



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина

**Покрајински секретаријат за
енергетику, грађевинарство и саобраћај**

СЕКТОР ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад

Т: +381 21 487 4337 Ф: +381 21 456 653

[www. psegs@vojvodina.gov.rs](mailto:psegs@vojvodina.gov.rs)

БРОЈ: 000285395 2025 09416 005 001 000 001

ДАТУМ: 31.01.2025. године

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ РУДАРСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2024. ГОДИНУ

Нови Сад, јануар 2025. године

1. УВОД

На основу унутрашњег уређења Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај, Сектор за инспекцијски надзор, Одељење за инспекцијски надзор, рударска инспекција, обаља следеће послове: редовне и ванредне инспекцијске надзоре ради провере спровођења закона и других прописа, стандарда и техничких норматива који се односе на рударске објекте у којима се обавља делатност експлоатације минералних сировина; инспекцијски надзор над спровођењем закона и других прописа у овој области у погледу испуњености услова за обављање послова на експлоатацији минералних сировина; надзор над применом мера заштите безбедности и здравља на раду у рударским објектима; врше увиђај на лицу места ако се догоди смртни или групни несрећни случај или хаварија опреме у рудницима; давање образложених извештаја са мишљењем о узроцима несреће и подношења истих надлежним органима; подношење пријава за привредни преступ, прекршајних и кривичних пријава; давање усмених и писаних инструкција и обавештења у вези са радом рударске инспекције по захтеву заинтересованих субјеката; обавља и друге послове из делокруга одељења.

2. ПРОПИСИ

2.1. Поступање инспектора

У вршењу инспекцијског надзора инспектори су поступали по Закона о рударству и геолошким истраживањима ("Службеном гласнику РС", бр. 101/2015 и 95/2018 - други закон. 40/2021), Закону о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15 и 44/2018-др.закон и 95/2018), Закону о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС) и Закона о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019, 91/2019 - др. закона и 112/2022 – одлука УС) и Закону о безбедности и здрављу на раду ("Сл. гласник РС", бр 35/2023).

2.2. Прописи који се примењују

1. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС;
2. Закон о државној управи ("Сл. гласник РС", бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 - др. закон)
3. Закона о рударству и геолошким истраживањима (Службеном гласнику РС", бр. 101/2015 и 95/2018 - други закон. 40/2021); од 05.05.2021. године
4. Закон о државним службеницима („Сл. гласник РС“, бр. 79/2005, 81/2005 – исп., 83/2005 – исп., 64/2007, 67/2007 – исп., 116/2008, 104/2009, 99/2014, 94/2017, 95/2018, 157/2020 и 142/2022);
5. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018);
6. Закон о безбедности и здрављу на раду („Сл. гласник РС“, бр. 101/2005, 91/2015 и 113/2017 – др. закон);

7. Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019, 91/2019 - др. закона и 112/2022 – одлука УС);
8. Закон о утврђивању надлежности аутономне покрајине Војводине („Сл. гласник РС“, бр. 99/2009, 67/2012 – одлука УС, 18/2020 – др. закон и 111/2021 – др. закон);
9. Правилник о условима за вршење прегледа техничке документације, прегледа и испитивања оруђа за рад, опасних материја, инсталација и радне средине, средстава и опреме личне заштите и оспособљавање радника за безбедан рад („Сл. гласник РС“, бр. 13/2000);
10. Правилник о садржини студије изводљивости експлоатације лежишта минералних сировина („Сл. гласник РС“, бр. 108/2006) од 01.12.2006.;
11. Правилник о садржини годишњих извештаја о пословању предузећа која обављају експлоатацију минералних сировина за претходну календарску годину („Службени гласник РС“, бр. 7/2011);
12. Правилник о садржини рударских пројеката („Службени гласник РС“, бр. 27/97);
13. Правилник о условима, начину и програму полагања стручног испита за обављање стручних послова при експлоатацији минералних сировина („Сл. гласник РС“, бр. 21/96 и 47/96);
14. Правилник о техничким захтевима за површинску експлоатацију минералних сировина („Сл. гласник РС“, бр. 96/10);
15. Правилник о техничким нормативима при руковању експлозивним средствима и минирању у рударству („Сл. лист СФРЈ“, бр. 26/88 и 63/88 - испр.);
16. Правилник о техничким нормативима за површинску експлоатацију архитектонско-грађевинског камена (украсног камена), техничког камена, шљунка и песка и прераду архитектонско-грађевинског камена („Сл. лист СФРЈ“, бр. 11/86);
17. Правилник о начину вршења рударских мерења („Сл. гласник РС“, бр. 40/97);
18. Правилник о условима и начину вршења техничког прегледа рударских објеката („Сл. гласник РС“, бр. 40/97);
19. Правилник о условима за обављање одређених стручних послова при експлоатацији минералних сировина („Сл. гласник РС“, бр. 40/97 и 32/98);
20. Правилник о техничким нормативима при истраживању и експлоатацији нафте, земних гасова и слојних вода („Сл. лист СФРЈ“, бр. 43/79, 41/81 и 15/82).

