



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина

**Покрајински секретаријат за енергетику,
грађевинарство и саобраћај
Сектор за инспекцијски надзор
Одељење за инспекцијски надзор
Инспекција безбедности пловидбе**

Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад
Т: +381 21 487 4324
ivan.jovanovic@vojvodina.gov.rs

БРОЈ: 000260529 2025 09416 005 001 344 070

ДАТУМ:30.01.2025.

Предмет: Годишњи извештај инспекције безбедности пловидбе за 2024. годину

Сектор надзора

Инспекцијски надзор безбедности пловидбе се спроводи у складу са Законом о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 – др. Закон и 95/18) надзором субјеката који подлежу обавезама примене Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама („Службени гласник РС”, број 73/2010, 121/2012, 18/2015, 96/2015 – др. закон, 92/2016 и 104/2016 – др. закон, 113/2017 – др. закон, 41/2018, 95/2018 – др. закон, 37/2019 – др. закон, 9/2020 и 52/2021), као и из њега изведених подзаконских аката.

Инспекцијски надзор безбедности пловидбе, у Одељењу за инспекцијски надзор Сектора за инспекцијски надзор Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај, у 2024. години вршила су два инспектора безбедности пловидбе, на основу чл. 31. Закона о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине („Сл. гласник РС”, бр. 99/2009, 67/2012 – одлука УС и 18/2020-др. закон) и чл. 7. став. 2. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама. Послови инспекцијског надзора се обављају као поверени послови.

Инспекцијски надзор је извршаван на државним водним путевима на територији АП Војводине, што чини 527,5 km категоризованог водног пута према Правилнику о категоризацији државних водних путева („Службени гласник РС”, бр. 115/2013 и 68/2019), као и на унутрашњим водама категоризованим Правилником о категоризацији водних путева за пловидбу пловила за рекреацију („Службени гласник РС”, бр. 23/2019, 63/2019 и 38/2021). Надзор је извршаван и на некатегоризованим унутрашњим водама на територији АП Војводине на којима се обављала пловидба и активности које су регулисане Законом о пловидби и лукама на унутрашњим водама. Инспекцијски надзор у форми заједничких инспекција организује се са органима републичке инспекције безбедности пловидбе, водне инспекције, инспекције за заштиту животне средине, по потреби и другим инспекцијским органима, као и инспекцијским органима локалних самоуправа.

Предмет надзора

Предмет инспекцијског надзора дефинисан је чланом 248. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама прегледом пловила, бродских исправа и књига, исправа и књига других пловила, исправа чланова посаде брода и других пловила, лука, пристаништа, привремених претоварних места, марина, купалишта, водних путева, пловидбе, изградње објеката на пловном путу који утичу на безбедност пловидбе, загађивања животне средине са пловила, превоза путника и ствари, као и друге потребне документације од значаја за инспекцијски надзор.

Груписање предмета инспекцијског надзора према Контролним листама оглашеним од стране Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, а у функцији обезбеђења спровођења одредаба из члана 30. Закона о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине спроводи се према следећем:

- инспекцијски надзор стања водног пута и објеката безбедности пловидбе;

- инспекцијски надзор привремених претоварних места и специјалних пристаништа на државним водним путевима на територији АП Војводине;
- инспекцијски надзор стања регистрације пловила домаће заставе и исправности бродских исправа и књига овлашћења и исправа укrcаних чланова посаде пловила;
- инспекцијски надзор чамаца и плутајућих објеката, уписаних у домаће евиденције.

Редовни инспекцијски надзор:

Редовни инспекцијски надзор је планиран Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције безбедности пловидбе за 2024. годину.

Реализација инспекцијског надзора у 2024. години

- **редовни инспекцијски надзор:** 25 поступака;
- **ванредни инспекцијски надзор:** 9 поступака;
- **контролни надзор:** 9 поступака;
- **допунски надзор:** / ;
- **саветодавне посете:** 2 саветодавне посете.

Надзор је вршен на активним каналским бродским преводницама Бечеј, Богојево, Нови Сад, Српски Милетић, Сомбор, Нови Бечеј, Стајићево, Ботош, Бездан, Бачки Моноштор, Куцура, Мали Стапар, Клек и Српски Итебеј. У току године није реализован планирани редован надзор на бродској преводници Кајтасово и локације одређене за зимовање бродова домаће заставе у каналском зимовнику Банатска Паланка.

