта, водних путева, пловидбе, изградње објеката на пловном путу који утичу на безбедност пловидбе, надзором над објектима безбедности пловидбе, загађењима животне средине са пловила, превозом путника и ствари, као и друге потребне документације од значаја за инспекцијски надзор.

Послови надзора инспекције безбедности пловидбе у складу са одредбама из чл. 249. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама спроводе се у режиму домаће унутрашње пловидбе на државним водним путевима на територији АП Војводине, вршењем надзора над:

- 1) бродовима и другим пловилима у погледу заштите лица на броду, односно другим пловилима и заштите животне средине од загађивања са пловила;
- 2) бродовима и другим пловилима у погледу њихове способности за пловидбу;
- 3) испуњавању услова за безбедност пловидбе зимовника и преводница на водним путевима, пристаништа, осим војних пристаништа, привремених претоварних места и марина;
- 4) спровођењем сигурносних планова који се односе на брод и лица одговорна за сигурност;
- 5) техничком одржавању водних путева и објектима безбедности пловидбе на њима;
- 6) вршењем радио-службе која служи безбедности пловидбе и заштити људских живота на водним путевима и одржавањем и радом те службе.

1.1 Послови инспекције безбедности пловидбе - праћење стања

Инспекцијски надзор у водном саобраћају у делокругу надлежности Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај спроводи се на државним водним путевима на територији АП Војводине, што према Правилнику о категоризацији државних водних путева („Сл. гласник РС“, бр. 115/13 и 68/19) чини 525,85 km категоризованог водног пута. Поступком редовног инспекцијског надзора прати се стање исправности и рада објеката безбедности пловидбе на каналским бродским преводницама: Бечеј, Куцура, Богојево, Нови Сад, Српски Милетић, Сомбор, Кајтасово, Ботош, Нови Бечеј, Врбас, Бездан, Шебешфок, Мали Стапар, Стајићево, Клек и Српски Итебеј. Редовни инспекцијски надзор обухвата локације одређене за зимовање и стајање пловила на територији АП Војводине: у Банатској Паланци, Новом Саду (3 локације), Сомбору (2 локације), Врбасу, Кикинди и Оџацима.

Стање бродских преводница које су тренутно неактивне за пловидбу и тежишно се користе за регулацију водног режима, Врбас и Мали Стапар, контролишу се по потреби и по могућности кроз заједничке активности са водном инспекцијом. Стање бродске преводнице Нови Бечеј – брана, као инфраструктурног дела ХсДТД на међудржавном водном путу реке Тисе, контролише се по потреби кроз заједнички надзор са републичком инспекцијом безбедности пловидбе.

Редован надзор инспекције безбедности пловидбе обухвата пловила којима се обавља јавни превоз путника и плутајућих објеката намењених за привреду на каналу Бегеј, реци Тамиш и унутрашњим водама заштићених подручја (Палићко језеро, Борковачко језеро, Засавица, Царска Бара, Обедска Бара, Горње Подунавље, Унутрашње воде на територији Општине Бела Црква и на водотоку Јегричка). Инспекцијски надзор се спроводи и на једној скели за јавни превоз путника и моторних возила (на скелској линији Банатска паланка – Рам). Тренутно је на унутрашњим водама на територији АП Војводине идентификовано 12 субјеката који се баве јавним превозом путника (укључујући и скелу) и издавањем чамаца и педалина.

Стање пристанишне инфраструктуре и претоварне делатности контролише се на 10 тренутно идентификованих локација унутар Хидросистема ДТД, кроз ванредни инспекцијски надзор (по пријавама надлежних републичких органа).

Инспекцијски надзор на водним путевима на територији АП Војводине, категоризованим за пловидбу пловила за рекреацију Правилником о категоризацији водних путева за пловидбу пловила за рекреацију („Сл. гласник РС“, бр. 23/19 и 38/21) спроводи се кроз заједнички инспекцијски надзор са инспекцијским органима јединица локалне самоуправе у ванредном поступку.

Поступак ванредног надзора спроводи се:

- на целокупном подручју надлежности инспекције по основу пријава и других сазнања о потреби поступања у складу са материјалним законом;
- на регистрованим купалиштима кроз заједнички инспекцијски надзор са инспекцијским органима јединица локалне самоуправе;
- на некатегоризованим унутрашњим водама, на којима се обавља пловидба, као и друге активности регулисане Законом о пловидби и лукама на унутрашњим водама, по потреби – представци.

Заједнички инспекцијски надзор се организује, у складу са одредбама из члана 11. и 12. Закона о инспекцијском надзору, са органима републичке инспекције безбедности пловидбе, републичке туристичке инспекције, водне инспекције, инспекције за заштиту животне средине, финансијске инспекције, као и других инспекцијских и управних органа и служби и инспекцијских органа локалних самоуправа.

2. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика

На основу праћења стања процењеног ризика и дефинисаних циљева инспекцијског надзора, а у складу са ресурсима и територијалном обухвату, учесталост надзора у односу на ризике планирана је према следећем:

Ризик	Учесталост инспекција
Незнатан	1 надзор у 3 или 4 године
низак	1 надзор у 3 године
средњи	1 надзор годишње или у 2 године
висок	1 или 2 надзора годишње
критичан	2 или више надзора годишње

Инспекцијски надзор у области водног саобраћаја и безбедности пловидбе планира се у складу са врстама субјеката инспекцијског надзора, на основу којих се одрђује и степен ризика, према контролним листама јавно оглашеним на сајту Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и на интернет страници:

<http://www.inspektor.gov.rs/#/item/13/kontrolne-liste> .

3. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати

Преглед надзираних субјеката изводи се из утврђеног постојећег стања, као и база података Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Агенције за управљање лукама, Управе за утврђивање способности бродова за пловидбу (издвојено за сектор надлежности покрајинске инспекције безбедности пловидбе), ЈВП „Воде Војводине“ и других повезаних органа и организација.

Област надзора према делатностима и активностима изводи се из Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама за државне водне путеве и унутрашње воде на територији АП Војводине, на којима се спроводе активности регулисане наведеним законом, према следећем:

- Инспекцијски надзор стања водног пута и објеката безбедности пловидбе;
- Инспекцијски надзор овлашћења и исправа укrcаних чланова посаде пловила;
- Инспекцијски надзор специјалних пристаништа и привремених претоварних места;
- Инспекцијски надзор пловила намењених за јавни превоз путника, техничких пловних објеката и плутајућих објеката намењених за привредну делатност;
- Инспекцијски надзор пловила за спорт и рекреацију, унутрашњих вода, купалишта и овлашћења корисника, у оквиру организованих наутичких манифестација и у индивидуалним активностима.

Преглед надзираних субјеката и предмета надзора у поступку редовног инспекцијског надзора је дат у тачки Процењене ризика.

Инспекцијски надзор ће се, за потребе утврђивања наутичко-техничког стања објеката у предмету надзора, спроводити на терену стационарања објеката, а за потребе утврђивања прописаних дозвола и сагласности за обављање делатности, у пословним просторијама субјеката инспекцијског надзора и у седишту инспекције.

4. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Територијално подручје инспекцијског надзора, на основу тачке 7. став 2. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама, представљају категоризовани државни водни путеви на територији АП Војводине, у поступку редовног, ванредног, контролног и посебног надзора.

Државни водни путеви на територији АП Војводина:

Пловни канал Хидросистема ДТД	Део водног пута	Категорија
Бечеј - Богојево	од km 0 до km 90+200	III
Нови Сад – Савино Село	од km 1+650 до km 4+400	Va
	од km 4+400 до km 39+100	III
Врбас - Бездан	од km 6+300 до km 80+900	II
Оџаци - Сомбор	од km 0 до km 27+800	III
Бачки Петровац - Каравуково	од km 0 до km 52	I
Пригревица - Бездан	од km 0 до km 31+700	II
Косанчић – Мали Стапар	од km 0 до km 3+500	II
	од km 4+500 до km 21+100	I
Бездан - Баја	од km 0 до km 12+700	I
Банатска Паланка – Нови Бечеј	од km 0 до km 8+700	Va
	од km 8+700 до km 26	III
	од km 26 до km 27+500	II
	од km 27+500 до km 147+300	III
Кикиндски канал	од km 0 до km 32	II

Инспекцијски надзор се поред наведених категорисаних државних водних путева обавља и на водном путу Канала Бегеј, Пловног Бегеја и реци Тамиш.

Инспекцијски надзор водних путева на територији АП Војводине категоризованих за пловидбу пловила за рекреацију, као и некатегоризованих унутрашњих вода на којима се обавља пловидба и других активности које су на основу меродавних закона предмет надзора, обављају се у поступку ванредног заједничког инспекцијског надзора са инспекцијским органима јединица локалне самоуправе.