Инспекцијски надзор се вршио на територији АП Војводине, као поверен посао, на основу: члана 71. Закона о утврђивању надлежности Аутономне Покрајине Војводине („Сл. гласник РС“, бр. 99/2009 и 67/2012 – одлука УС и 18/2020 – др. закон и 111/2021 – др. закон) и члана 168. Закона о рударству и геолошким истраживањима („Службени гласник РС“, бр. 101/15 и 95/18 – други закон и 40/2021).

3. СУБЈЕКТИ НАДЗОРА

Субјекти надзора су привредно друштво, односно друго правно лице и предузетник који врши експлоатацију резерви минералних сировина којом се сматра извођење рударских радова на припреми, отварању, разради, откопавању, транспорту, одлагању, одводњавању, проветравању и припреми минералних сировина као и извођење других

рударских радова у земљи и на њеној површини. Експлоатацијом минералних сировина сматра се и извођење радова у експлоатацији нафте и природних гасова и радови на сепарацији нафте и гаса, припреми нафте и гаса за транспорт и ускладиштење, издвајање природних течних гасова (етан, пропан, бутан и природни газолин) у дегазолинажама и сличним постројењима на експлоатационом пољу, као и транспорт ових сировина сабирним нафтоводима и гасоводима када су у технолошкој вези са експлоатационим пољима. Субјекти надзор су и привредно друштво, односно друго правно лице и предузетник који врши извођење рударских радова где спадају радови на изради бушотина у сврху експлоатације минералних сировина и геотермалних ресурса високе енталпије на изради хоризонталних, косих и вертикалних јамских просторија; на реконструкцији рударских објеката, постројења и уређаја; на припреми, отварању и експлоатацији лежишта; на одлагању рударског отпада и депоновању корисних минералних сировина; сви радови на експлоатационом пољу који су у функцији експлоатације, одржавања и припреме минералних сировина; као и радови који се изводе на основу рударских пројеката и других пројеката који су саставни део рударских пројеката и рударски радови који се обављају у циљу истраживања минералних сировина (истражни поткопи, окна, бушотине). Рударским радовима сматра се и извођење радова при процесу одводњавања и испумпавања вода у оквиру експлоатације минералних сировина, односно утискивања вода у оквиру експлоатације нафте и природних гасова, радови на сепарацији нафте и гаса, припреми нафте и гаса за сабирање, транспорт и ускладиштење, издвајање природних течних гасова (етан, пропан, бутан и природни газолин) у дегазолинажама и сл. постројењима на експлоатационом пољу, као и транспорт ових сировина сабирним нафтоводима и гасоводима када су у технолошкој вези са експлоатационим пољима. Субјекти надзора су привредно друштво, односно друго правно лице и предузетник који је повезан са рударским објектима, постројењима и уређајима. Рударским објектима, постројењима и уређајима, сматрају се објекти, постројења, машине и уређаји који су у функцији истраживања, експлоатације, транспорта минералних сировина и других геолошких ресурса, и то: објекти и постројења у саставу рудника који су непосредно везани за технолошки процес истраживања, експлоатације и припреме минералних сировина и одлагање јаловине и минералних сировина на депонијама за хомогенизацију; машине и уређаји намењени свим фазама технолошких процеса подземне и површинске експлоатације минералних сировина и припреми минералних сировина; машине и уређаји намењени свим фазама технолошког процеса откопавања чврстих минералних сировина кроз бушотине; машине и уређаји намењени свим фазама технолошког процеса откопавања минералних сировина под водом; машине и уређаји намењени свим фазама технолошког процеса гасификације угља непосредно у ложишту; објекти, постројења и уређаји за заштиту рудника од подземних и површинских вода; објекти, постројења и уређаји на нафтним и гасним пољима који су непосредно везани за технолошки процес истраживања, експлоатацију, сепарацију, припрему и транспорт нафте и сабирање гаса; објекти за подземно складиштење природног гаса и сирове нафте, као и других материја на експлоатационом пољу; објекти, постројења и уређаји који чине целину са електричном мрежом рудника; главни и помоћни магацини експлозива и експлозивних средстава на експлоатационом пољу; објекти, постројења и уређаји за експлоатацију минералних сировина цевним системом и бушотинама и објекти и постројења који служе за сепарацију песка, шљунка и камена.