Редован надзор је реализован у складу са Годишњим планом на сектору повећаног ризика на каналу Нови Сад – Савино Село на подручју Новог Сада.

Претоварна делатности се током 2023. године спроводила на 10 локација унутар Хидросистема ДТД. У току године је реализован надзор на једној локацији (пристаниште за посебне намене SPEED ДОО). Редован надзор је реализован и на једном привезишту за чамце (ЈП Дунавске обале Апатин). Није реализован планирани редовни надзор посебних претоварних места у Сомбору, Кикинди и Зрењанину.

Стање и законитост рада и употребе плутајућих објеката је надзирано у Руми (Борковачко језеро – два објекта) и на Палићком језеру (један објекат).

Плански редовни инспекцијски надзор пловила за превоз путника реализован је на локацијама заштићених подручја природе: Царска Бара, Обедска Бара, Горње Подунавље, Дунавац у Апатину и Засавица (чамци за привредну делатност - превоз путника). Планирани надзор чамца за јавни превоз на заштићеном подручју Јегричка није реализован због реконструкције чамца.

Редован надзор субјекта који врши услуге издавања педалина и чамаца за привредну делатност – рекреацију извршен је на језеру Палић.

Реализован је и надзор манифестација на води, на календаром спортских такмичења планираним Једриличарској регати на Палићком језеру и пливачком такмичењу на акумулацији Зобнатица.

Током 2024. године није извршен планирани редовни надзор пловила која врше манипулације на унутрашњим водама рудника за подводну експлоатацију угља у Ковину.

Разлог неизвршења планираног редовног надзора је повећани обим канцеларијских активности током године за потребе Државне ревизорске институције која је од месеца јануара до месеца новембра спроводила прикупљање података и истраживање сврсисходности пословања ПСЕГС на тему „Водни саобраћај у Републици Србији“. Циљ ревизије усмерен је на утврђивање да ли су

субјекти ревизије ефикасно планирали и спроводили активности и вршили надзор у области водног саобраћаја у периоду од 01.01.2021. до 31.12.2023. године. Ревизија је започела 28.03.2024. и трајала је до 30.11.2024. године, али је поступак истраживања и прикупљања података спровођен практично од јануара месеца 2024. године.

Током године, у оквиру извршења допунских задатака, инспектори су повремено ангажовани и за потребе стручне помоћи у спровођењу поступка наплате накнаде за пловидбу и коришћење објеката безбедности пловидбе на државним водним путевима на територији АП Војводине.

Инспекцијски надзор током 2024. године анализиран према члану 44. Закона о инспекцијском надзору

Превентивно деловање инспектора (Број спречених, или битно умањених, вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе)

Превентивно деловање у инспекцији безбедности пловидбе је током године спроведено у складу са чланом 13. став 2. Закона о инспекцијском надзору кроз извршење 2 саветодавне посете по следећим питањима:

- Безбедност пловидбе на јавним купалиштима на којима се обавља делатност издавања чамаца и педалина. Посета је извршена за потребе управљача јавног добра на подручју Белоцркванских језера у Општини Бела Црква;
- Питања безбедности пловидбе на лучком подручју Специјалне луке у Панчеву. Посета је реализована заједно са инспекцијом железничког саобраћаја.
- Утврђивање стања и спровођење инспекцијског надзора на секторима повишеног ризика на деловима водног пута канала Нови Сад – Савино Село у Новом Саду на Бегеју на сектору бродске преводнице Стајићево. По извршеном утврђивању стања и инспекцијском надзору наложене су мере које су реализоване у задатим роковима и достављене препоруке надлежним органима Министарства за грађевинарство, саобраћај и инфраструктуру.

Обавештавање јавности, пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима

Јавност рада инспекције је обезбеђена оглашавањем Годишњег плана инспекцијског надзора у складу са чланом 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору на интернет страници инспекције; обавештавањем субјеката надзора о планираном надзору, у складу са одредбама из члана 17. Закона о инспекцијском надзору; оглашавањем контролне листе инспекције безбедности пловидбе на сајту Сектора за инспекцијски надзор Министарства грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре.

Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом који се мери помоћу контролних листа

Кроз поступак извршења инспекцијског надзора сачињено је 43 записника, од којих је 7 записника са наложеним мерама.

Степен ризика	Број надзираних субјеката
критичан	3
висок	9
средњи	30
низак	/
незнатан	1
УКУПНО:	43

Донето је 6 решења инспектора, по којима током године није покретан другостепени поступак. Сачињене су 4 службене белешке усмено издатих решења на лицу места, по којима је издато и писмено решење у законском року, 2 службене белешке службене саветодавне посете и 3 службене белешке утврђеног стања током теренског прикупљања података. Кроз 30 записника без наложених мера је констатовано исправно стање у предмету инспекције.

Корективно деловање инспекције

Корективно деловање је спроведено у извршењу 13 поступака инспекцијског надзора, од којих је 6 корективних поступака спроведено у форми решења, а 7 корективних поступака је спроведено путем записником наложених мера. Све наложене мере кроз корективни поступак извршене су у задатим роковима, што је записницима констатовано кроз извршење контролних надзора. У извештајном периоду није вршено подношење захтева за покретање прекршајног поступка.

Нерегистровани субјекти и мере спроведене према њима

Нерегистровани субјекти су у извештајном периоду контролисани у 6 предмета инспекцијског надзора и односили су се на поступак надзора регистрације пловила. По извршеном надзору у свим предметима су наложене мере које су реализоване у задатим роковима.

Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Мере које су предузете у циљу уједначавања праксе инспекцијског надзора усмерене су на усаглашавање свих образаца, планских докумената у оквиру организационе јединице инспекцијског надзора.

Након пловидбене незгоде крајем године на реци Бегеј у Зрењанину, са последицом веће материјалне штете, предузете су хитне мере уклањања нерегистроване препреке за пловидбу и теренско прикупљање података од значаја за испитивање пловидбене незгоде. Због неизвршене категоризације и недефинисаног правног статуса унутрашњих вода река Бегеј и Пловни Бегеј за пловидбу бродова, од надлежног Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је тражен Акт о примени прописа, од којег се очекује прецизно дефинисање надлежности инспекцијског надзора и спровођења поступка испитивања пловидбене незгоде на наведеним унутрашњим водама.

Остварење плана

На основу процене базиране на постојећем стању, подручју извршења надзора, расположивих материјално-техничких, временских и људских ресурса и утврђеном степену ризика, нормативна прерасподела времена и активности у извршењу инспекцијског надзора у 2024. години планирана је према следећој дневној расподели:

План расположивих радних дана у 2024. години (укупно 446 радних дана)	Планирано	Реализовано
Редован надзор - теренски	30	25
Редован надзор - канцеларијски	/	/
Контролни надзор - теренски	10	6
Контролни надзор - канцеларијски	/	3
Ванредни надзор - теренски	20	9
Ванредни надзор - канцеларијски	/	/
Допунски надзор - теренски	4	/
Допунски надзор - канцеларијски	/	/
Канцеларијски рад на предметима и допунским задацима	348	383
Саветодавне посете	4	2
Разне врсте састанака	20	16
Едукације	10	6

У току године је извршено 40 поступака теренског редовног, ванредног и контролног надзора и 3 канцеларијска поступака контролног инспекцијског надзора. Извршења теренског поступања су подразумевала претходну канцеларијску припрему и прикупљања података од значаја, као и канцеларијску обраду након извршења теренског поступка. Реализоване су две саветодавне посете и пет састанака са инспекцијским и стручним службама других органа.

Координација инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

У извештајном периоду нису извршаване активности у форми заједничког надзора са другим инспекцијским органима. Реализована је једна заједничка саветодавна посета са инспекцијом за железнички саобраћај. Реализована су два састанка са органима Државне ревизорске институције и републичким органима инспекције безбедности пловидбе, један састанак са службом Агенције за управљање лукама по питањима уредности плаћања прописаних накнада за извршиоце претоварних делатности на сектору надлежности и по један састанак са овлашћеним правним лицима за техничко одржавање водних путева „Пловпут“ и ЈВП „Воде Војводине“ и подручним органима МУП-а у Зрењанину.

Материјални, технички и кадровски ресурси

Инспекцијски надзор безбедности пловидбе је у извештајном периоду на подручју надлежности извршавала су два инспектора безбедности пловидбе коришћењем материјалних средстава у оквиру одељења инспекцијског надзора.

Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Током 2024. године нису евидентирана одступања законом прописаних рокова инспекције.

Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору

У извештајном периоду није било подношења жалби на донета решења.

Притужбе на рад инспекције

У извештајном периоду је достављена једна притужба на рад инспектора.

Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

Током године обука инспектора је реализована по 4 тем из области прораде и практичног спровођења Закона о инспекцијском надзору и рада у органима управе.

Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Током извештајног периода нису извршаване измене материјалног закона из надлежности инспекције. Инспектор је поновио препоруку надлежном Министарству за поступање подручних органа (месно надлежних лучких капетанија), у складу са материјалним законом, на допунском регулисању услова пловидбе на деловима водног пута са повећаним ризиком по безбедност пловидбе. Ни током ове године предложена препорука није реализована.

Током месеца новембра и децембра 2024. је спровођено интензивно праћење стања безбедности пловидбе на сектору повећаног ризика на каналу Нови Сад – Савино Село од km 3,6 (каналска окретница Зимовника Нови Сад), до km 6,7 (градилиште железничких мостова преко канала у Новом Саду). На основу утврђеног стања и извршење ванредних надзора ризик за безбедну пловидбу је значајно умањен, а надлежним органима и правним лицима (МГСИ, ПСЕГС, „Пловпут Београд“ и ЈВП „Воде Војводине“) дате су препоруке у складу са одговарајућим законским одредбама за довођење стања каналског Зимовника Нови Сад у подзаконским актима предвиђено употребно стање.

Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему
Током 2023. године су за потребе инспекцијског надзора тежишно коришћене базе података Управе за утврђивање способности бродова за пловидбу, као и базе података превозиња пловила на бродским преводницама Хс ДТД, ЈВП „Воде Војводине“. На основу коришћених података и увида на терену нису утврђена одступања од стања коришћених база података.

До преласка на јединствен информациони систем за инспекције, инспектор води интерну евиденцију о раду уподобљену у Одељењу инспекцијског надзора у Покрајинском секретаријату.

Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Предлогом закључка ревизије ДРИ спроведене током године констатован је недовољан број извршених контролних надзора у периоду 2021. – 2023. година. Током 2024. године је на основу ових закључака спроведен контролни надзор за све поступке инспекцијског надзора у којима су наложене мере кроз записник, односно издато решење.

Након измене Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама којима је проширено подручје надлежности и на друге унутрашње воде осим државних водних путева на територији АП Војводине, од јануара 2024. године број инспектора безбедности пловидбе у оквиру покрајинског секретаријата повећан је укључењем у ову инспекцију једног инспектора безбедности пловидбе. Након промене броја инспектора указује се потреба преиспитивања постојеће територијалне расподеле подручја надзора.

У циљу унапређења стања безбедности пловидбе на сектору надлежности инспекције, уз током године достављене предлоге мера надлежним органима и правним лицима, понављају се следећи предлози и захтеви, раније достављени кроз Годишњи извештај за 2023. годину и то:

- Поступање по предложеним мерама датим кроз Извештај о испитивању пловидбене незгоде на реци Тамиш у Панчеву прописивањем посебних услова пловидбе од стране месно надлежних лучких капетанија, у складу са одредбама из члана 170. Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама, за државне водне путеве на територији покрајине и секторима високог ризика по безбедност пловидбе (тежишно на територији градова Панчево и Сомбор).
- Обезбеђење службеног моторног возила за потребе инспекцијског надзора инспекције безбедности пловидбе.
- Унапређење комуникације са органима надлежног министарства, јединица локалне самоуправе и специјализованим организацијама, на спровођењу одредаба из члана 30. и 31. Закона о утврђивању надлежности АП Војводине, по питањима обезбеђења безбедне пловидбе и инспекцијског надзора безбедности пловидбе на државним водним путевима на територији АП Војводине.

Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање законских поступака

Током 2023. године поднет је један Захтев за покретање прекршајног поступка, за који је поступак решавања у току. Током 2024. године поступак није спроведен, нити је инспекцији достављен акт о току или завршетку покренутог поступка.

Инспектор безбедности пловидбе

Иван Јовановић

Инспектор безбедности пловидбе

Оливер Виријевић