5. Процена ризика

Процењени ризик

На основу постојећег стања процене ризика по врстама, месту делатности и предмету редовног инспекцијског надзора, предмет надзора се разврстава према следећем:

Надзор стања објеката безбедности пловидбе:

Бродска преводница Бечеј	Средњи ниво ризика
Бродска преводница Куцура	Висок ниво ризика
Бродска преводница Богојево	Средњи ниво ризика
Бродска преводница Нови Сад	Средњи ниво ризика
Бродска преводница Врбас	Незнатан ниво ризика
Бродска преводница Мали Стапар	Низак ниво ризика
Бродска преводница Бездан	Средњи ниво ризика
Бродска преводница Шебешфок	Низак ниво ризика
Бродска преводница Српски Милетић	Средњи ниво ризика
Бродска преводница Сомбор	Средњи ниво ризика
Бродска преводница Кајтасово	Средњи ниво ризика
Бродска преводница Ботош	Низак ниво ризика
Бродска преводница Нови Бечеј	Висок ниво ризика
Бродска преводница Стајићево	Средњи ниво ризика
Бродска преводница Клек	Низак ниво ризика
Бродска преводница Српски Итебеј	Низак ниво ризика
Зимовник Банатска Паланка	Средњи ниво ризика

Надзор путничких пловила, чамаца за привреду и плутајућих објеката за привреду:

Чамац за превоз путника ЈВП ВОДЕ ВОЈВОДИНЕ на ЗП Јегричка	Средњи ниво ризика
Чамац за превоз путника ЈП ВОЈВОДИНАШУМЕ на ЗП Обедска бара	Средњи ниво ризика
Чамац за превоз путника ЈП ВОЈВОДИНАШУМЕ на ЗП Горње Подунавље	Средњи ниво ризика
Чамац за превоз путника Покрет горана Сремска Митровица на ЗП Засавица	Средњи ниво ризика
Чамци за превоз путника Установе Резервати природе Зрењанин на ЗП Царска Бара	Средњи ниво ризика
Чамац за превоз путника Чуvari Палића на ЗП Палићко језеро	Средњи ниво ризика
Чамац за превоз путника ЈП Палић Лудош на ЗП Палићко језеро	Средњи ниво ризика
Плутајући објекат за привреду извезан на ЗП Палићко језеро	Висок ниво ризика
Плутајући објекти за привреду извезани на акумулацији Борковац	Висок ниво ризика
Путничка скела на скелској линији Банатска Паланка - Рам	Средњи ниво ризика
Надзор субјеката регистрованих за издавање чамаца и педалина на унутрашњим водама Палићког и Белоцркванских језера	Низак ниво ризика

Надзор стања водног пута:

Канал Нови Сад – Савино Село на сектору Новог Сада	Висок ниво ризика
Канал Бегеј на сектору Бродске преводнице Стајићево	Висок ниво ризика
Канал Банатска Паланка – Нови Бечеј на сектору Новог Бечеја и на споју са Каналом Бегеј у Клеку	Средњи ниво ризика

Надзор пристанишне и претоварне инфраструктуре и делатности и скелских места прелаза:

Пристаниште за посебне намене – претовар нафтних деривата у Новом Саду	Средњи ниво ризика
Пристан за скелу у Банатској Паланци	Средњи ниво ризика
Привезиште за чамце ЈП Дунавска обала Апатин	Средњи ниво ризика
Пристаништа за сопствене потребе Сомбор и Кикинда	Средњи ниво ризика

Надзор бродова и техничких пловних објеката:

VUKOVIĆ COMMERCE 2015	Висок ниво ризика
PORT AGENT	Средњи ниво ризика
DST HIDROSISTEM DOO	Средњи ниво ризика
SPEED DOO	Средњи ниво ризика
Пловила ангажована на багеровању на унутрашњим водама Рудника угља Ковин	Средњи ниво ризика

Надзор манифестација на води:

Пливачка манифестација на акумулацији Зобнатица	Средњи ниво ризика
Једриличарско такмичење на језеру Палић	Средњи ниво ризика
Веслачко такмичење Бачка Паланка	Средњи ниво ризика

Током календарске године се врши ажурирање постојеће базе података субјеката инспекцијског надзора, по нивоу ризика и врстама делатности, а у складу са мерилима предвиђеним постојећим контролним листама.

Процењени ризик за надзиране субјекте по предмету надзора (врстама објеката, делатности и подручју надзора)

Врста предмета надзора	Број предмета надзора по степену ризика					Укупно
	Незнатан ризик	Низак ризик	Средњи ризик	Висок ризик	Критичан ризик	
Надзор објеката безбедности пловидбе	1	5	9	2	0	17
Надзор стања водног пута	0	0	1	2	0	3
Надзор путничких пловила, чамаца за привреду и плутајућих објеката за привреду	0	2	8	2	0	12
Надзор пристанишне и претоварне инфраструктуре и делатности и скелских места прелаза	0	0	4	0	0	4
Надзор бродова и техничких пловних објеката	0	0	4	1	0	5
манифестација на води	0	0	3	0	0	3
укупно предмета инспекцијског надзора	1	5	29	7	0	44

6. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Периодика извршења редовног инспекцијског надзора начелно се планира према следећем:

Период	Подручје надзора
Прво тромесечје	Северно Бачки и Јужно Бачки округ
Друго тромесечје	Западно Бачки, Јужно Бачки, Сремски и Средње Банатски округ
Треће тромесечје	Јужно Банатски и Средње Банатски округ
Четврто тромесечје	Јужно Бачки, Јужно Банатски и Северно Банатски округ

Постављена периодика је начелно планирана на основама тежишних активности које се сезонски у различитом обиму, специфичностима и интензитету спроводе на целокупном подручју надзора. У зависности од ванредних околности и фактора утицаја могућа је измена претпостављене периодике у току године.

6.1 Ресурси инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

Инспекцијски надзор на државним водним путевима на територији АП Војводине извршавају два инспектора безбедности пловидбе, запослена у Покрајинском секретаријату за енергетику, грађевинарство и саобраћај, са седиштем у просторијама секретаријата, Бул. М. Пупина бр. 16 и бр. 25, Нови Сад. Инспектори у надзору користе службена моторна возила на задужењу у оквиру Одељења инспекцијског надзора и према плановима и распореду коришћења истих. Инспекција по потреби користи пловила која обезбеђују субјекти надзора и други повезани органи и организације.

6.2 Расподела ресурса – расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора у 2025. години

На основу процене базиране на вишегодишњем праћењу стања на подручју извршења надзора, расположивих материјално-техничких, временских и људских ресурса и утврђеном степену ризика, нормативна прерасподела времена и активности у извршењу инспекцијског надзора и других задатака предвиђених систематизацијом радног места, у 2025. години планира се према следећој дневној расподели:

Расподела расположивих радних дана у 2024. години		
	инспектор	укупно
Укупан број дана у години	365	730
Број нерадних дана током викенда	104	208
Годишњи одмор	35	70
Нерадни дани за празнике	9	18
Укупно радних дана	217	434
Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације, вођење евиденције и израда извештаја о инспекцијском надзору*	137	274
Редовни надзор	20	40
Ванредни, контролни и допунски инспекцијски надзор и превентивно деловање	20	40
Остале активности*	40	80

* Активностима је обухватљено прикупљање података и припрема обавезне документације за надзор, канцеларијска обрада извршеног надзора, припрема предмета за архивирање, послови планирања и извештавања, различите форме обуке инспектора, као и други ванредни послови у складу са систематизацијом радних места.

7. Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити

На основу увида у постојеће податке о субјектима инспекцијског надзора и процене степена ризика опредељује се врста инспекцијског надзора: редован, ванредни, контролни или допунски. У форми Годишњег плана инспекцијског надзора информација о облицима и периодиком инспекцијског надзора се оглашава на сајту Покрајинског секретаријата, а субјекти се обавештавају о предстојећем надзору у складу са одредбама из члана 17. Закона о инспекцијском надзору.

8. Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције

Превентивно деловање инспекције спроводиће се у складу са одредбама из члана 13. Закона о инспекцијском надзору, тежишно у форми саветодавних посета субјектима инспекцијског надзора, као и органима локалних самоуправа, органима и организацијама, као и кроз активно учешће на изради нових и предлогу измена постојећих законских решења. Зависно од услова на подручју надзора и евентуалних ванредних околности на терену, предвиђена је повећана електронска комуникација са

субјектима надзора, органима и организацијама и по потреби већи обим канцеларијског рада инспекције.

9. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

Инспекцијским надзором нерегистрованих субјеката спроводиће се предвиђене законске мере у складу са одредбама Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама и подзаконским актима. Тежиште надзора нерегистрованих субјеката, на основу постојећих података и процена нивоа ризика, биће усмерено на надзор пловила намењених за привредну и претоварну делатност на подручју надлежности.

10. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора

На основу анализе показатеља из претходног периода, очекивани обим ванредног надзора је око 20% укупног годишњег обима надзора.

11. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора

Елементи који могу бити од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора, а нису посебно анализирани у плану инспекцијског надзора у 2025. години:

- Степен заинтересованости других повезаних органа и организација на спровођењу заједничких активности и превентивног деловања на реализацији мера које су од општег интереса;
- Евентуални ванредне околности узроковане раличитим факторима.

Одобрава:

Миливој Цвјетан, в.д.
пом.пок.секретара

План сачинили:

Инспектор безбедности пловидбе
Иван Јовановић

Инспектор безбедности пловидбе
Оливер Виријевић