4. ИЗВЕШТАЈ О ПОЈЕДИНОСТИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА УТВРЂЕНИМ ЧЛАНОМ 44. ЗАКОНА О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ (Зоин)

4.1. Превентивно деловање инспектора и обавештавање јавности

Превентивно рударске инспекције се током 2024. године остваривало јавношћу рада и обављањем службених саветодавних посета код надзираних субјеката.

Јавност рада се остваривала објављивањем Годишњег плана рада рударске инспекције за 2024. годину на сајту <http://www.https://www.psegs.vojvodina.gov.rs/rs/category/inspekcije/>, обавештавањем надзираних субјеката о планираном инспекцијском надзору, коришћењем контролних листа током редовног инспекцијског надзора, једнообразним процедурама код извођења инспекцијског надзора итд.

У циљу превентивног деловања рударска инспекција задужена за надзор чврсте минералне сировине је током 2024. године код надзираних субјеката обављала, у складу са чланом 13. став 2. Закона о инспекцијском надзору, службене саветодавне посете. Извршено је укупно 7 (седам) службених саветодавних посета о чему су састављане службене белешке.

Пре саветодавне посете инспектори су процењивали ризик код надзираног субјекта. Тамо где је ризик био незнатан, низак и средњи извршени су редовни инспекцијски надзори као и саветодавне посете, а тамо где је ризик процењен као висок или критичан није рађена саветодавна посета већ је рађен ванредни инспекцијски надзор. Ако је током службене саветодавне посете уочена неправилности у поступању надзираног субјекта издавана је препорука о поступању.

4.2. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи

Редовни инспекцијске надзори су вршени коришћењем контролних листа које је утврдила рударска инспекција (4 контролне листе), а које су објављене на сајтовима: www.mre.gov.rs, www.inspektor.gov.rs.

Користећи контролну листу број kl_004-01-07 у инспекцијском надзору рударски инспектори су утврдили „низак“ и „критичан“ ниво ризика. У ситуацијама где је процењен „критичан“ ризик, решењем су наложене мере за њихово отклањање.

Табела 1: Усклађеност надзираних субјеката са прописима – утврђени степен ризика кроз примену контролних листа

Степен ризика	Број надзираних субјеката/ надзираних објеката	Проценат (%)
критичан	9	14.76
висок	10	16.39
средњи	42	68,85
низак	0	0
незнатан	0	0
УКУПНО:	61	100

4.3 Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)
У протеклом извештајном периоду је донето:

- 39 записника са редовних инспекцијских надзора, 1 записник са допунског инспекцијског надзора, 21 записник са ванредних инспекцијских надзора,
- наложена је 48 мера за отклањање незаконитости кроз записник;
- донето је 10 решења о изреченим управним мерама за отклањање незаконитости са 28 наложених мера.

4.4. Броју утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведеним према њима

Приликом вршења ванредних инспекцијских надзора по представкама, рударска инспекција задужена за надзор чврсте минералне сировине је утврдила укупно 9 случајева нерегистрованих субјекта сходно члану 33. Закона о инспекцијском надзору. На основу поменутог инспектори су поступали у складу са одредбама члана 173. Закона о рударству и геолошким истраживањима, што подразумева забрану рада на извођењу рударских радова и експлоатацији минералне сировине непознатог квалитета, израду геодетских карти и планова у циљу извршења накнаде штете као и санација и рекултивација деградираног простора, сходно члану 8. Закона о рударству и геолошким истраживањима.

4.5. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Ради уједначавања праксе инспекцијског надзора рударска инспекција је предузимала следеће:

- Обављан је инспекцијски надзор уз помоћ контролних листи рударске инспекције код надузраних субјекта који се баве делатношћу за коју постоје контролне листе чиме се остварила уједначеност инспекцијске праксе и стандардизација инспекцијског надзора (стандардизација процедура и предмета надзора);
- Предузет је пропорционалан број инспекцијских надзора сагласно степену ризика али и врстама контрола. Код процењеног критичног ризика су налагане мере за отклањање незаконитости са решењима;
- Издавани су записници са утврђеном формом и садржином која је проистекла из општег обрасца записника о инспекцијском надзору прописаном у Правилнику о општем обрасцу записника о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број 81 од 24. септембра 2015.);
- Сва решења су са истом формом издата надзираним субјектима са истим правним стандардима.

4.6. Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор

Инспекцијски надзор у 2024.години је обављан у складу са Планом рада за 2024.годину који је сачињен 2023.године и односи се на инспекцијске надзоре чврсте минералне сировине.

Гледано у бројевима, остварење плана је приказано у табели:

Табела 2: План и реализација у 2024.години

Р.Број	ВРСТЕ НАДЗОРА	ПЛАНИРАНО	РЕАЛИЗОВАНО	%
1	редован	42	39	92,86
2	ванредан	19	21	110,50
3	мешовити	0	0	0
4	контролни	35	24	68,60
5	допунски	4	1	25
6	саветодавни	13	7	53,84
УКУПНО		113	92	81,41

План није остварен у свеобухватном обиму из разлога што је било мање надзираних субјеката код којих нису налагане мере, а самим тим и мањи број контролних надзора и није било захтева за саветодавне посете што је утицало на реализацију плана.

Врста инспекцијског надзора је обављана у складу са процењеним ризиком код надзираног субјекта. Тако је редован надзор обављан увек код надзираног субјекта код којег је процењен средњи ризик а ванредни надзор је обављан код надзираних субјеката са процењеним високим или критичним ризиком.

4.7. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Координација заједничког надзора и заједничких саветодавних посета код надзираних субјеката није вршена од стране рударске инспекције.

4.8. Материјални, технички и кадровски ресурси

У Покрајинском секретаријату за енергетику, грађевинарство и саобраћај, Сектор за инспекцијски надзор, Одељењу за инспекцијски надзор запослена су 3 (три) рударска инспектора. Потребно је опремити инспекторе савременим уређајима и софтверским решењима за брзо и прецизно констатовање чињеничног стања приликом теренског надзора у току експлоатације резерви минералних сировина, извођење рударских радова и повезани са рударским објектима, постројењима и уређајима, као и заштитном личном опремом. Потребно је набавити путничко возило за вршење теренског надзора на експлоатационим просторима и радилиштима рударских радова за сваког од инспектора, систематизацијом радних места је планирано да укупно на пословима рударске инспекције буде ангажовано 3 (три) рударска инспектора.

4.9. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспекцијски надзори су вршени благовремено.

4.10. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)

Није било другостепених поступака.

4.11. Поступању у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле

Није било поднетих притужби на рад инспектора.

4.12. Обуке и другим облици стручног усавршавања инспектора

Реализација плана обуке и стручног усавршавања у 2024.години, инспектори су похађали обуке:

- „Превентивно деловање инспекције”
- „Примена ЗУП-а у пракси”
- „Налог за инспекцијски надзор”
- „Извршење решења донетог у поступку инспекцијског надзора”
- „Споразум о признању прекршаја”,
- „Информациона безбедност”,

4.13. Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа

У 2024. години рударски инспектор није учествовао у радним групама.

4.14. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурност података о информационом систему

Инспектори нису били укључени у јединствен информациони систем за рад инспектора. До преласка на јединствен информациони систем за инспекције, инспектори воде интерне евиденције о раду.

4.15. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијских послова

Инспекцијски надзор на територији АПВ се врши уредно по повереном овлашћењу.

4.16. Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве које је поднела инспекција

Правосудни органи по поднетој пријави за привредни преступ од стране рударске инспекције су у једном предмету ослободили надзираног субјекта, остали поднети захтеви за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ су и даље активни те о њиховом исходу нема информација.

5. ПРИКАЗ ОСТВАРЕНИХ НАДЗОРА И ДОНЕТИХ АКТА

Рударска инспекција задужена за надзор чврсте минералне сировине је имала 39 редовних, 21 ванредних, 1 допунски и 24 контролних инспекцијских надзора, као и 7 саветодавних посета (приказано у Табели 3).

Табела 3: Приказ остварених надзора и донетих аката у 2024.години

Рударска инспекција	Број предмета	Инспекцијски надзор			Саветодавна посета	Записник	Службена белешка	Решење		Пријава		
		Редован	Ванредан	Контролни				Донетих	Нложене мере	Прекршајних	Привредни преступ	Кривичне
	67	39	21	24	7	85	10	10	28	2	2	0

Ивица Огњановић
дипл.инж.рударства
рударски инспектор-саветник

Мирјана Миловановић
дипл.инж.рударства
рударски инспектор-саветник